

CES CONSEJO
ECONÓMICO Y SOCIAL
DE GUATEMALA

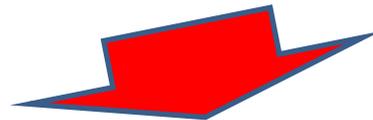


DE LAS POLITICAS A LA POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTION INSTITUCIONAL

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Ciudad de Guatemala, 25 abril de 2019

¿COMO SE ARTICULA LAS POLITICAS PÚBLICAS A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL



**Las políticas son instrumentos de
inciden en el modelo de Estado y en el
comportamiento del gobierno...**

**LOS PODERES ESTATALES: partidos
políticos, sector económico y social**

Trazabilidad de la institucionalidad de políticas



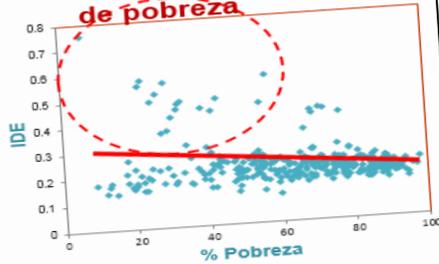
Todos los resultados son en favor del ciudadano...

Diagnósticos para entender el rol del Estado a través de sus instituciones, medir el potencial y capacidades

Densidad del Estado y municipios con mayores índices de pobreza

Pobreza > 75%

Mayor densidad del Estado y menores índices de pobreza

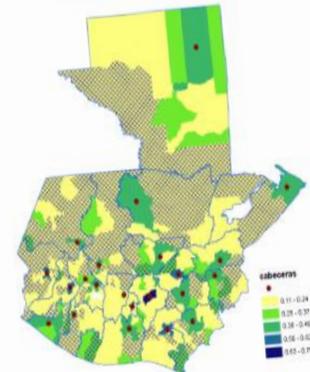
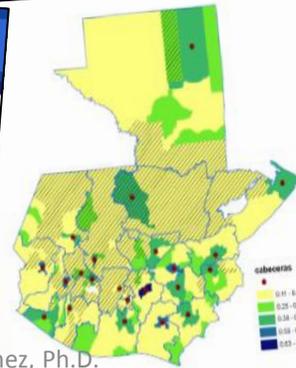


Ausencia del Estado en el territorio (PNUD, 2010)

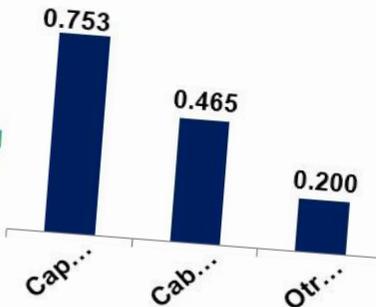
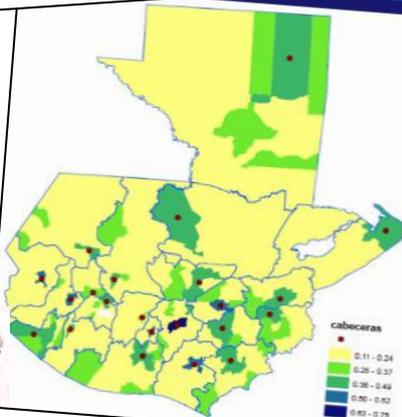
Índice de Densidad del Estado y municipios con mayoría indígena y rural

Mayoría indígena (>50%)

Más de 75% rural

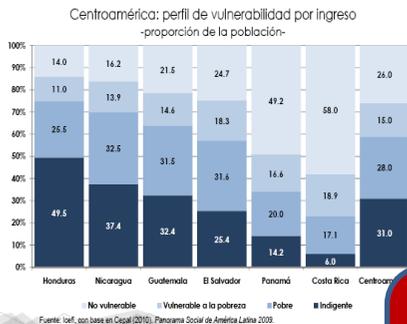


Índice de Densidad del Estado



énez, Ph.D.

Las políticas demandan conocimiento científico de la realidad nacional



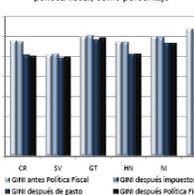
Leer la realidad... y tomar decisiones

Centroamérica y algunos países del mundo: Índice de riesgo climático

País	Puesto mundial de 176 países	Promedio anual de muertes	Promedio anual de pérdidas (Millones US\$ PPA)
Honduras*	3	21.0	19.0
Nicaragua	5	21.0	19.0
Guatemala*	24	21.0	19.0
El Salvador*	37	21.0	19.0
Costa Rica	61	21.0	19.0
Panamá	101	21.0	19.0

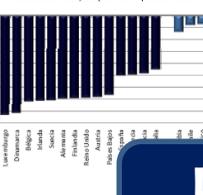
Fuente: ICEFI con base en German Watch (2008).

