

EL CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS,

¿Por qué es importante comprender el marco general del diseño de políticas públicas... ?

Guatemala, 19 de mayo de 2022

“La función de las políticas y lo político, es hacer una mejor humanidad...”



1

Políticas públicas ¿Qué son y cómo se hacen? ¿Cómo funcionan en el marco del Estado?

2

¿Cómo se integran las políticas a la agenda Estatal y gubernamental?

3

El ciclo de las políticas públicas y su importancia para el marco de formulación de políticas

4

Conclusiones

¿Qué son las políticas públicas... ?

Sigue el pensamiento
del libro: Dror (1993)
Construyendo el futuro.
FCE, México

Cursos de acción de **largo plazo del Estado impulsados por el gobierno para orientar la institucionalidad pública hacia objetivos sociales, políticos y económicos para el crecimiento y desarrollo humano.**

Son cartas de navegación que definen la ruta, velocidad y puntos de llegada para el Estado...

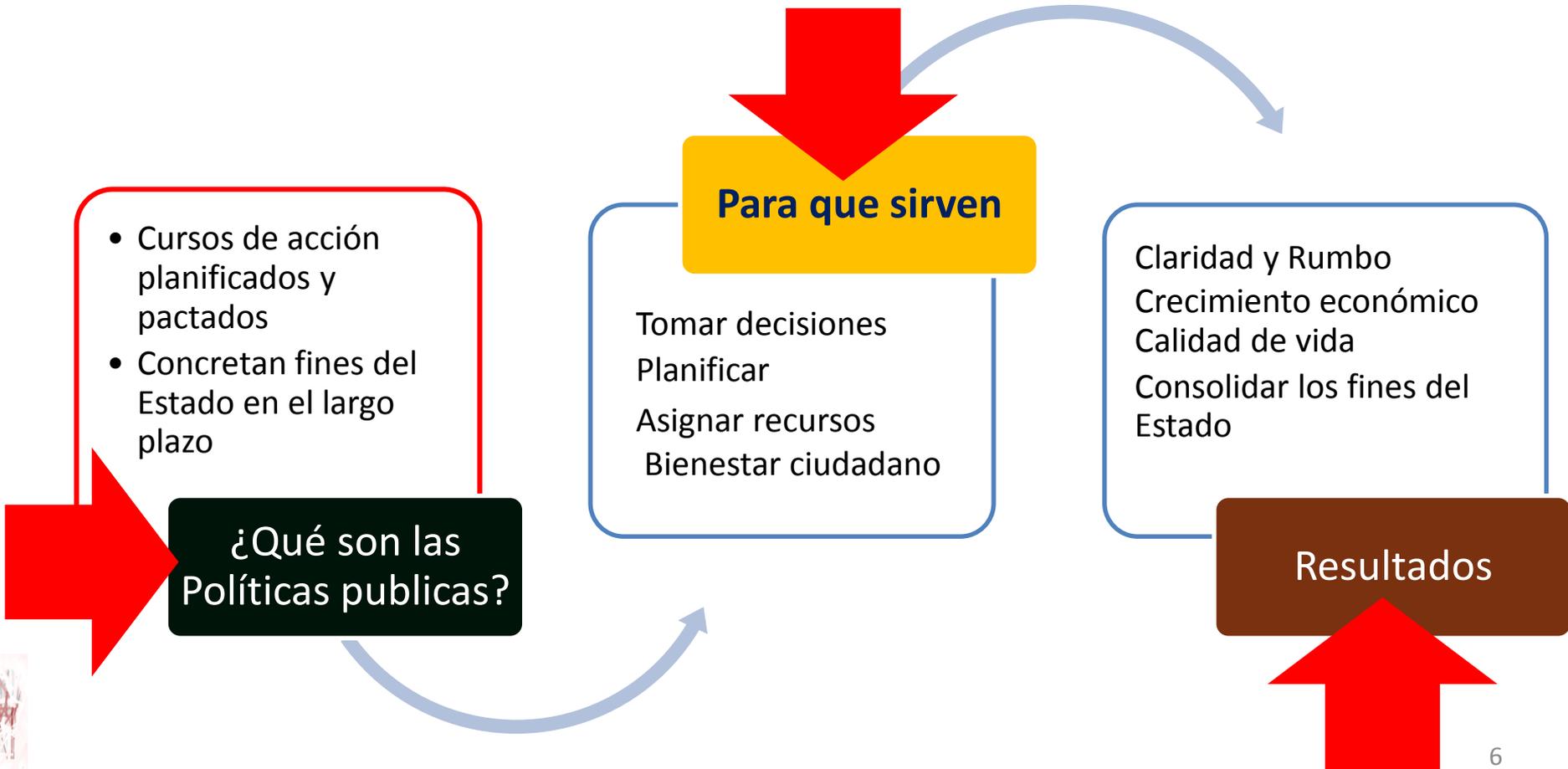
Sistema de planificación de largo plazo que no sustituye funciones ni acciones institucionales

