

CES CONSEJO
ECONÓMICO Y SOCIAL
DE GUATEMALA



POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTION INSTITUCIONAL & ETICA e INTEGRIDAD EN LA FUNCION PÚBLICA

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Ciudad de Guatemala, 25 abril de 2019

Reflexión sobre el comportamiento institucional y el rol de sus colaboradores...



¿Cuántos remaremos se necesitan para avanzar en las tareas institucionales...?

¿De qué y de quien depende los resultados institucionales...?

Para una deliberación y debate de 10 minutos...

- Se pide organizar 6 grupos de trabajo en los que se analizarán los diferentes mensajes evidentes y ocultos de la lectura.
- Cada grupo deberá elegir un moderador y un secretario/expositor.
- Se pide organizar una breve deliberación hasta alcanzar un acuerdo para responder tres interrogantes.
- Se pide presentar brevemente en plenaria los resultados/respuestas

Interrogantes para la deliberación y debate...

**10 minutos de
deliberación...**

- 1. ¿Qué papel juega el talento humano en la en la competencia?**
- 2. ¿Qué valores se distinguen en el resto de competidores?**
- 3. ¿Qué aspectos tendrá que considerar la empresa para emprender competencias institucionales?**
- 4. ¿Es el remero un incompetente...?**



Objetivo

- **Fortalecer el dominio y apropiación de fundamentos teóricos de las políticas públicas, su relación con la gestión gubernamental y sus implicaciones desde la ética e integridad en la función pública**

Contenidos

1.

Un repaso conceptual

2.

La política de las políticas públicas

3.

¿Qué son las políticas y cómo se formulan?

4.

La gestión institucional

5.

La ética e integridad en la función pública

6.

Conclusiones

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

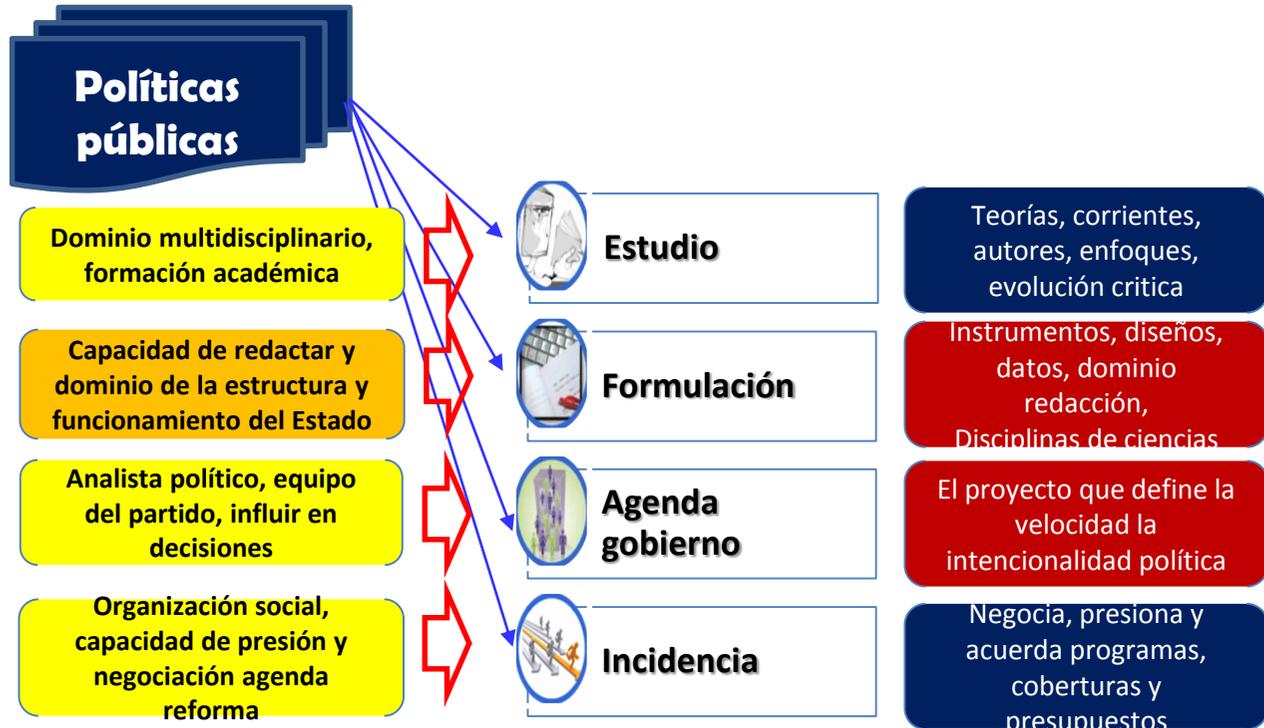
¿QUE SON LAS POLITICAS PÚBLICAS

¿Cómo entenderlas en el marco de la realidad del Estado...?



Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

¿Para el estudio de las políticas públicas?



Para un concepto...

Siguiendo el pensamiento de Vezhezheh Dror (1993) Construyendo el futuro. FCE

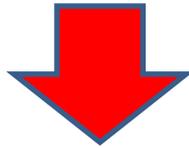
Cursos de acción de largo plazo del Estado impulsados por el gobierno para orientar la institucionalidad pública hacia objetivos sociales, políticos y económicos para el crecimiento y desarrollo humano.