Centroamérica: Gini antes y después de la política fiscal, como porcentaje



Fuente: Elaboración propia con base en Trejos (2007), Díaz (2004), ICEFI (2007 y 2009), Campa et al. (2007), Roca (2007), Petri (2007) y Rodríguez (2007).

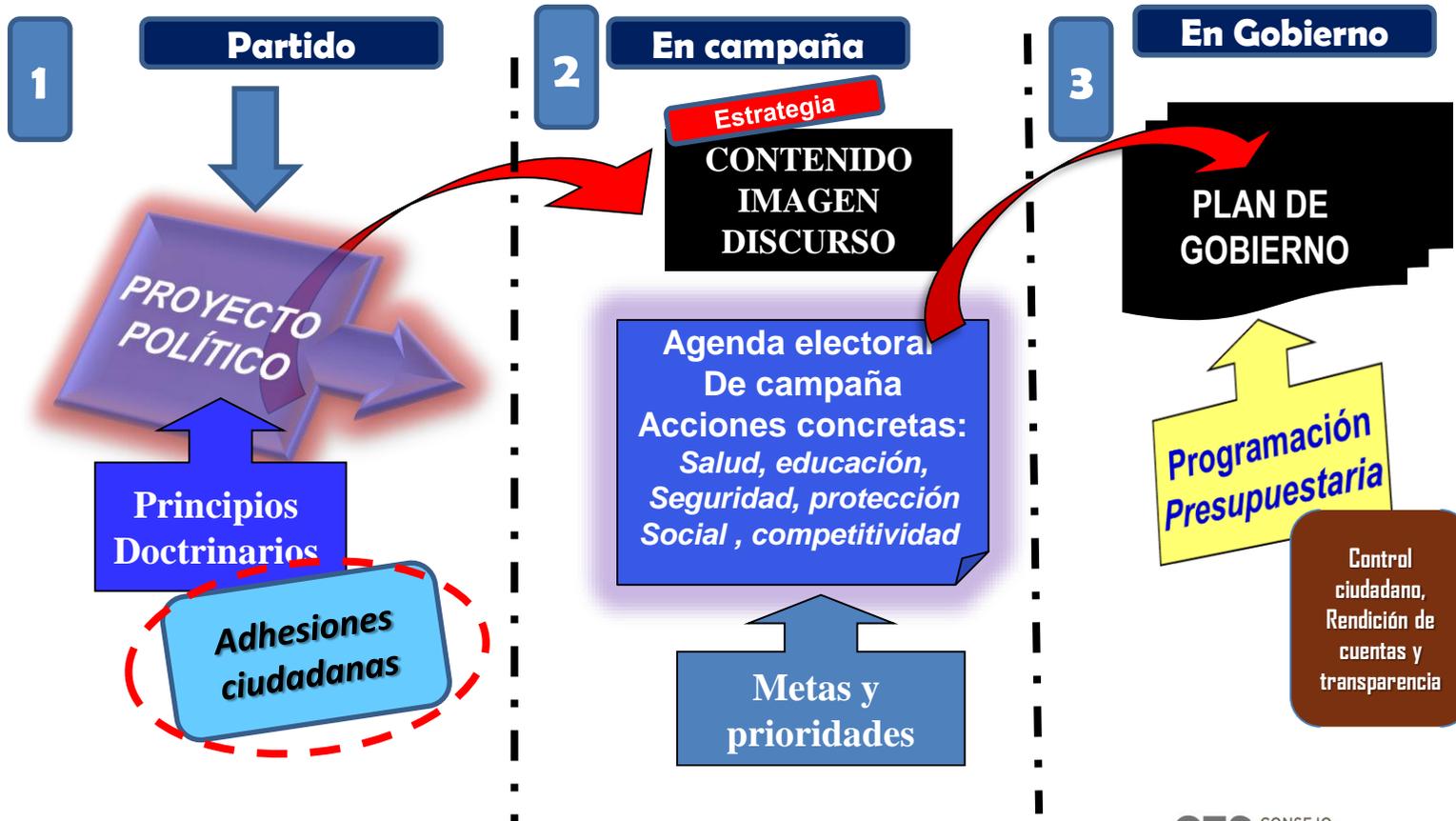
Países seleccionados: Porcentaje de variación del coeficiente Gini, después de la política fiscal



Fuente: Elaboración propia con base en Trejos (2007), Díaz (2004), ICEFI (2007 y 2009), Campa et al. (2007), Roca (2007), Petri (2007) y Rodríguez (2007).