Política
Economía
Sociología
Historia
Antropología
Etnografía
Pedagogía
Estadística
Demografía

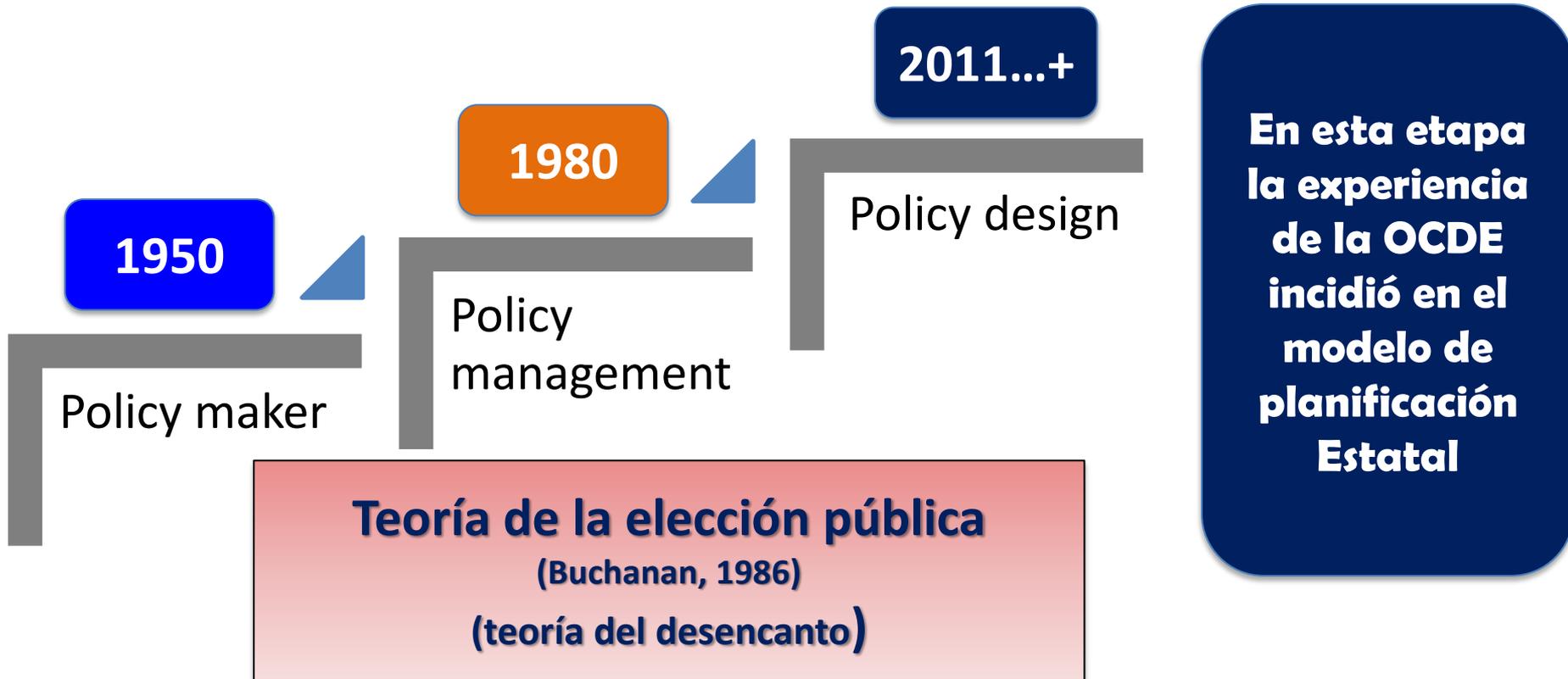
El estudio de las políticas



¿Para qué sirven las políticas públicas?



¿Cómo evolucionó el enfoque...?



