

MODULO I

**POLITICAS PUBLICAS, SU DISEÑO E
IMPACTO EN SOCIEDAD**

Dr. Caryl Alonso Jiménez, PhD.

Guatemala, 22 de mayo de 2025

**“Cuando es urgente,
es ya demasiado
tarde”**

*Charles Maurice de
Talleyrand*

Itinerario

Modulo 1

1

¿Qué son y cómo entender las políticas publicas?

2

Marco del Estado y las políticas publicas

3

Las políticas leen la realidad para tomar decisiones

4

El ciclo de políticas publicas: como se forman, formulan y ejecutan

5

Conclusiones



¿Qué son y cómo entender las políticas públicas...?



Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

¿Qué son las políticas públicas?

Cursos de acción de largo plazo impulsados por el gobierno y la sociedad para orientar la institucionalidad pública hacia objetivos sociales, políticos y hacia el crecimiento económico y el desarrollo humano.

Tomar decisiones



Son cartas de navegación que definen la ruta, velocidad y puntos de llegada para el Estado...

Política

Historia

Pedagogía

Economía

Antropología

Estadística

Sociología

Etnografía

Demografía

¿Qué hacen las Políticas públicas...?

Trazan la ruta de consenso para el largo plazo... Es navegar al unísono y a la misma velocidad con claridad en los puntos de llegada en el corto, mediano y largo plazo

...

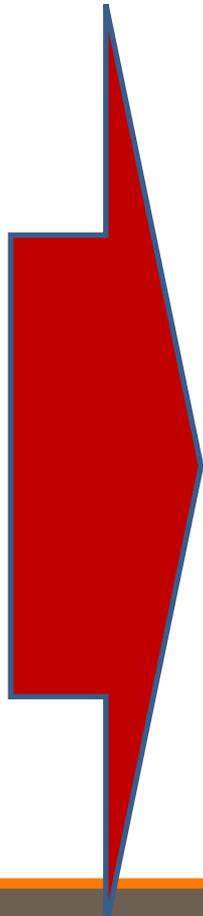


Las políticas leen la realidad y sus enfoques críticos

La lectura del modelo depende del grado de formación e información

- Es la adopción de un enfoque teórico de organización y funcionamiento del sistema a partir de premisas basadas en crecimiento, estabilidad, reparto de los beneficios del desarrollo.
- Responde a tendencias de interés y se ven influenciadas por dinámicas globales.

¿Cómo entender y cómo inciden en el contexto de la realidad?



Políticas públicas

Cursos de acción
planificados y
pactados
Concretar los fines
del Estado



Para qué sirven

- Bienestar ciudadano
- Tomar decisiones
- Planificar
- Asignar recursos



Resultados

- Crecimiento económico
- Calidad de vida
- Claridad y Rumbo



¿Cómo es el marco el Estado y su vinculación con las políticas...?

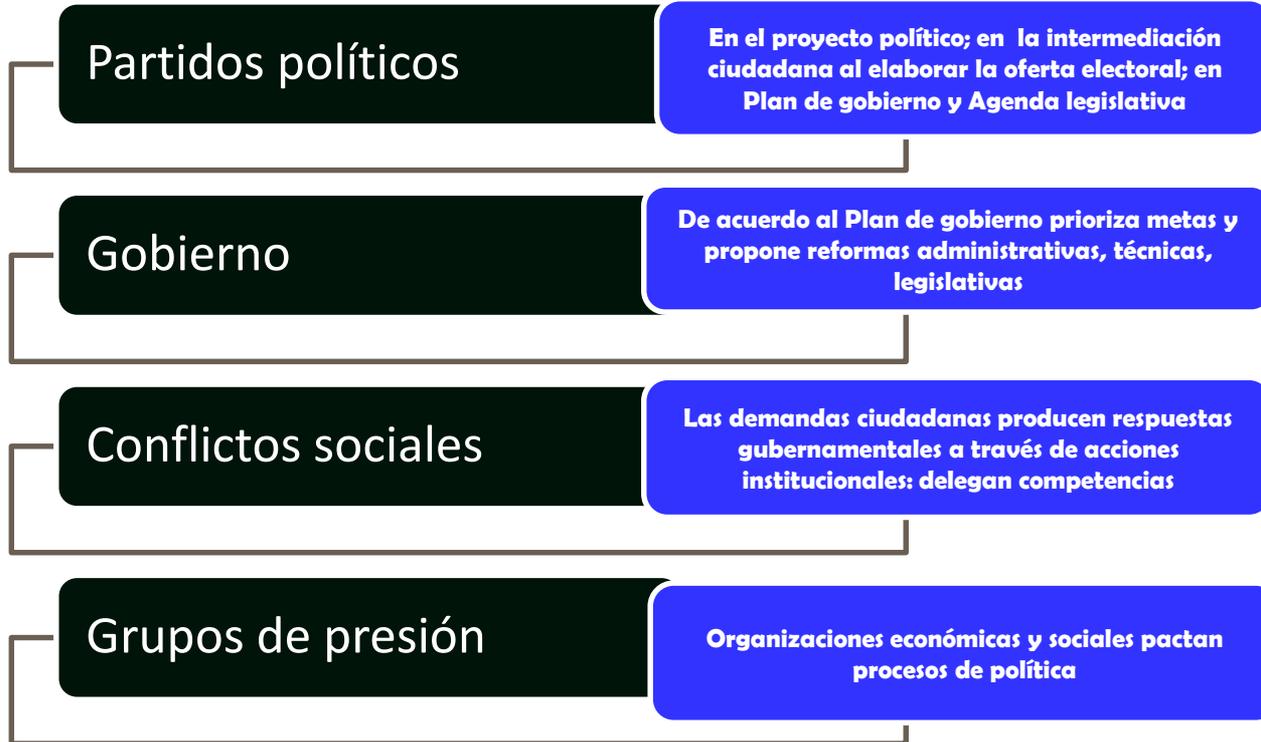


Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Las políticas y la institucionalidad del Estado



¿Quiénes hacen las políticas y en qué espacios se forman?