Las decisiones en política tienen consecuencias...

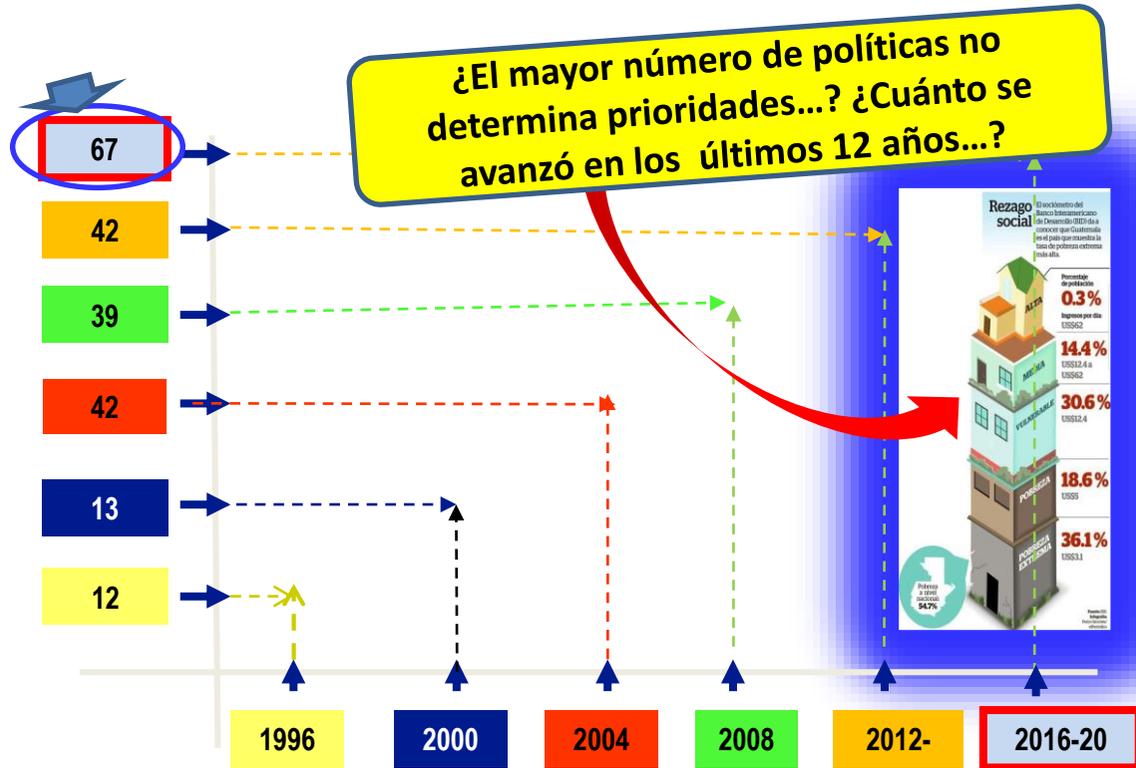
La ruta del proceso de construcción de políticas públicas a partir de la propuesta electoral



Los gobiernos y las políticas públicas en Guatemala 1996-2020

A partir de 1996 la firma de los acuerdos de Paz definen el supuesto de una nueva visión de Estado basado en visiones de largo plazo. Se profundiza el proceso y se impulsa el inusitado diseño de políticas. La cascada de políticas dispersas sin anclaje institucional y sin presupuesto.

2018 es el punto álgido!
63 políticas solo una funciona: PCMB



Curiosamente en Guatemala todos hablan y saben de políticas, pero nadie reclama resultados!!

¿Qué se hace cuando ya están formuladas las políticas?



PROGRAMA DE GOBIERNO 2016-2020- y ODS 2030

K'atun 32

1. Fin de la pobreza
2. Reducción de desnutrición
3. Salud y bienestar
4. Igualdad de género
5. Industria, innovación e infraestructura

GUATEMALA 2016-2020

- Fortalecimiento del Estado.
- Desarrollo social.
- Desarrollo Urbano y Rural
- Desarrollo sostenible
- Desarrollo económico

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Las políticas públicas en el entramado institucional