Son cartas de navegación que definen la ruta, velocidad y puntos de llegada para el Estado...

Es un sistema de planificación de largo plazo que no sustituye funciones ni acciones institucionales

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Las políticas públicas son parte del estudio y ámbito de las ciencias sociales

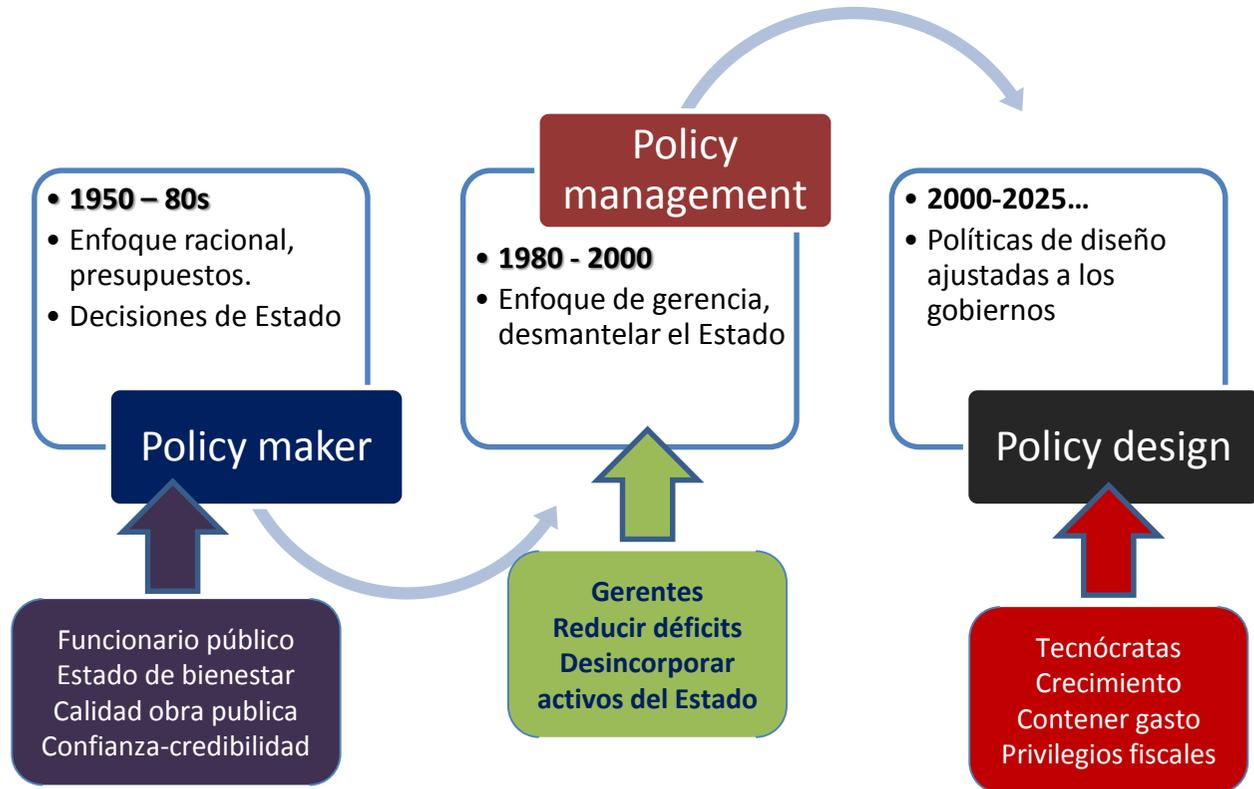


Política
Economía
Sociología
Historia
Antropología
Etnografía
Pedagogía
Estadística
demografía