Constitución política es rectora del ideal de bienestar



Política nacional

Gobierno Dto. 114-97, Entramado institucional



Política sectorial

Ministerios Dto. 114-97 leyes, anexas y conexas



Política transversal

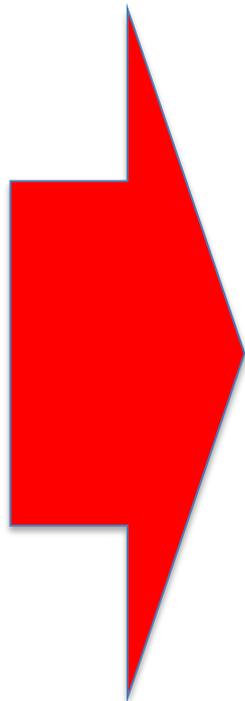
Secretarías y comisiones



Política municipal

Dto. 11-2002, 12-2002, 14-2002. anexas y conexas

Las políticas definen énfasis, metas y prioridades temporales para el largo plazo...

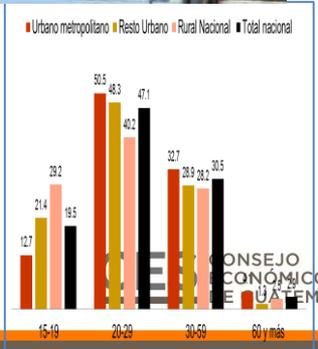


La teoría confirmó que la velocidad del Estado, el gobierno y las instituciones públicas no fueron suficiente... exige sistemas de planificación que intensifiquen prioridades



**Las políticas leen la realidad para tomar
decisiones, acelerar el desarrollo y
crecimiento...**

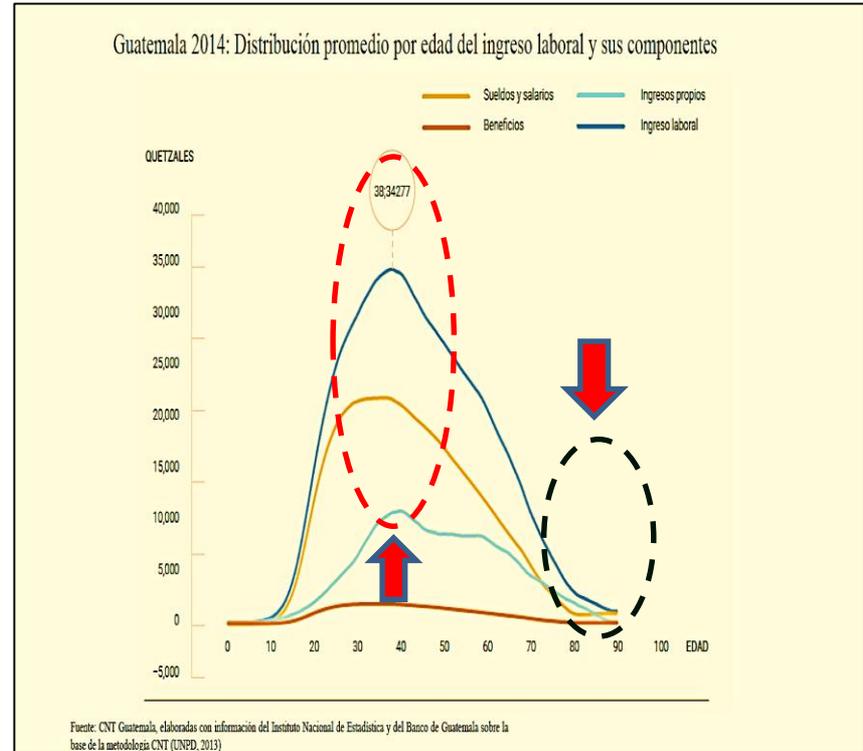
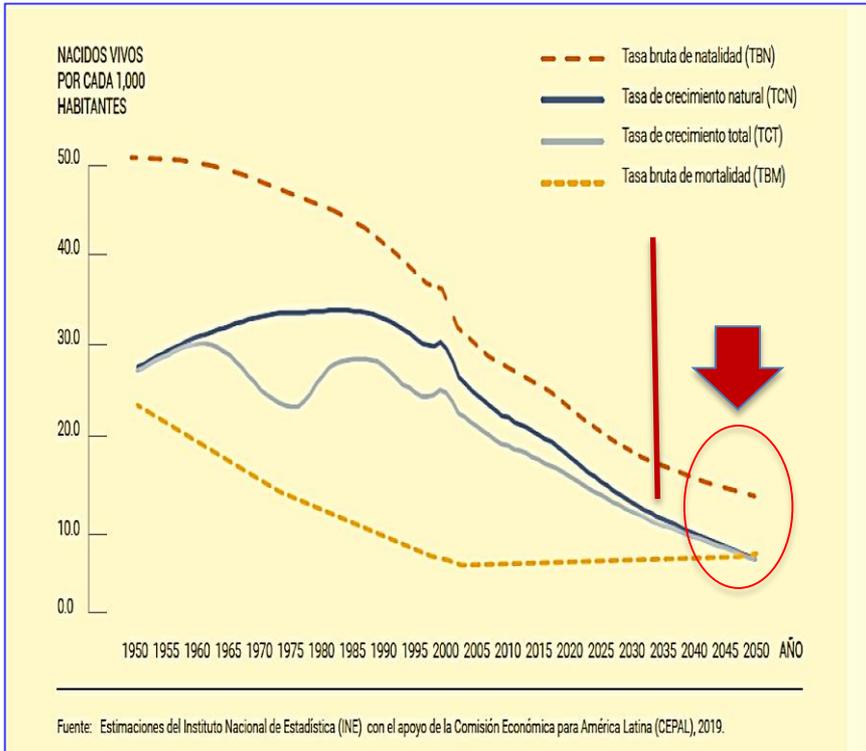