Constitución política es rectora del ideal de bienestar



Política nacional

**Gobierno Dto. 114-97,
Entramado institucional**



Política sectorial

**Ministerios Dto. 114-97
leyes, anexas y conexas**



Política transversal

Secretarías y comisiones



Política municipal

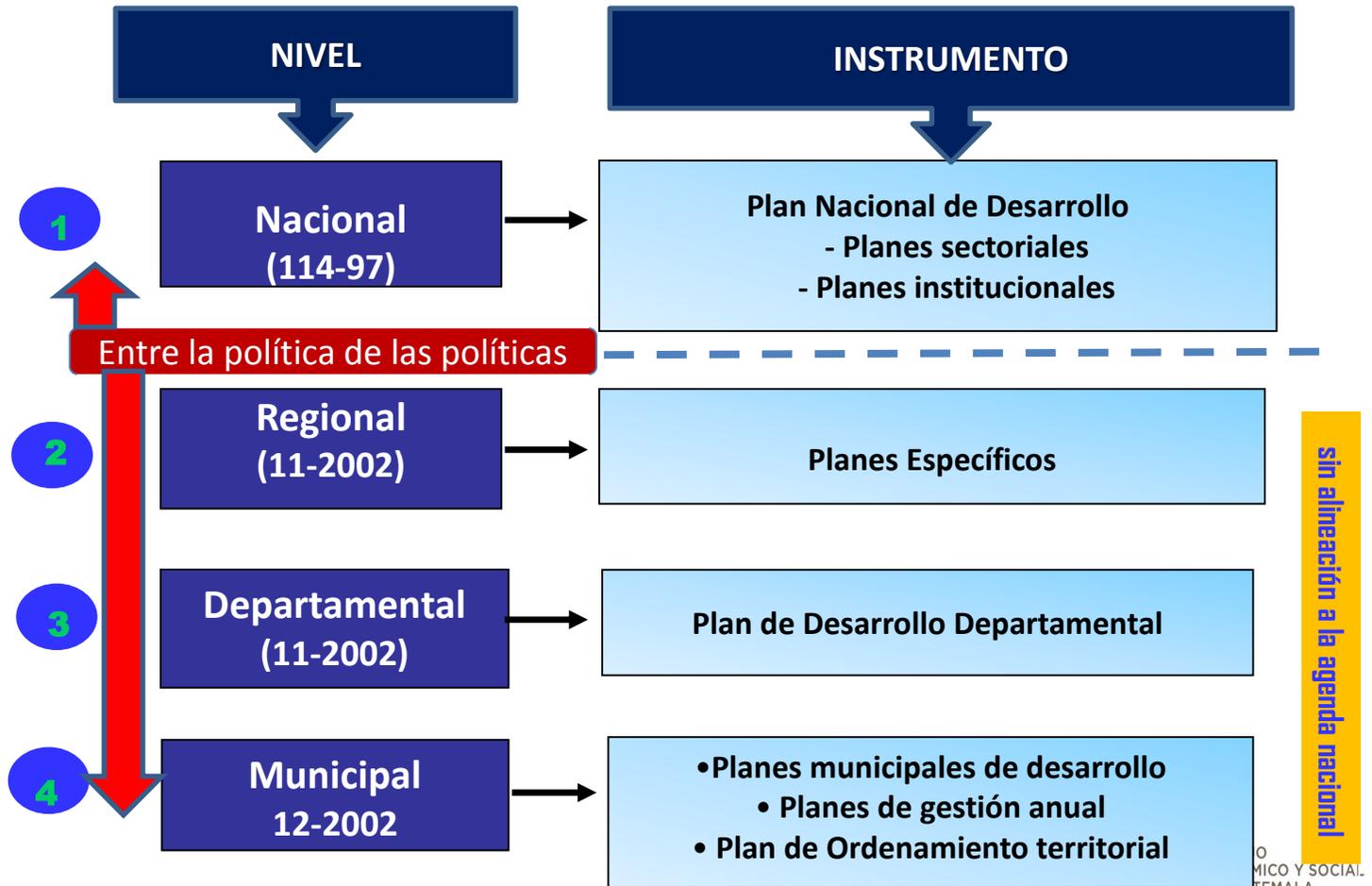
**Dto. 11-2002, 12-2002,
14-2002. anexas y
conexas**

¿Cómo funciona la cadena de las políticas... ?