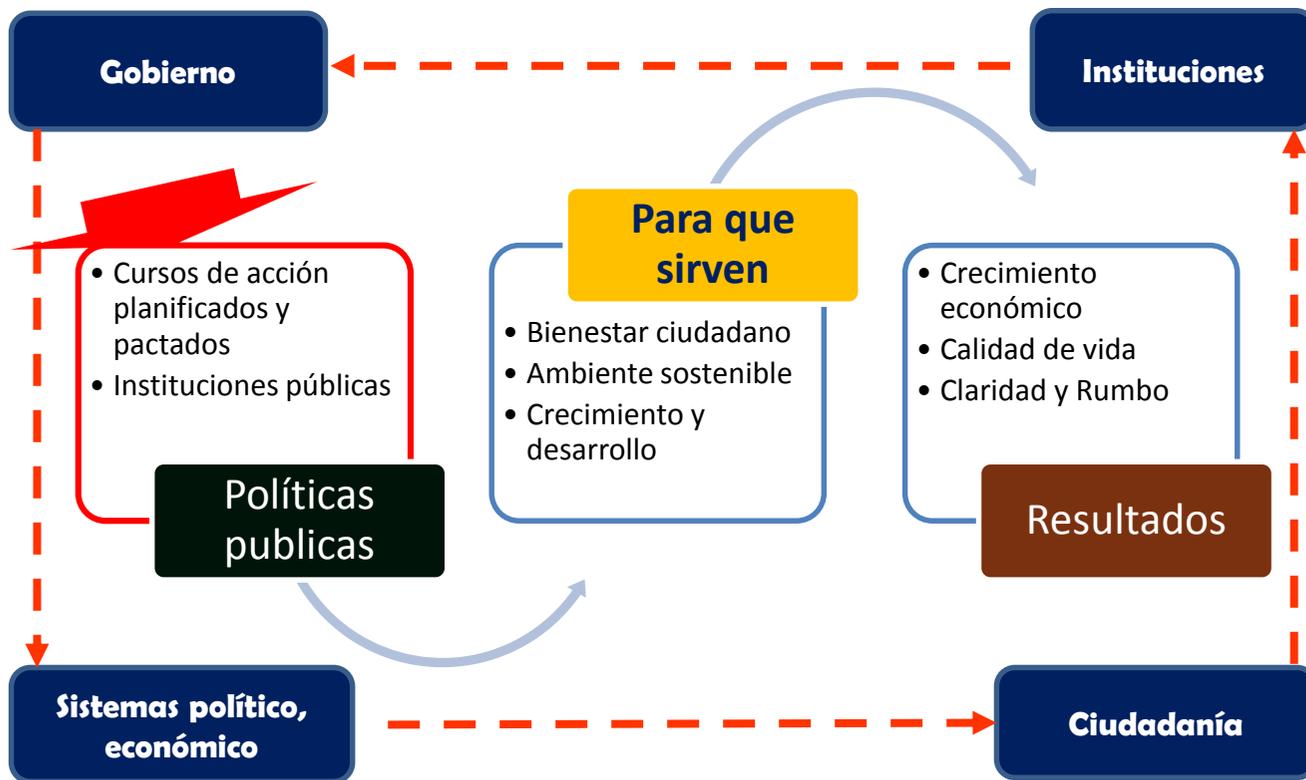
Estudiar políticas ilumina! Puede estimular sentido de estadistas o *dictadores ilustrados...*

Permiten comprender desde la prospectiva la realidad.
Favorece la medición de cálculos de riesgo y proyectar el futuro

Evolución de las políticas públicas



¿Que entendemos por políticas públicas?



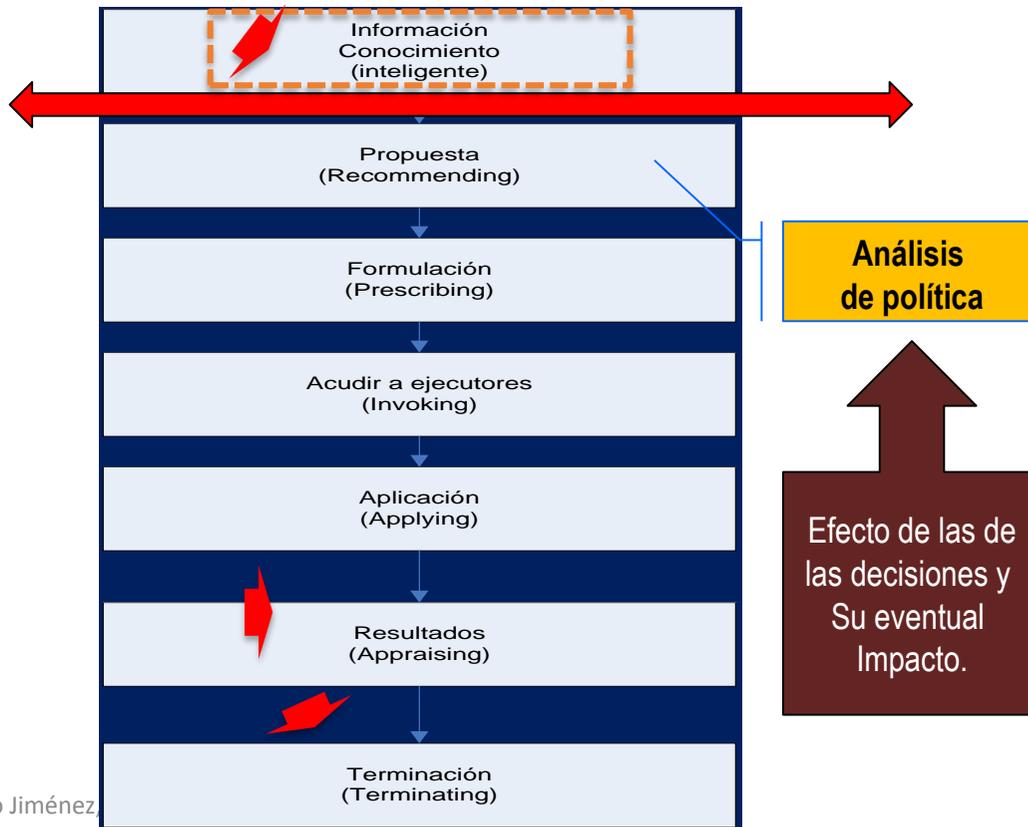
¿COMO ES EL CICLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS?

La perspectiva técnica científica

- Las políticas no son instrumentos mecánicos y automáticos, sino procesos técnico científicos en aplicaciones multidisciplinarias.
- Los enfoques adquieren significado a partir de la visión/resultados subyacente a decisiones que implican a conglomerados estatales.
- Los modelos evolucionaron a largo de 70 años de puesta marcha...