Premisas de las Políticas públicas

Democracias republicanas



Democracia

Estado de derecho
Alternabilidad
Participación
Instituciones



Bienestar

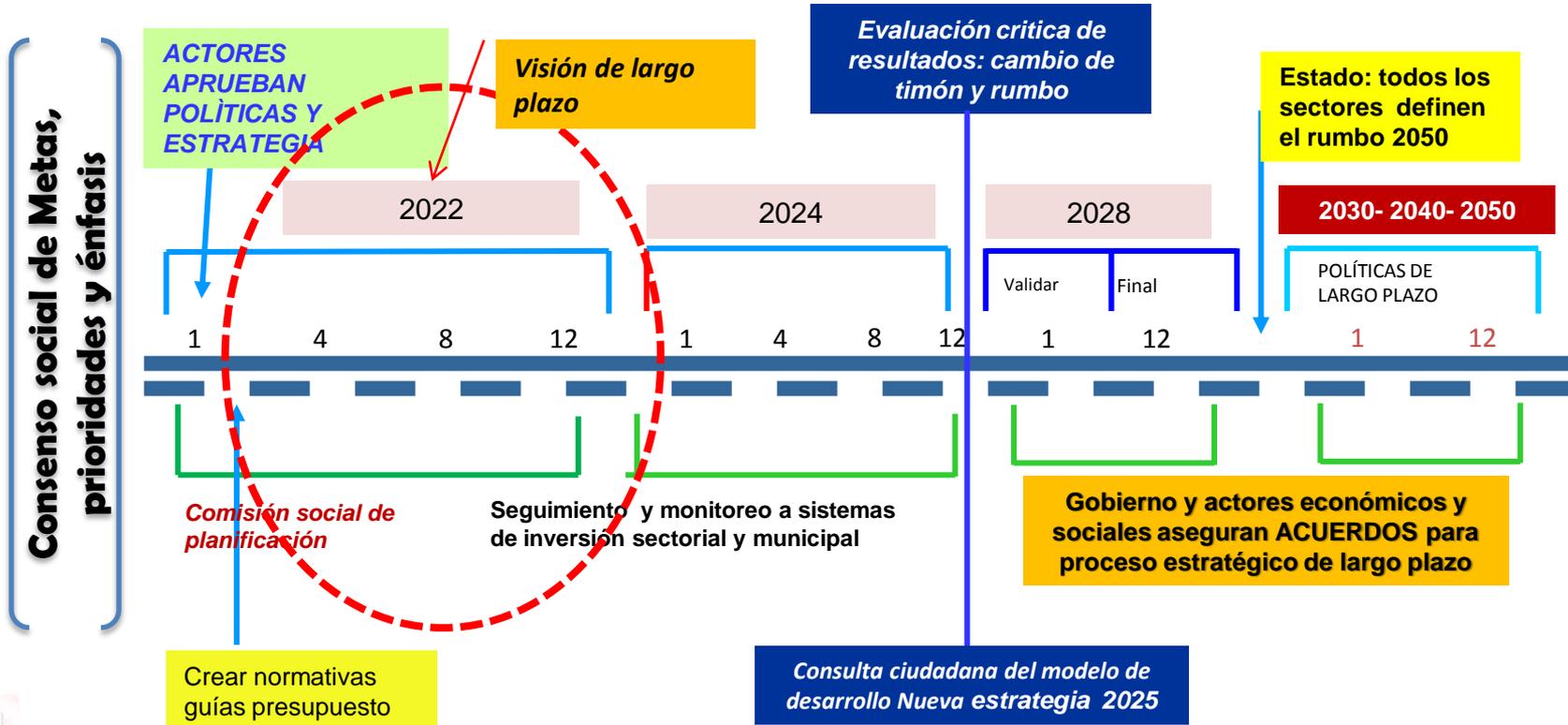
- Justicia
- sostenibilidad
- Estabilidad
- equidad