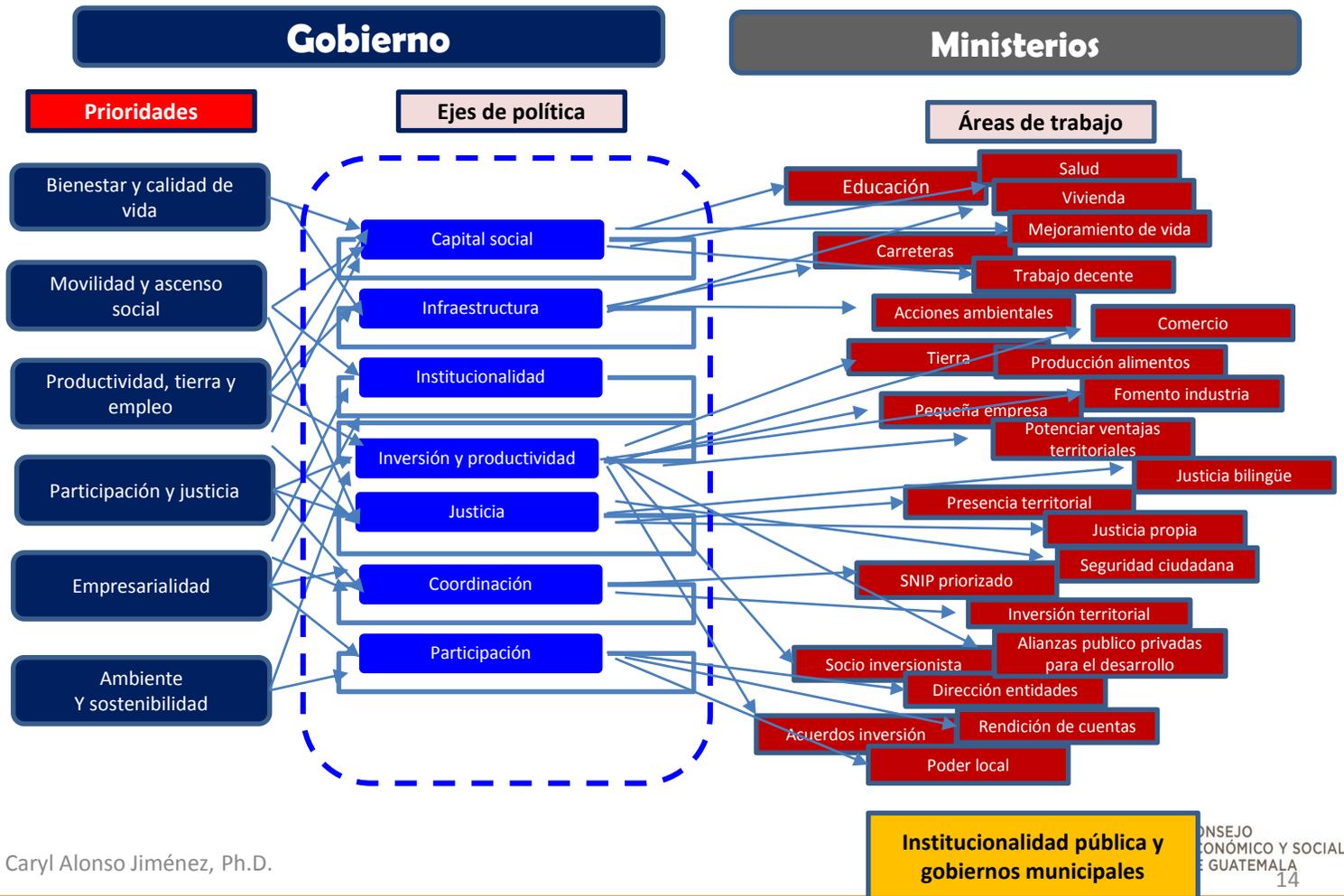


¿En dónde no se entiende...?