Ciclo vital de las políticas. Laswell, 1962

Modelo clásico

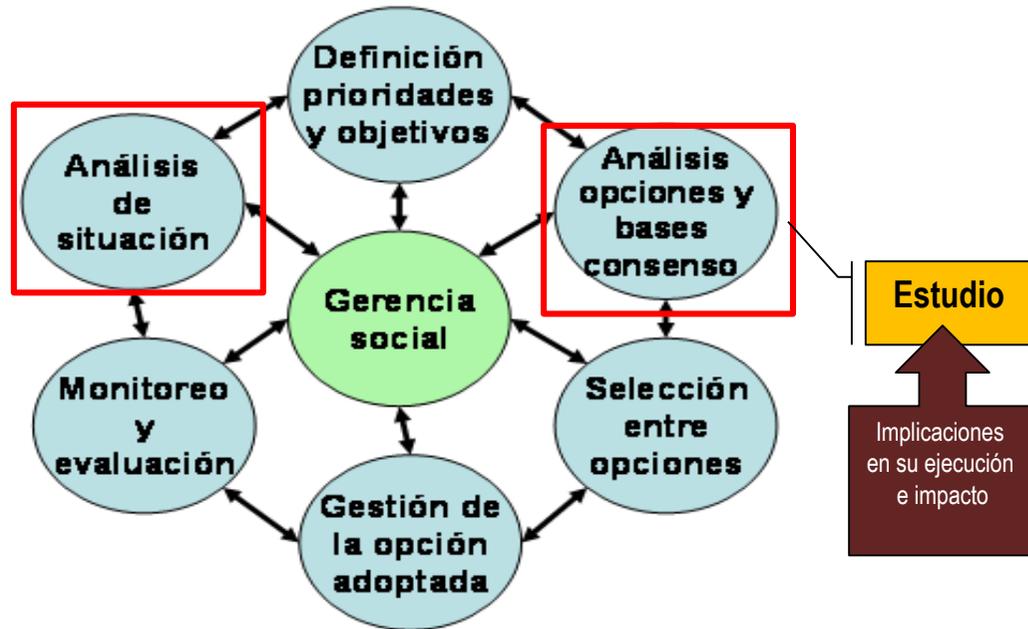


Dr. Caryl Alonso Jiménez

El ciclo Interactivo e Iterativo, INDES-BID (2005)

Abandona la verticalidad y preclusividad (efecto lineal)

INDES/BID
2005



El ciclo de políticas OCDE (2011)



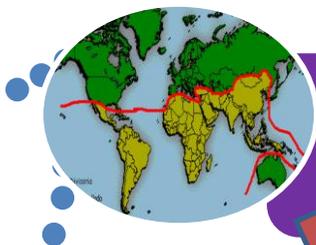
La experiencia de la OCDE y América latina



Para América Latina son instrumentos que otorgan énfasis y prioridades a periodos gubernamentales (Alonso, 2014)

Mayor número de políticas en cartelera

Chile, Colombia, Brasil (Comisión Presidencial y unidad de coordinación interministerial) Informes anuales de Presidencia.

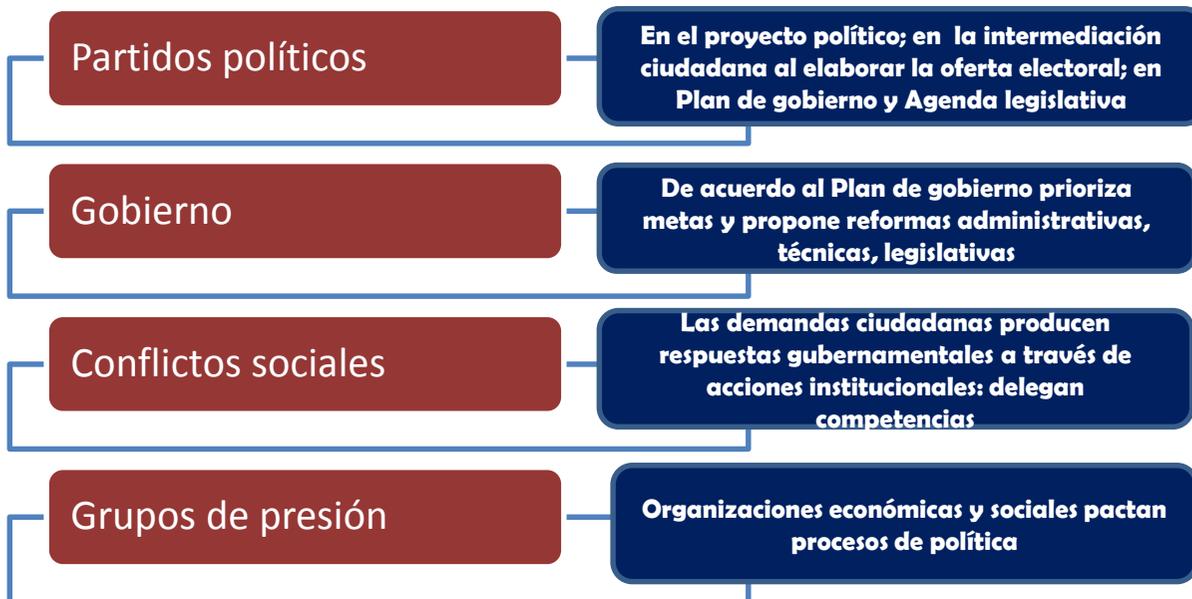


Para los países de tradición anglosajona las políticas son marcos legales de cumplimiento institucional (OCDE, 2011)

Legislación que ordena rutas institucionales y resultados

Gerencia pública: Unidades de estrategia (UK); Cuerpos de inspectores (Francia); Congreso (USA), Oficina de Presupuesto y Comités Técnicos. Consejos de Asesoría Social (Escandinavia); Comisión de debate público (Francia) Comisiones Reales (Westminster)

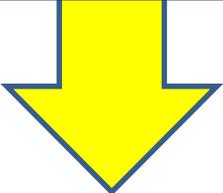
¿En qué espacios se forman las políticas públicas?



Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

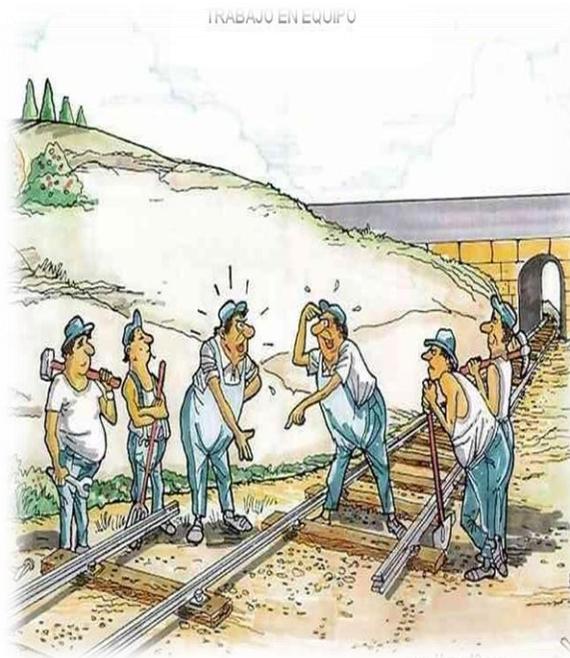


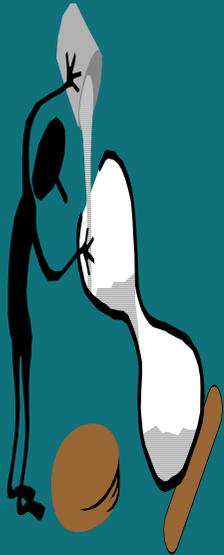
EL DISEÑO DE POLÍTICAS PUBLICAS...



Instrumental clásico para formular políticas

1. Diagnóstico
2. Decisión política
3. Formular programas
4. Ejecutar
5. Evaluar





1. DIAGNOSTICO y DEFINICIÓN DE RUTAS

- **Etapas de interpretación de las condiciones pasadas que limitan capacidades futuras.**
- **El liderazgo de conducción de Estado.**
- **El modelo productivo.**
- **El Estado de derecho**
- **La institucionalidad pública.**
- **Los poderes e intereses (grupos de presión)**
- **Calidad de la democracia.**
- **Peso histórico para el cambio: RUTA FUTURA**

La realidad....



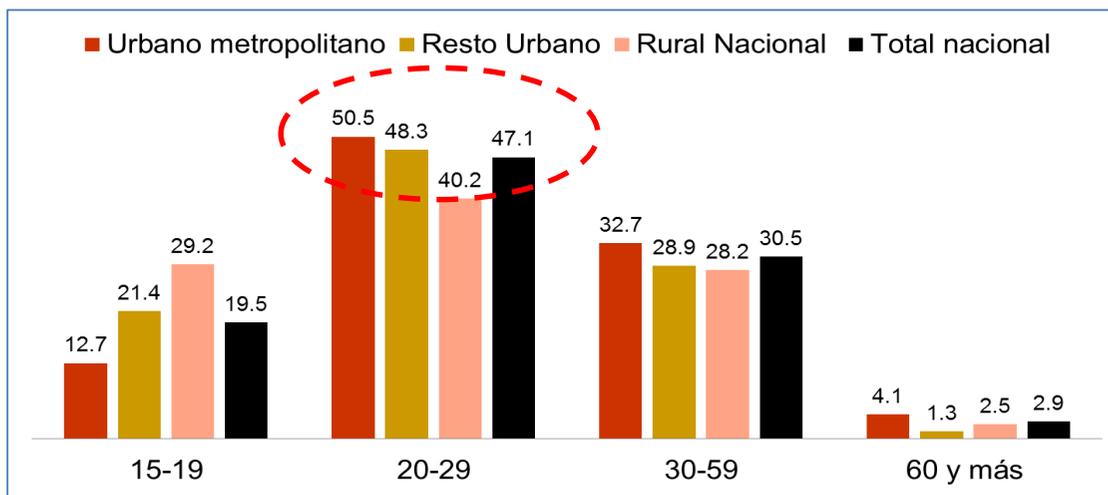
En políticas públicas el diagnóstico de la realidad permite construir visiones futuras a partir de los riesgos y su transformación en potencialidades reales...

¡Empecemos acortando estas distancias...!!



Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Desempleo nacional por grupo de edad



Fuente: elaboración propia con base en daos de INE .