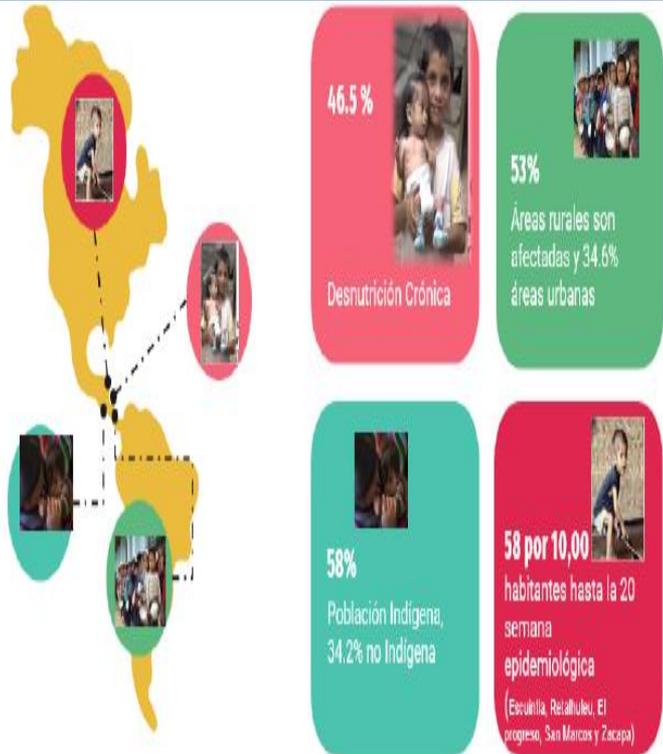
Miden la realidad, riesgos y vulnerabilidades



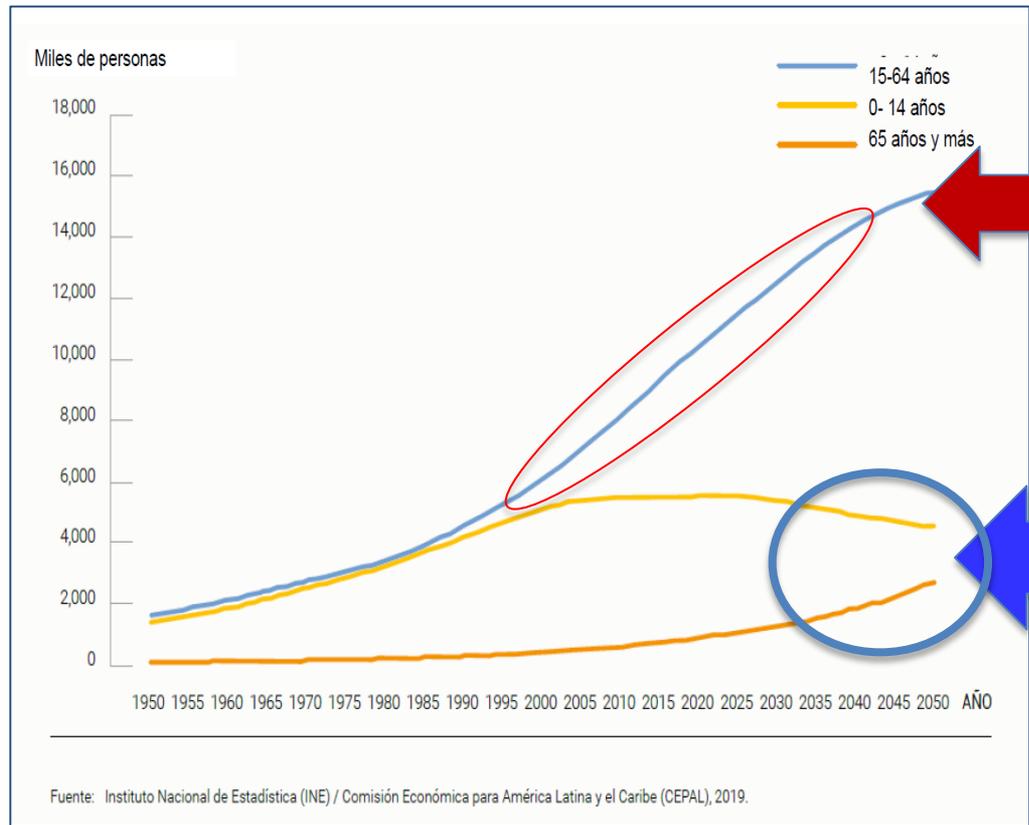
La perspectiva demográfica al 2050 y la implicación en el horizonte futuro: caso Guatemala