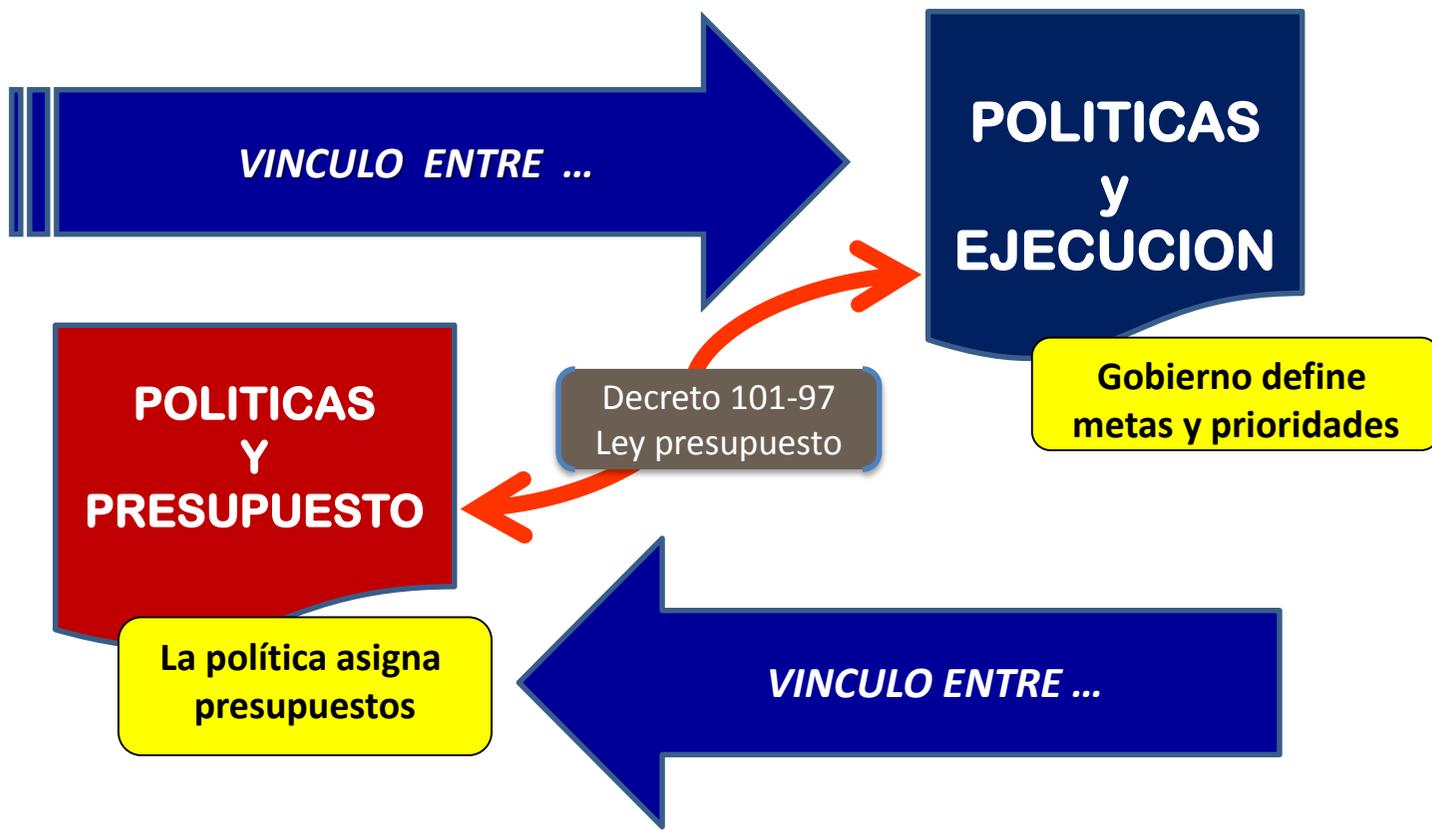
Despliegue institucional por nivel de intervención