Prosperidad

- Política económica
- Política social
- Política ambiental
- **Consenso pactado:**
política fiscal, rendir cuentas, transparencia

Las políticas trazan la ruta futura del desarrollo





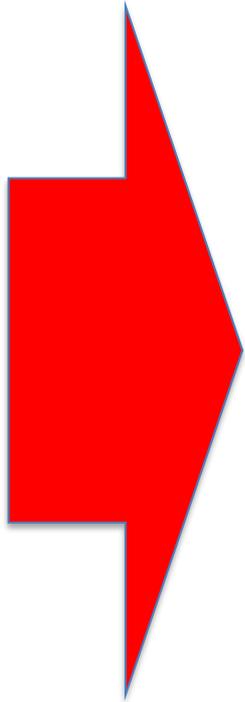
¿CÓMO ENTENDER LAS POLÍTICAS EN EL MARCO DEL ESTADO, GOBIERNO e INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA?

Trazabilidad de las políticas en la institucionalidad del Estado

La existencia del marco Estatal, gubernamental e institucional ya marca rumbo... entonces ¿para qué se necesitan políticas públicas?



Las políticas definen énfasis, metas y prioridades temporales para el largo plazo...



La teoría confirmó que la velocidad del Estado, el gobierno y las instituciones públicas no fueron suficiente... exige sistemas de planificación que intensifiquen prioridades



¿QUÉ ES EL CICLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS ...?

¿Por qué es importante
comprender el ciclo de políticas
públicas?

¿Qué se entiende por el ciclo de las políticas?

- Es el orden lógico e instrumental para formular las grandes orientaciones que definen la ruta del Estado.
- La lógica de diseño asegura procesos que demandan entender las razones de una intervención de cambio o reforma...

¿Por qué es importante el ciclo de políticas?

- Permite comprender puntos de referencia que son IMPRESCINDIBLES para la construcción de visiones de largo plazo.
- Identifica y establece los grandes hitos que deberán constituir una acción/resultado.
- Asegura el control estratégico de la planificación y los puntos intermedios y llegada.

Los Modelos del ciclo políticas públicas

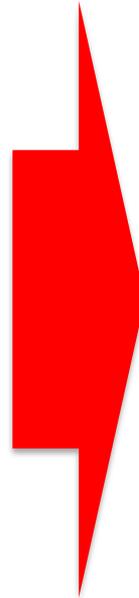
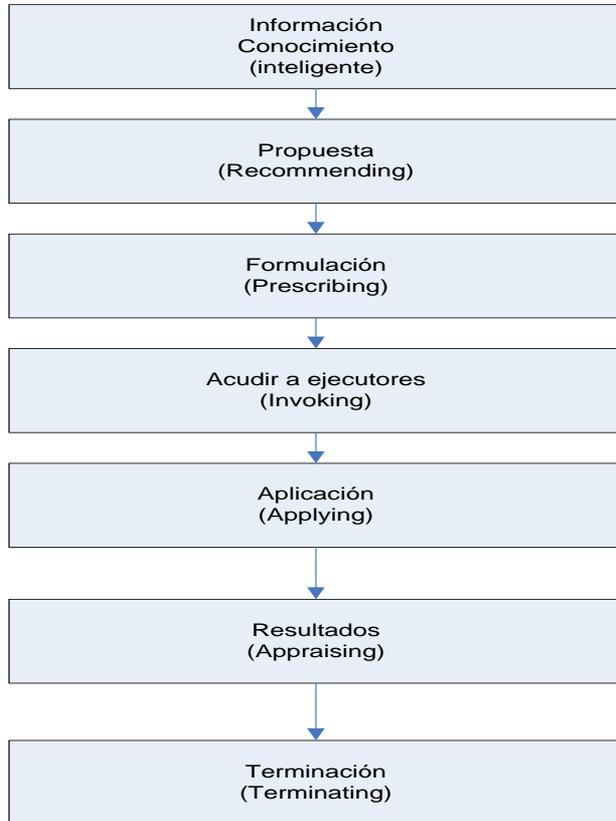
**Los modelos
fueron la base
para construir
procesos
adaptados a las
épocas de cambio
en el Estado**