La evidencia revela muros al desarrollo y ventajas futuras

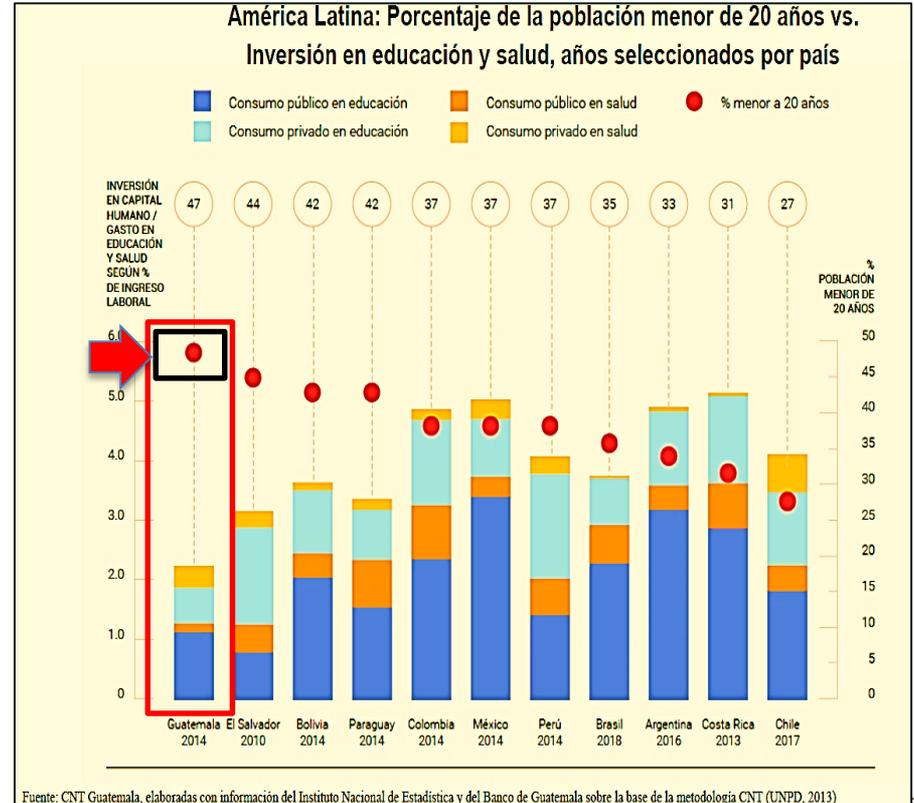


*Fuente: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social–MSPAS- 2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE) / Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2019.

La ventana de oportunidad demográfica y la inversión en educación y salud



Fuente: CNT Guatemala, elaboradas con información del Instituto Nacional de Estadística y del Banco de Guatemala sobre la base de la metodología CNT (UNPD, 2013)

Estado de derecho, competitividad, estímulo a la inversión y seguridad... fortalece el crecimiento de país





El ciclo de políticas públicas

¿Por qué es importante comprender el ciclo de políticas públicas?

¿Qué se entiende por el ciclo de las políticas?

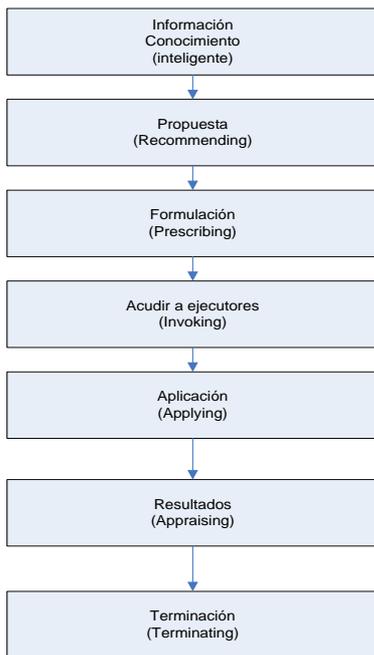
- Es el orden lógico e instrumental para formular las grandes orientaciones que definen la ruta del Estado.
- La lógica de diseño asegura procesos que demandan entender las razones de una intervención de cambio o reforma...

¿Por qué es importante el ciclo de políticas?

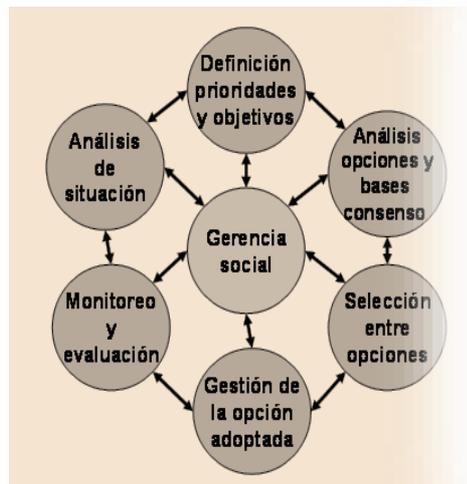
- Permite comprender puntos de referencia que son IMPRESCINDIBLES para la construcción de visiones de largo plazo.
- Identifica y establece los grandes hitos que deberán constituir una acción/resultado.
- Asegura el control estratégico de la planificación y los puntos intermedios y llegada.

