



Plan de Reactivación Económica y Social **-PRES-**

Reformas en el marco de contrataciones públicas

Julio Héctor Estrada
19 de mayo 2021

- ❑ Qué pasa con las contrataciones públicas
- ❑ Qué hay desarrollado a nivel de propuestas concretas? Recientemente..
- ❑ Qué hace la última reforma 4- 2021

Qué pasa con las contrataciones públicas

Qué hay desarrollado a nivel de propuestas concretas? Recientemente..

Qué hace la última reforma 4- 2021

CONTENIDO

1. Introducción.....	4
2. Descripción del Ciclo Presupuestario	4
3. Principales Avances en la Gestión del Gasto Público	10
4.3. Etapa de Ejecución	4
4.3.1. <i>Poca certeza en la disponibilidad de fondos para ejecutar</i>	4
4.3.2. <i>Alto número de modificaciones presupuestarias</i>	4
4.3.3. <i>Numerosos problemas en los procesos de adquisiciones</i>	5
4.3.4. <i>Deuda flotante</i>	5
4.3.5. <i>Vehículos alternativos de ejecución no son la respuesta</i>	6
4.4. Etapa de Seguimiento y Evaluación.....	6
4.4.1. <i>Inefectivos mecanismos de evaluación de la ejecución presupuestaria</i>	6
4.3.1. <i>Poca certeza en la disponibilidad de fondos para ejecutar</i>	47
4.3.2. <i>Alto número de modificaciones presupuestarias</i>	49
4.3.3. <i>Numerosos problemas en los procesos de adquisiciones</i>	51
4.3.4. <i>Deuda flotante</i>	59
4.3.5. <i>Vehículos alternativos de ejecución no son la respuesta</i>	62
4.4. Etapa de Seguimiento y Evaluación.....	62
4.4.1. <i>Inefectivos mecanismos de evaluación de la ejecución presupuestaria</i>	63
5. Conclusiones	64
6. Recomendaciones	68

La modernización de las compras necesita resolver problemas sistémicos e institucionales más amplios

Selección Ilustrativa
Temas 2017

☐ Limitadas herramientas de contratación y Gestión

- Llave en mano
- Licitación en dos etapas, compra internacional
- Mercados electrónicos, emergencias, etc.

☐ Falla de las Juntas, en efectividad y calidad

- Interpretación de la norma
- Marco regulatorio específico, y al mismo tiempo insuficiente
- Capacidades, integración y facultades

☐ Resolución de Controversias

- Recursos post-licitación toman hoy más tiempo que licitación y evaluación misma
- Arbitrajes

☐ Presupuesto, Planificación y Vinculación Otras Normas

- Ley de presupuesto, probidad, calidad de funcionarios públicos
- Tiempos y sistemas PAC, POA, SNIP, ONSEC
- Centralización vs. Descentralización
- Normas Generales vs. Específicas, Autonomía y mecanismos de control

Sistema de Adquisiciones del Estado – Elementos- Ilustrativo



❑ Qué pasa con las contrataciones públicas

❑ Qué hay desarrollado a nivel de propuestas concretas? Recientemente..