Ciclo vital. Laswell,
1962

Ciclo INDES/BID
2005

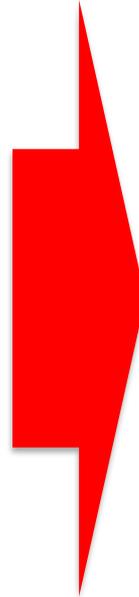
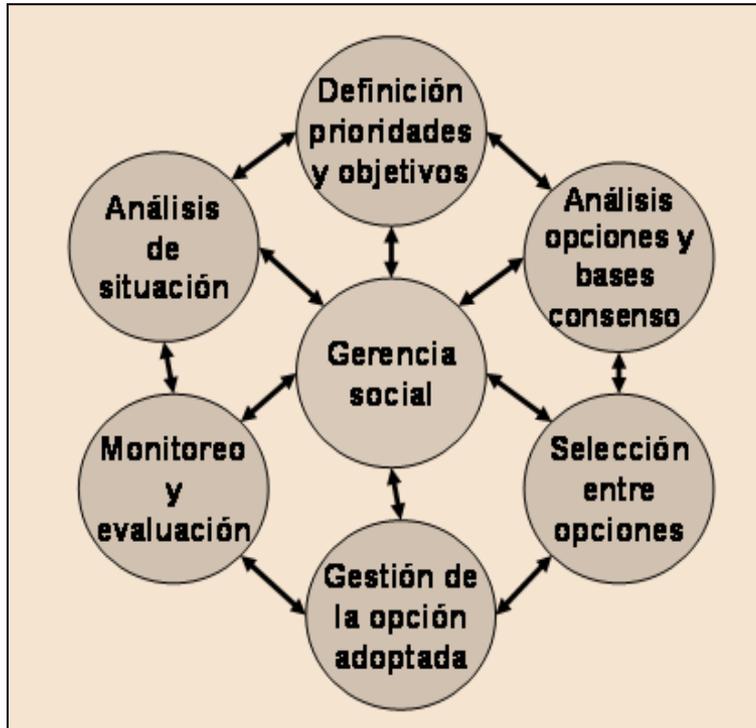
El ciclo OCDE
(2011)

Modelo vital de Laswell



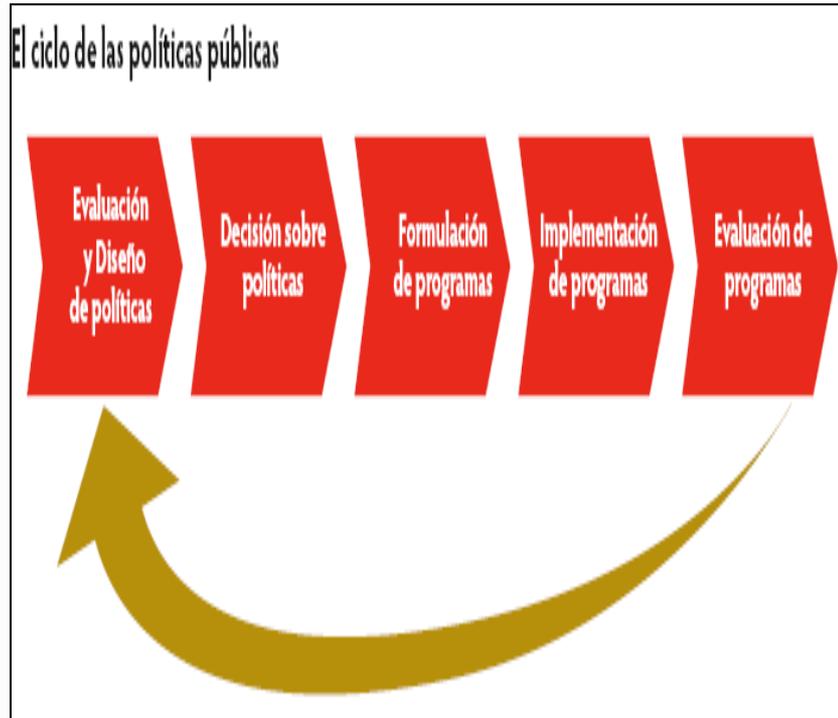
- Diseño preclusivo que armonizaba etapas que buscaban incidir en todo el marco del Estado