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Flujos migratorios estimulados por desempleo, exclusión, violencia y marginalidad

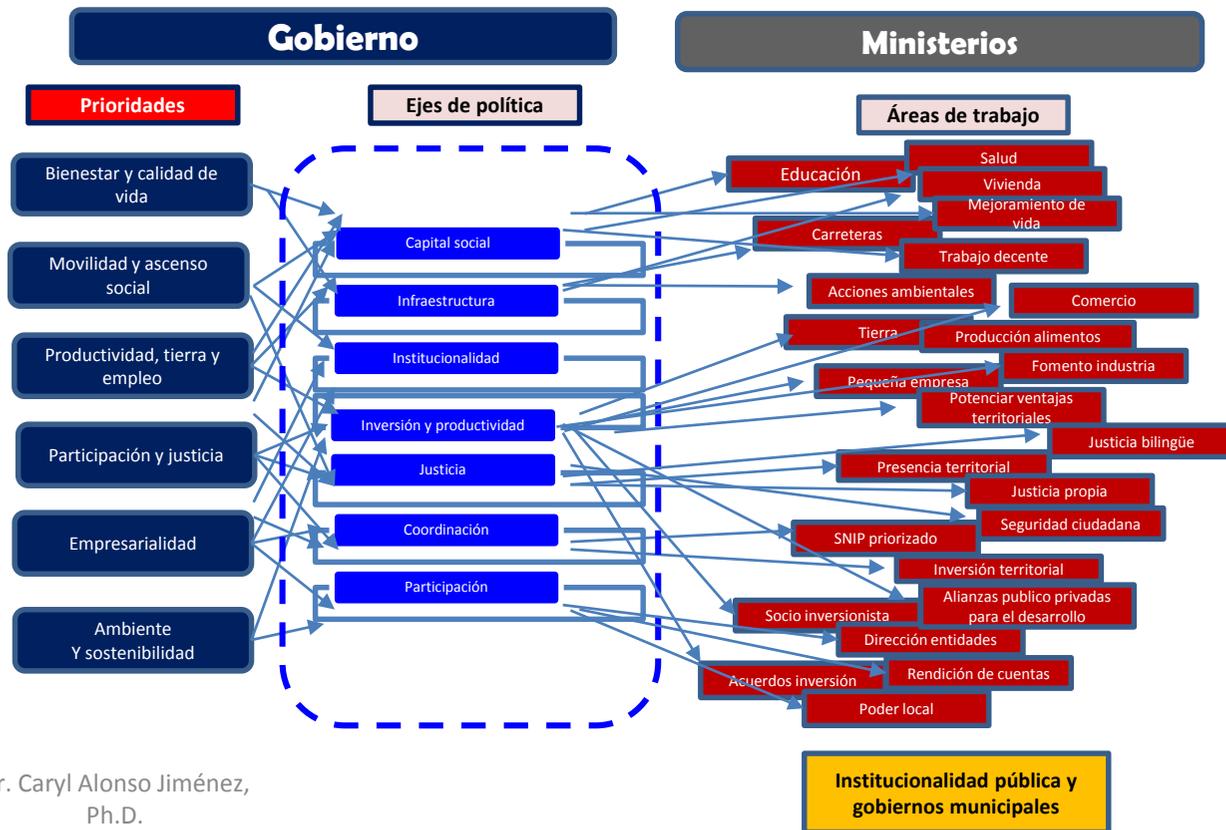




2. TOMAR DECISIONES DE POLÍTICA

- **Consensos políticos, sociales y económicos para formular un marco y ruta de mediano y largo plazo.**
- **Medir los alcances de políticas realizables mediante procesos institucionales públicos y privados.**
- **Establecer capacidades de coordinación para el despliegue institucional de políticas.**
- **Definir la velocidad, intensidad e intencionalidad.**