La programación de acciones



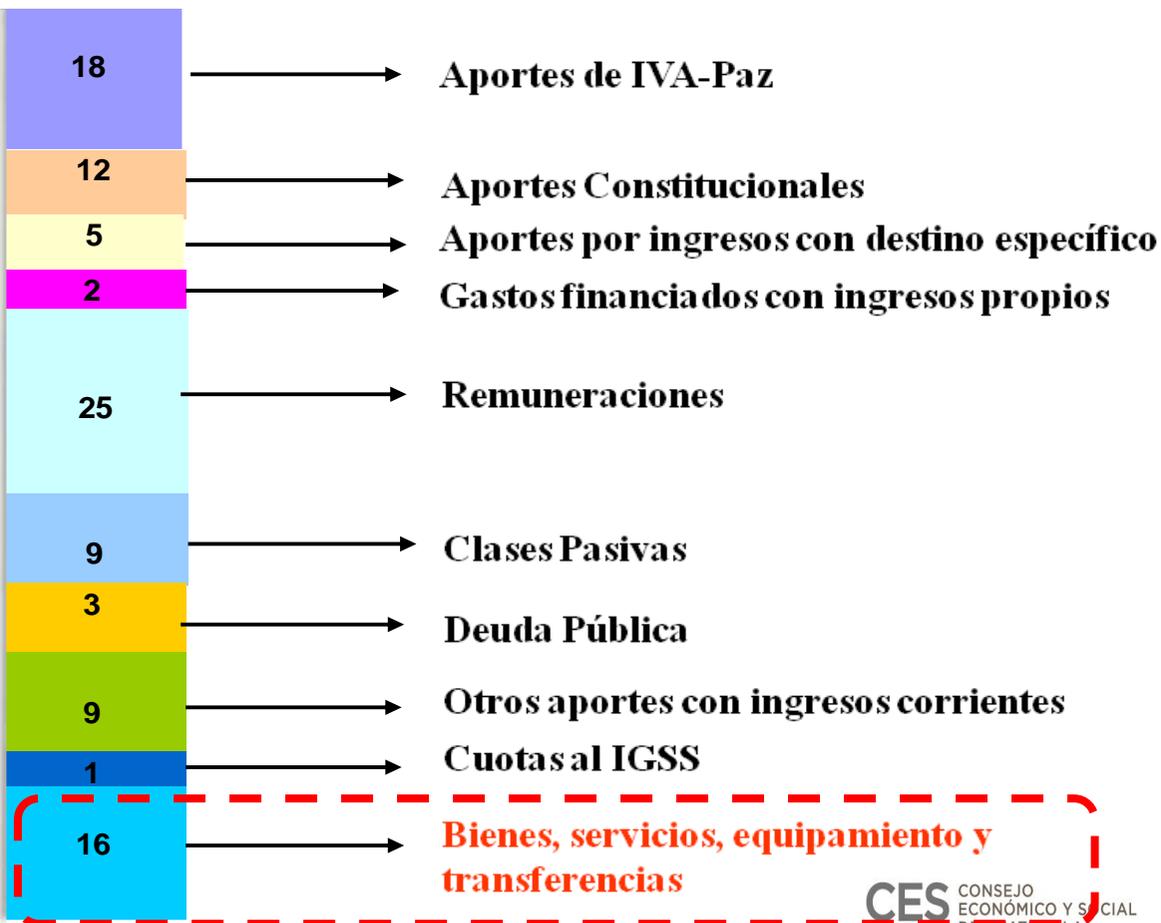
Vincular presupuesto y políticas



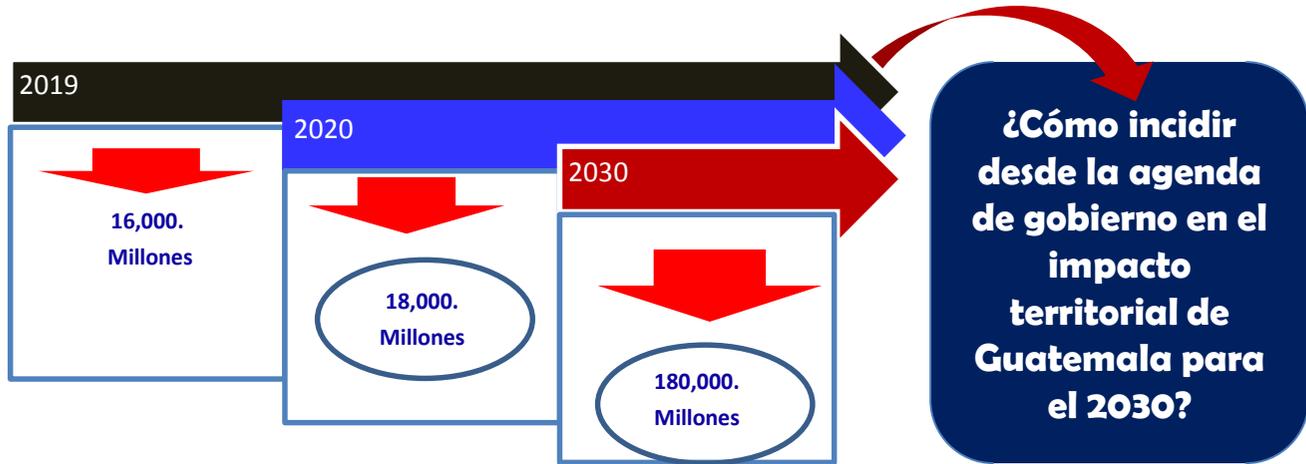
¿Hasta dónde el sistema de asignaciones presupuestarias esta basado en el enfoque de políticas...?