Ciclo de las políticas públicas

Ciclo vital. Laswell, 1962



Ciclo INDES/BID 2005



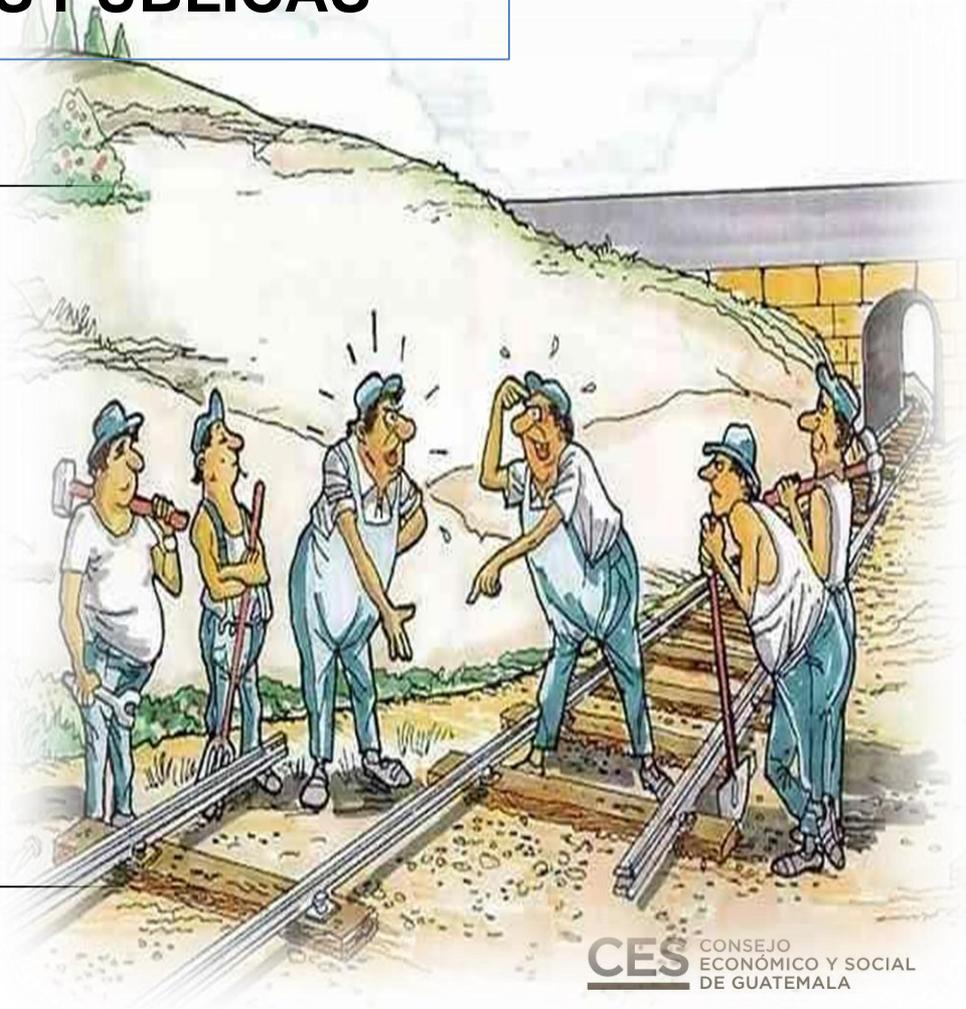
El ciclo OCDE (2011)

El ciclo de las políticas públicas



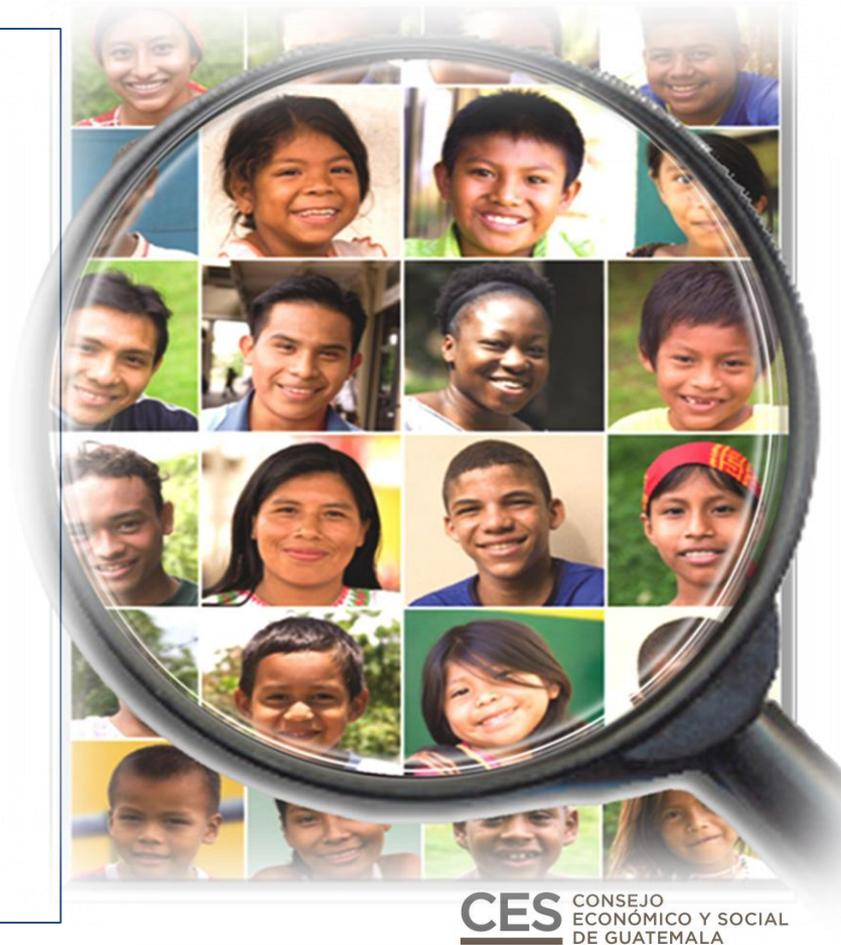
EL CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

1. Diagnóstico
2. Decisión política
3. Formular programas
4. Ejecutar
5. Evaluar



1. Diagnóstico de la realidad

- **Etapa de interpretación de las condiciones pasadas que limitan capacidades futuras.**
- **El liderazgo de conducción de Estado.**
- **El modelo productivo.**
- **El Estado de derecho**
- **La institucionalidad pública.**
- **Los poderes e intereses (grupos de presión)**
- **Calidad de la democracia.**
- **Peso histórico para el cambio: RUTA FUTURA**



2. Tomar decisiones de política

- **Consensos políticos, sociales y económicos para formular un marco y ruta de mediano y largo plazo.**
- **Medir los alcances de políticas realizables mediante procesos institucionales públicos y privados.**
- **Establecer capacidades de coordinación para el despliegue institucional de políticas.**
- **Definir la velocidad, intensidad e intencionalidad.**



Planificación y ejecución capaces de impactar en modelos de desarrollo multidimensional



En un modelo de desarrollo que incorpore forma gradual la reducción de desigualdades, el crecimiento económico y social sostenible, fortalecimiento de la institucionalidad, prosperidad, competitividad.