❑ Qué hace la última reforma 4- 2021

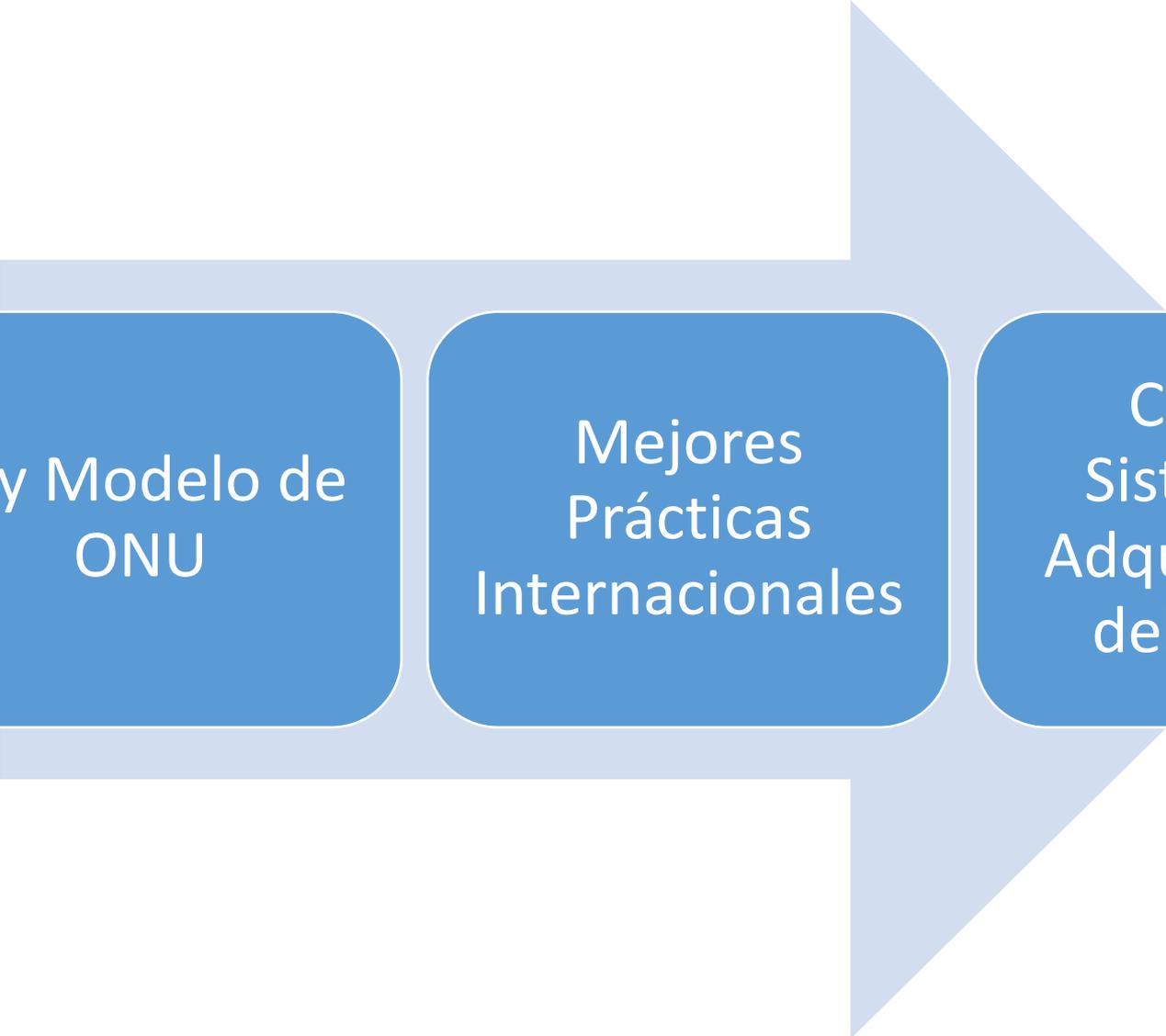
HACIA UN NUEVO SISTEMA NACIONAL DE ADQUISICIONES DEL ESTADO



Mesa técnica

MINISTERIO DE FINANZAS PÚBLICAS

Cooperación de BM, USAID, ASIES, Comisión de Probidad y Transparencia



Ley Modelo de
ONU

Mejores
Prácticas
Internacionales

Crear el
Sistema de
Adquisiciones
del Estado

CONTENIDO

LEY DEL SISTEMA NACIONAL DE ADQUISICIONES DEL ESTADO.....	1
TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES	1
CAPÍTULO I OBJETO Y ALCANCE DE LA LEY	1
Artículo 1. Objeto de la Ley.....	1
Artículo 2. Principios que rigen las adquisiciones públicas.....	1
Artículo 3. Aplicación de la Ley.	2
Artículo 4. Operaciones provenientes de Crédito Público.....	2
Artículo 5. Adquisiciones Excluidas.....	2
TÍTULO II ENTE RECTOR Y AUTORIDADES RESPONSABLES	3
DE LAS ADQUISICIONES PÚBLICAS	3
CAPÍTULO I ENTE RECTOR DE LAS ADQUISICIONES PÚBLICAS	3
Artículo 6. Superintendencia de Adquisiciones del Estado.	3
Artículo 7. Nombramiento del Superintendente de Adquisiciones del Estado. ...	3
Artículo 8. Requisitos para ejercer el cargo de Superintendente de Adquisiciones del Estado.....	3
Artículo 9. Funciones de la Superintendencia de Adquisiciones del Estado.	3
Artículo 10. Atribuciones del Superintendente de Adquisiciones del Estado.....	4
Artículo 11. Funcionamiento de la Superintendencia.	5
Artículo 12. Recursos financieros de la Superintendencia de Adquisiciones del Estado.....	5
CAPÍTULO II.....	5
JUNTA DE CRITERIOS.....	5
Artículo 13. Junta de Criterios.....	5
Artículo 14. Integración de la Junta de Criterios	5
Artículo 15. Sustitución de los miembros de la Junta de Criterios.	6
CAPÍTULO III RESPONSABLES DE LAS ADQUISICIONES PÚBLICAS.....	6
Artículo 16. Autoridad Superior	6
Artículo 17. Autoridad Responsable	6
Artículo 18. Comité de Evaluación	7
CAPÍTULO IV SISTEMA DE INFORMACIÓN DE CONTRATACIONES Y ADQUISICIONES DEL ESTADO –GUATECOMPRAS-.....	7

Tambien Iniciativa 5334 en Comisión de Finanzas y enfocar en temas de más urgencia

- CONTROL DE INICIATIVAS -

NUMERO DE REGISTRO

5334

FECHA QUE CONOCIO EL PLENO: 17 DE AGOSTO DE 2017.