El enfoque de prioridades de política



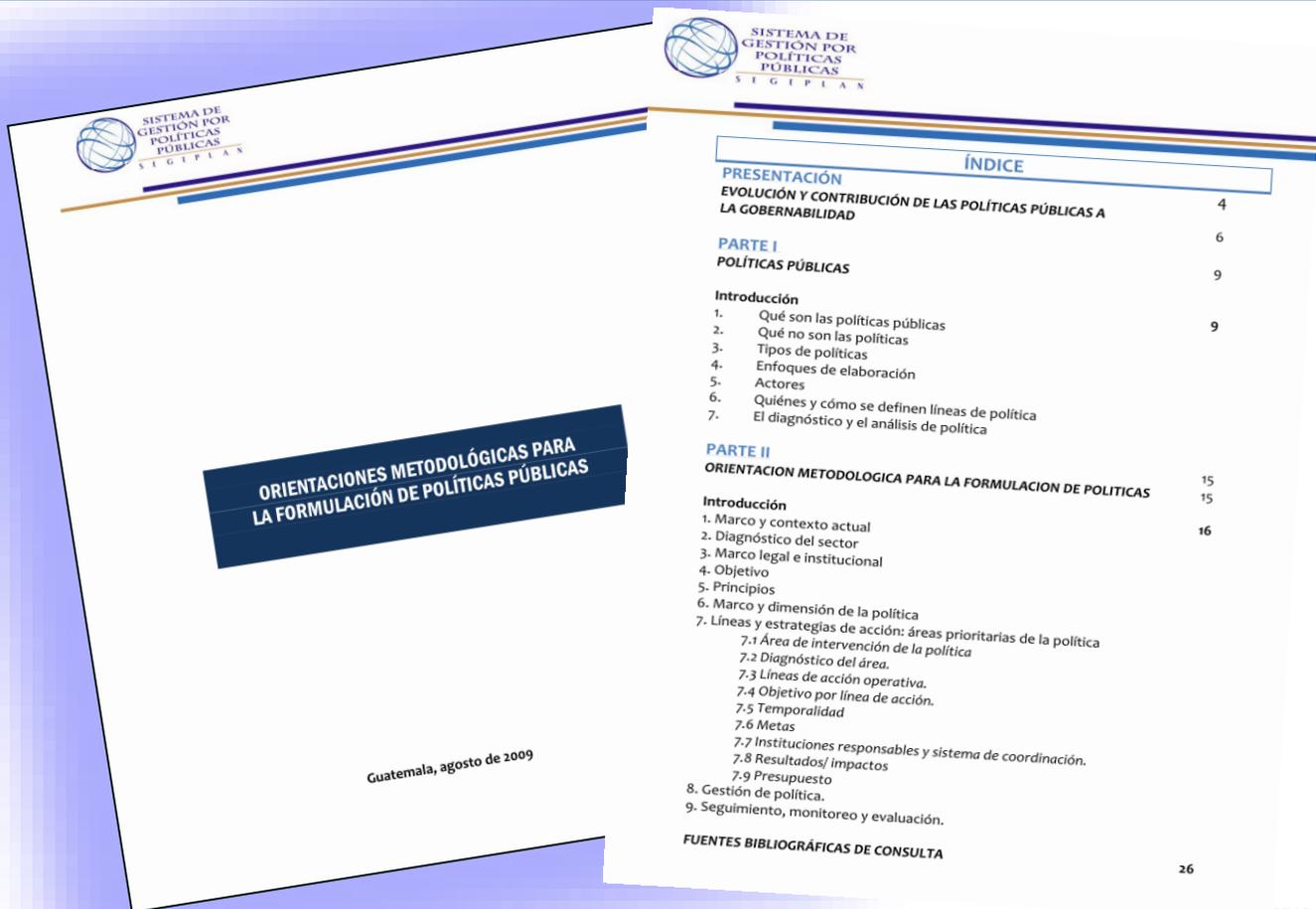
Dr. Caryl Alonso Jiménez,
Ph.D.



3. FORMULAR *PROGRAMAS*

- **Diseño de la infraestructura institucional de necesaria para alcanzar objetivos de políticas.**
- **Definir el marco de actuación: Estado descentralizado/centralizado.**
- **Crear las capacidad institucionales: capital social, coberturas de servicios, prioridades para ampliar**
- **Establecer los sistemas de medición para el avance , resultados e impactos de transformación: educación, salud, empleo. Vivienda, producción.**