3. FORMULAR PROGRAMAS

- **Infraestructura institucional necesaria para alcanzar objetivos de políticas.**
- **Definir el marco de actuación: modelo de Estado descentralizado/centralizado.**
- **Crear las capacidad institucionales: capital social, coberturas de servicios, prioridades para ampliar**
- **Establecer los sistemas de medición para el avance , resultados e impactos de transformación: educación, salud, empleo, vivienda, Infraestructura productiva, competitividad.**



No existe un marco único, sino GUIAS para el diseño documentos

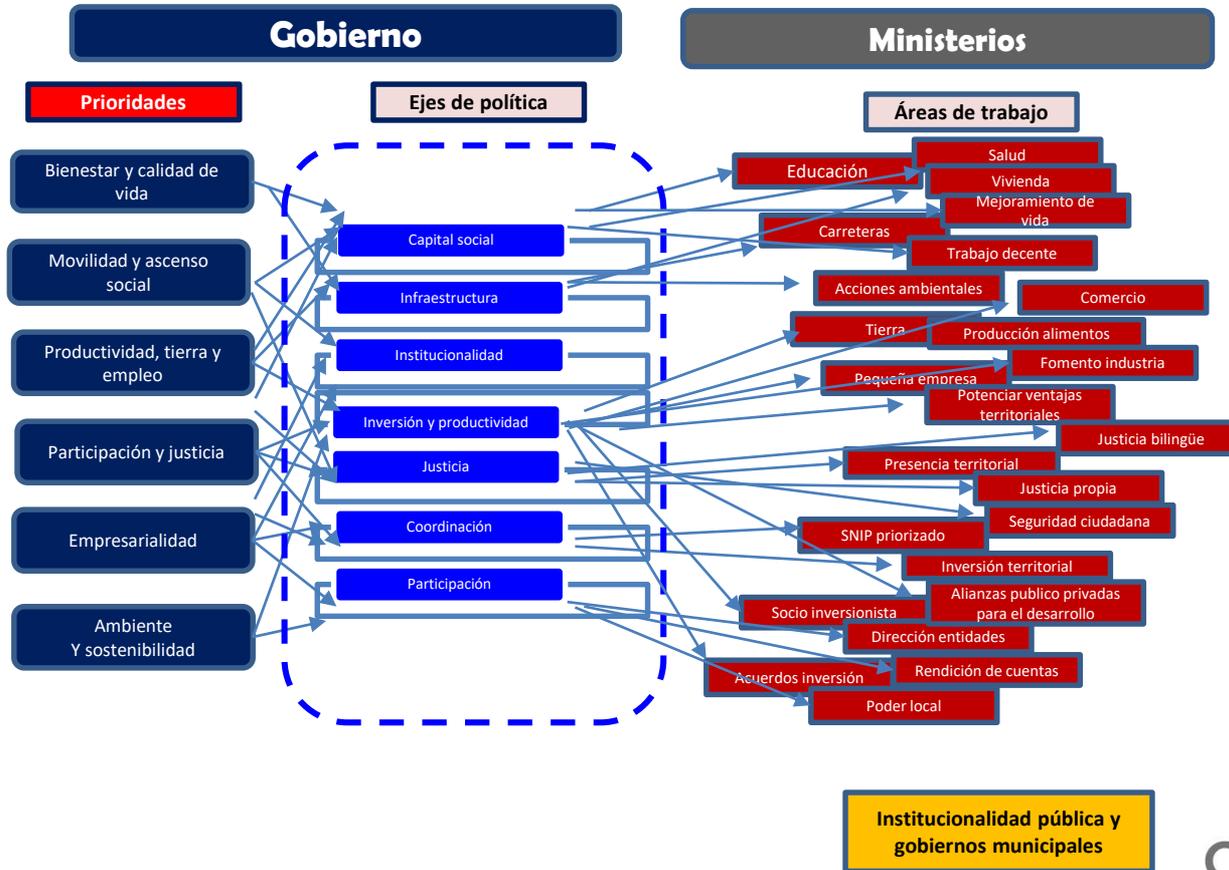


The image shows a page with a table of contents. At the top left is the SIGEPLAN logo. The title "ÍNDICE" is centered at the top. The table lists the following sections and their page numbers:

ÍNDICE	
PRESENTACIÓN	
EVOLUCIÓN Y CONTRIBUCIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS A LA GOBERNABILIDAD	4
PARTE I	6
POLÍTICAS PÚBLICAS	9
Introducción	
1. Qué son las políticas públicas	9
2. Qué no son las políticas	
3. Tipos de políticas	
4. Enfoques de elaboración	
5. Actores	
6. Quiénes y cómo se definen líneas de política	
7. El diagnóstico y el análisis de política	
PARTE II	15
ORIENTACION METODOLOGICA PARA LA FORMULACION DE POLITICAS	15
Introducción	
1. Marco y contexto actual	16
2. Diagnóstico del sector	
3. Marco legal e institucional	
4. Objetivo	
5. Principios	
6. Marco y dimensión de la política	
7. Líneas y estrategias de acción: áreas prioritarias de la política	
7.1 Área de intervención de la política	
7.2 Diagnóstico del área.	
7.3 Líneas de acción operativa	

Formular políticas efectivas, realizables, con de consenso y con impactos graduales para el largo plazo...