Implicaciones de la política fiscal y tributaria

(Destino de los Ingresos: Q.1.00, a 2013)



Proyección de montos de inversión territorial 2019 al 2030

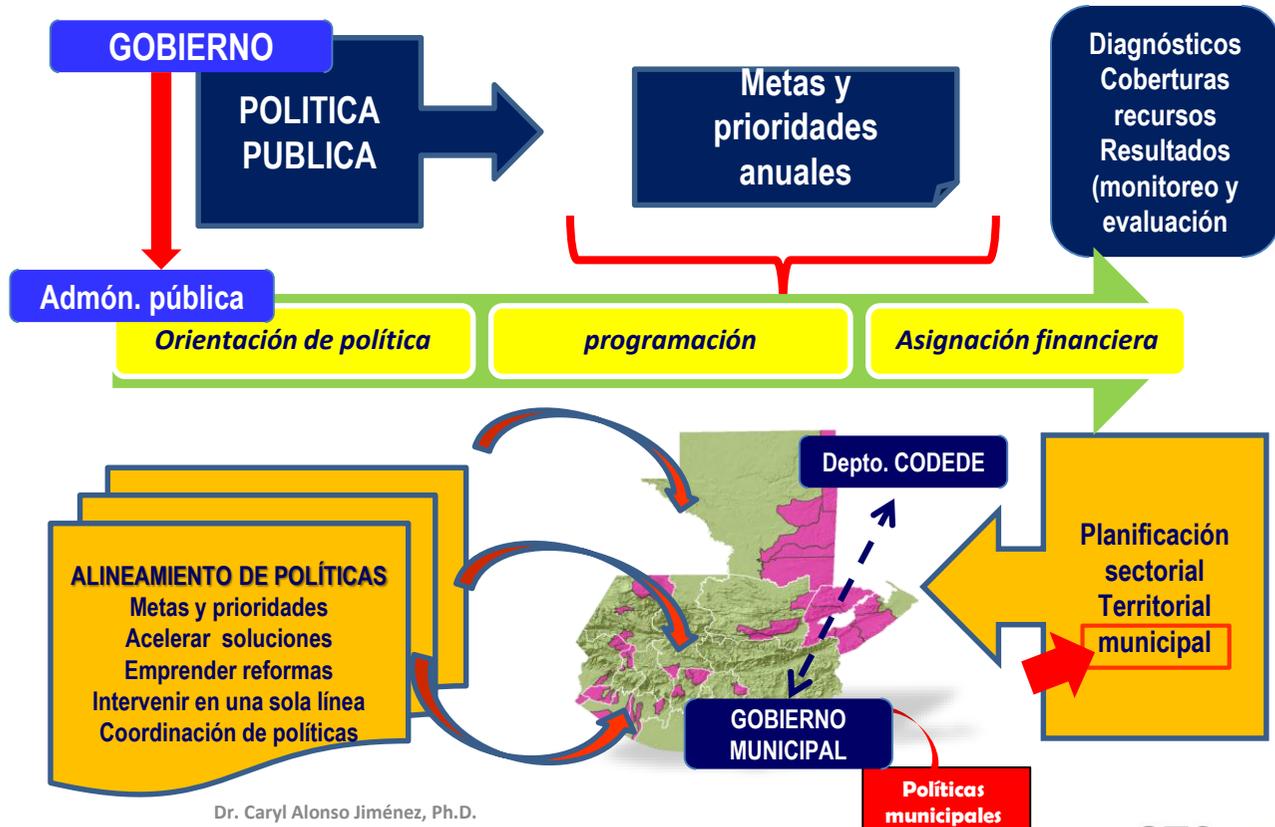


Expertos consultados estiman que en 10 años (2030) Q.180.0 mil millones alcanzarían para...

- Renovar todo el sistema educativo
- Reconstruir todos los hospitales y ampliar cobertura
- Recuperar y reconstruir la red vial de Guatemala
- Reactivar la economía urbana y rural
- Eliminar gradualmente la desnutrición infantil
- Transformar la administración pública nacional y municipal
- Construir la estrategia de competitividad

Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Operación de políticas y su articulación en territorial



Dr. Caryl Alonso Jiménez, Ph.D.

Desafíos claves de Guatemala

- **Reformas institucionales** para adecuar técnica, administrativa y política la institucionalidad pública hacia la agenda de los ODS y las prioridades 2016-2020.
- **Incorporar al sistema de planificación y financiamiento** institucional del plan de acción de los ODS, su articulación al Plan K'atun 32 y Prioridades de país.
- **Desplegar el sistema de acciones institucionales** a nivel territorial y la incorporación de 340 gobiernos municipales.
- **Fortalecer las finanzas públicas y la construcción** de un política fiscal que permita la disposición de recursos para el financiamiento de políticas





Gracias ...

CES CONSEJO
ECONÓMICO Y SOCIAL
DE GUATEMALA

Ave. La Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma, 1er. Nivel, Locales 12 y 14
Ciudad de Guatemala, Guatemala 01009
Contacto: (502) 2332 - 2254 / informacion@ces.gob.gt

 **CES Guatemala**

 **@CESGuate**

www.ces.gob.gt