No existe un marco único, sino GUIAS que permite orientar un diseño

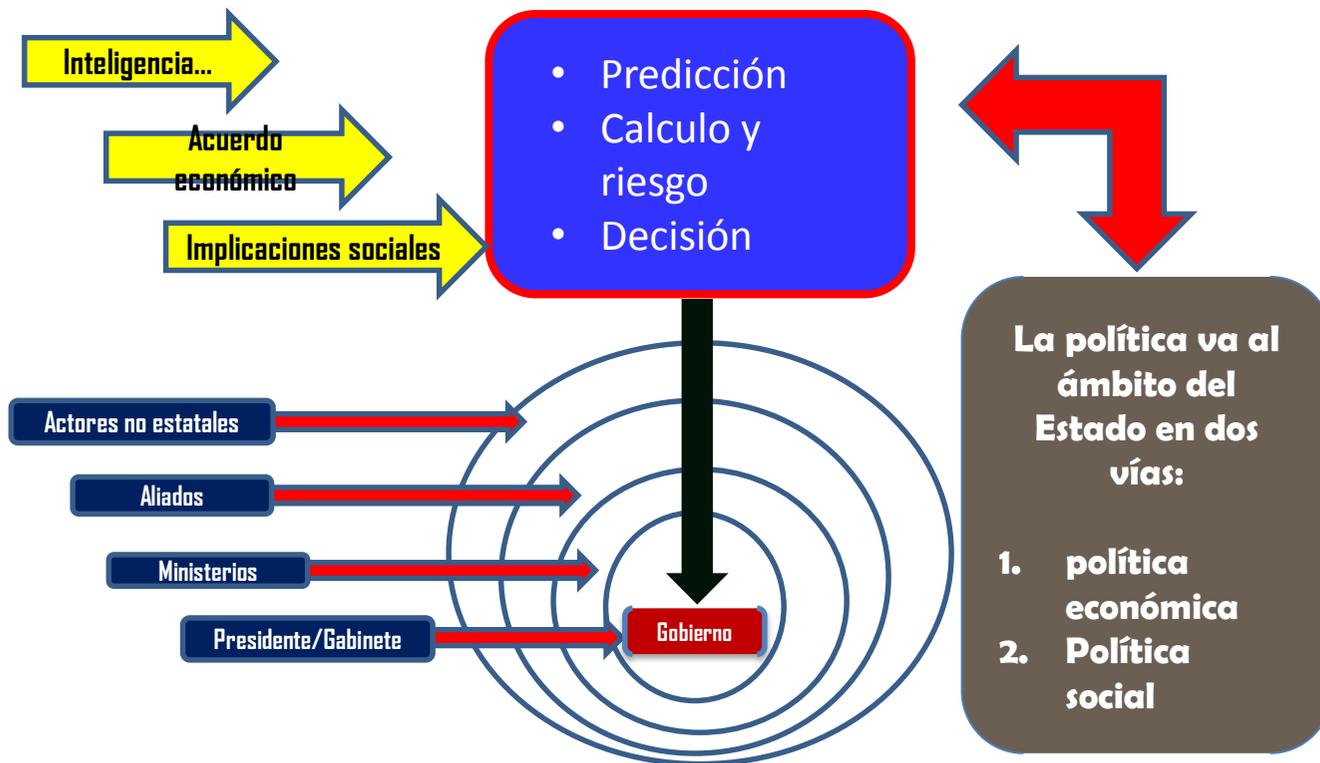




4. EJECUTAR

- **Prestación de servicios en calidad y cantidad necesaria.**
- **Capital social: recursos humanos**
- **Niveles oportunos de gasto público.**
- **Control de los niveles de cumplimiento y alcances institucionales de resultados.**
- **Sistemas de gestión y desempeño:**
 - **coordinación**
 - **articulación**
 - **intervención oportuna**

Mapa dirección y ejecución de políticas...



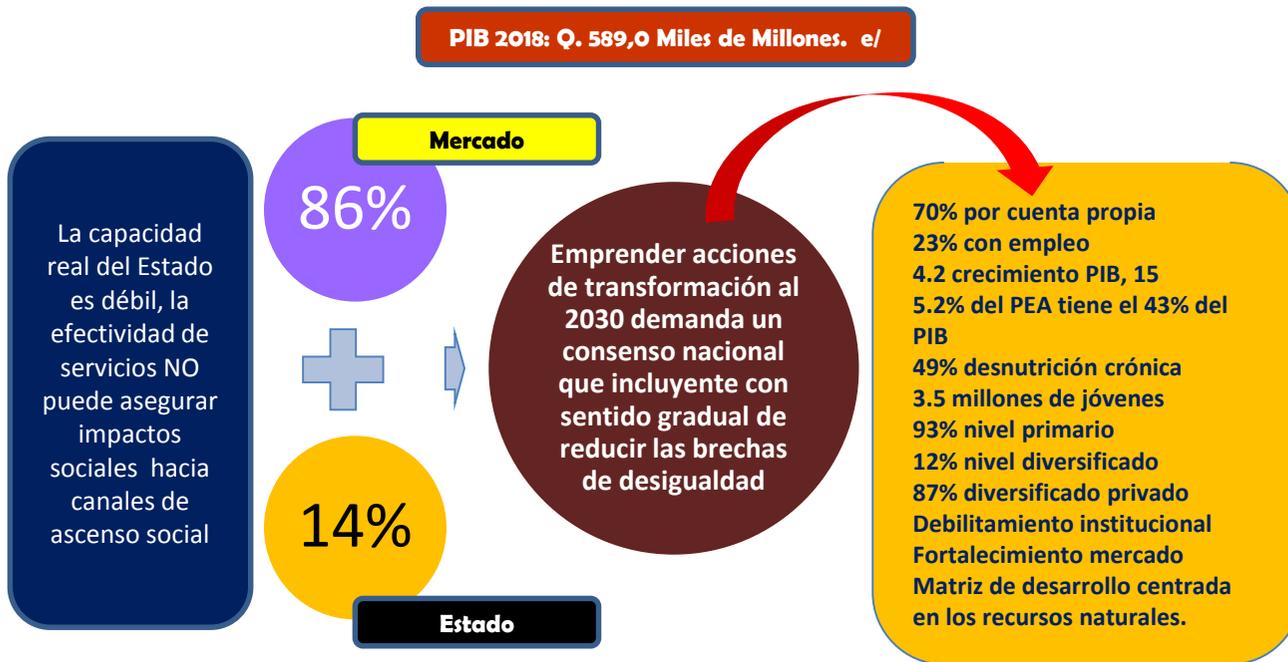


5. EVALUAR

- **Evaluación del desempeño de la política y establecer su resultado en la sociedad sobre alcances y avances de transformación social e impacto generacional.**
- **Aplicación de instrumentos de medición idóneo que permita identificar el curso de la acción en la ruta proyectada.**
- **Intervención de los controles políticos para medir los avances de política.**
- **Intervención de controles de carácter administrativo para el control del gasto.**

¿CUÁNTO SE TRANSFORMA LA REALIDAD DE GUATEMALA?

PIB 2018: Q. 589,0 Miles de Millones. e/



{ e/ cifra estimada BG }

En conclusión...

- Gobernar por políticas define la ruta a seguir con mayor claridad.
- Mejora la credibilidad y confianza ciudadana.
- Fortalece la predictividad jurídica del Estado y permite proyectar para el futuro nuevas metas.
- Los líderes políticos, empresariales y sociales que gobiernan por políticas aseguran la estabilidad



Gracias ...

CES CONSEJO
ECONÓMICO Y SOCIAL
DE GUATEMALA

Ave. La Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma, 1er. Nivel, Locales 12 y 14
Ciudad de Guatemala, Guatemala 01009
Contacto: (502) 2332 - 2254 / informacion@ces.gob.gt

 **CES Guatemala**

 **@CESGuate**

www.ces.gob.gt