INICIATIVA DE LEY PRESENTADA POR EL ORGANISMO EJECUTIVO.

INICIATIVA QUE DISPONE APROBAR REFORMAS AL DECRETO NÚMERO 57-92 DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA, LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

TRÁMITE: PASE A LA COMISIÓN DE FINANZAS PÚBLICAS Y MONEDA PARA SU ESTUDIO Y DICTAMEN CORRESPONDIENTE.

OBJETIVOS REFORMA

SOLUCIÓN A
CONTRATOS CON
CIRCUNSTANCIAS QUE
IMPIDEN SU
OPERACIÓN

MECANISMOS PARA
AGILIDAD EN
COMPRAS

Inic	LEY	PROPUESTA
		MECANISMOS PARA AGILIDAD EN COMPRAS
1	23	20 DÍAS PARA RECIBIR OFERTAS EN LICITACIONES, SALVO CASOS DE DR-CAFTA Y AACUE
2	35	SE REDUCE EL TIEMPO PARA PRESENTACION DE IN CONFORMIDADES
9	101	REDUCCIÓN DE PLAZOS EN EL DILIGENCIAMIENTO DE RECURSOS DE REVOCATORIA Y REPOSICIÓN
		SOLUCIÓN A CONTRATOS CON CIRCUNSTANCIAS QUE IMPIDEN SU OPERACIÓN
3	47	FIJACIÓN DE CAUSALES OBLIGATORIAS PARA LA CLÁUSULA DE TERMINACIÓN ANTICIPADA (INCURRENCIA SOBREVENIDA EN PROHIBICIONES Y CASO DE COMUNICACIÓN DE IMPOSIBILIDAD SOBREVINIENTE)
4	53BIS	TERMINACIÓN DE LOS CONTRATOS
5	55	POSIBILIDAD DE RECEPCIÓN PARCIAL Y LIQUIDACIÓN FINAL AÚN CUANDO LA OBRA NO ESTÉ TERMINADA
6	80	SE FORTALECE LA REDACCIÓN. SE INCLUYE EL SUPUESTO DEL RIESGO A LA EJECUCIÓN DE LA PRESTACIÓN. SE NORMA LA INCURRENCIA SOBREVENIDA.
7	85	SE INCLUYE EL PROCEDIMIENTO Y TRATAMIENTO EN CASO DEL EJERCICIO DE LA FACULTAD DE RESCISIÓN UNILATERAL, EN OBSERVANCIA AL DEBIDO PROCESO
8	87	SE FORTALECE LA REDACCIÓN Y SE ESTABLECE QUE LA RESCISIÓN UNILATERAL PADECIDA NO ES, EN SÍ MISMA, CAUSA O FORMA DE INHABILITACIÓN
10	T	ADECUACIÓN SEGEPLAN DEBERÁ GENERAR LAS REGULACIONES A FIN DE VIABILIZAR LAS MIFICACIONES DEL ART. 85 POR INCUMPLIMIENTO

Algunas otras áreas a desarrollar en trabajo conjunto con Comisión de Finanzas en Audiencias Públicas

DNCAE

ARTICULO A MODIFICAR	DESCRIPCIÓN
5	BIENES IMPORTADOS
11	INTEGRACIÓN DE LAS JUNTAS
24	RECEPCIÓN OFERTAS ELECTRÓNICAS
35	INCONFORMIDADES
44	EXCEPCIÓN POR EMERGENCIA
46 bis	PRECIOS DE REFERENCIA
	CONTRATO ABIERTO Y VINCULACIÓN SUBASTA INVERSA CANTIDADES ESTIMADAS

Qué pasa con las contrataciones públicas

Qué hay desarrollado a nivel de propuestas concretas? Recientemente..

Qué hace la última reforma, Decreto 4- 2021

Cambios Decreto 4-2021

- Sube máximo de compra baja cuantía de Q25,000 a Q100,000

MODALIDAD	Compra de Baja Cuantía (Art.43 inciso a)		Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b)	
	AÑO	PUBLICACIONES	MONTO	CONCURSOS
2019	1,259,001	Q3,704,393,298.96	101,978	Q4,558,339,252.26
2020	926,228	Q2,988,506,434.41	93,317	Q4,423,585,712.53

- Sube máximo de compra directa con oferta electrónica de Q90 a Q200,000-
- Sube máximo de cotización de Q900,000 a Q2,000,000, y acorta período para mínimo para recibir ofertas de 8 a 5 días hábiles.

Gracias