El enfoque de políticas, metas y prioridades de gobierno

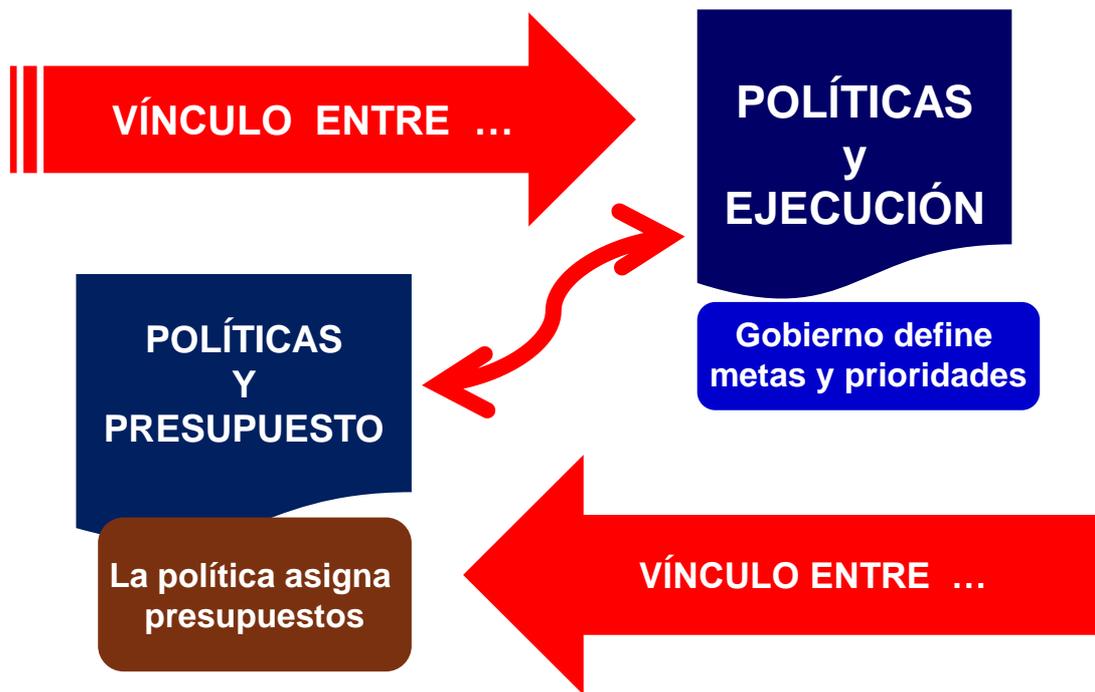


4. EJECUTAR

- **Prestación de servicios en calidad y cantidad necesaria.**
- **Capital social: recursos humanos**
- **Niveles oportunos de gasto público.**
- **Control de los niveles de cumplimiento y alcances institucionales de resultados.**
- **Sistemas de gestión y desempeño:**
 - - **coordinación**
 - - **articulación**
 - - **intervención oportuna**



Retos: estrategia de vínculos entre presupuesto y políticas



¿Hasta dónde el sistema de asignaciones presupuestarias está basado en el enfoque de políticas...?

Las políticas crean vínculos entre actores ...

Las políticas trazan rutas de largo plazo...



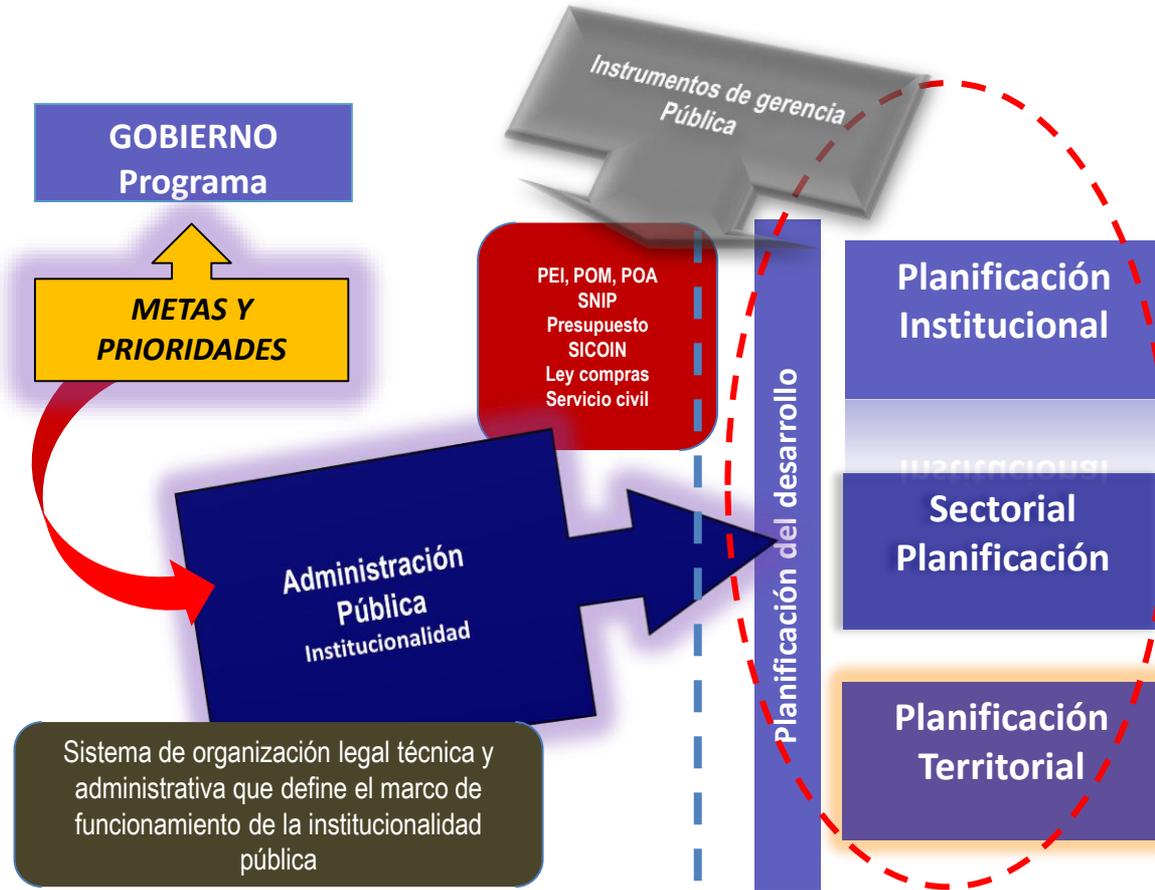
CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA



CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Pero, ¿Cómo se incorporan las políticas públicas a la institucionalidad a la administración pública

GESTION PUBLICA

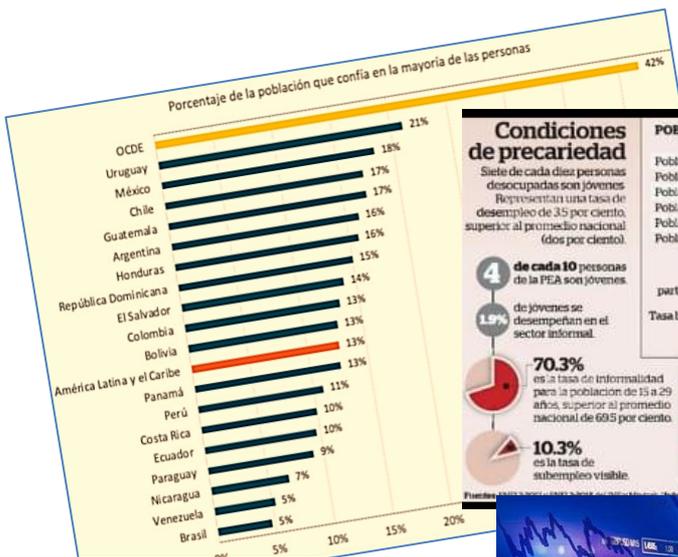


5. EVALUAR

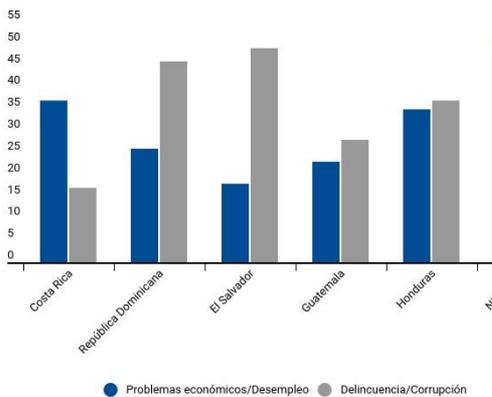
- **Evaluación del desempeño de la política y establecer su resultado en la sociedad sobre alcances y avances de transformación social e impacto generacional.**
- **Aplicación de instrumentos de medición idóneo que permita identificar el curso de la acción en la ruta proyectada.**
- **Intervención de los controles políticos para medir los avances de política.**
- **Intervención de controles de carácter administrativo para el control del gasto.**



¿En dónde estamos y cuánto avanzamos?



La evaluación obliga al uso de la métrica de resultados e impactos reales permite priorizar y acelerar procesos de mejora...



Sistemas de control creíbles para medir resultados

**Establecer
críticamente los
niveles de
impacto en los
indicadores
sociales,
económicos y
políticos**

**Medir y verificar los
cambios y la prosperidad..**

**70% por cuenta propia
23% con empleo
3.1% crecimiento PIB,
5.2% del PEA tiene el 43% del PIB
49% desnutrición crónica
3.5 millones de jóvenes
93% nivel primario
87% diversificado privado
14% Estado en el PIB
Instituciones débiles
Fortalecimiento mercado
Matriz de desarrollo
Competitividad
Tecnología e innovación**



Conclusiones

Las políticas y gobernanza definen escenarios anticipatorios

Dentro de dos siglos, lo mismo pensarán de mí que pensarán de los países que...

George Akerlof, premio Nobel de Economía (2001)

EconomíaPuntoCom

LOS ORÍGENES DEL PODER,
LA PROSPERIDAD Y LA POBREZA

**POR QUÉ
FRACASAN
LOS
PAÍSES**

DARON ACEMOGLU

JAMES A. ROBINSON

DEUSTO

1. Pueden identificar los desafíos futuros.
2. Definir las grandes decisiones estratégicas
3. Generar los consensos de todos los actores
4. Construir confianza en las instituciones públicas
5. Definir rutas para la prosperidad...

En conclusión

- **El dominio del ciclo de políticas permite asegurar la certeza de procesos que deben tenerse en cuenta para articular las etapas de manera articulada el punto futuro de llegada.**
- **El ciclo de políticas debe comprenderse como el instrumental de planificación científica en el que intervienen el mayor número de disciplinas y ciencias.**
- **Anticipan la verdad del escenario futuro, genera confianza y credibilidad en los ciudadanos y sectores activos del Estado**
- **Las políticas públicas asegura la prosperidad compartida.**

**EL DOMINIO DEL PROCESO DE POLITICOS PERMITE LA
CONSTRUCCION DE HORIZONTES TEMPORALES PARA EL
CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO....**



**Gobernar por
políticas
construye
credibilidad,
certeza y hace
predecible el
Estado
futuro...**

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Ave. Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma, 1er Nivel, Oficinas 12 y 14
Guatemala, C. A. 01009
Contacto: (502) 2332-2254/ informacion@ces.gob.gt



CES Guatemala



@CESGuatemala



@consejoeconomicosocialgt

www.ces.gob.gt