Modelo iterativo del INDES-BID



- Diseño basado en la construcción de acciones repetitivas institucionales a partir de la gerencia social

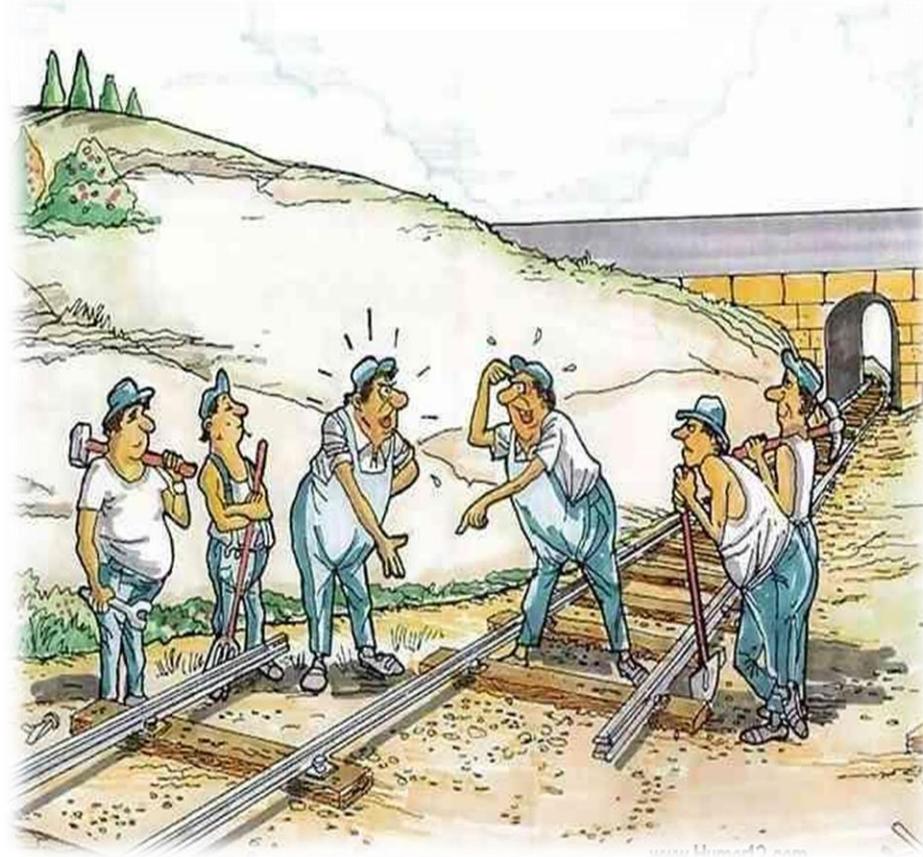
Modelo de la OCDE



- El modelo esta basado en acciones gubernamentales de corto alcance para asegurar el alcance y resultados

El ciclo de políticas...

1. Diagnóstico
2. Decisión política
3. Formular programas
4. Ejecutar
5. Evaluar

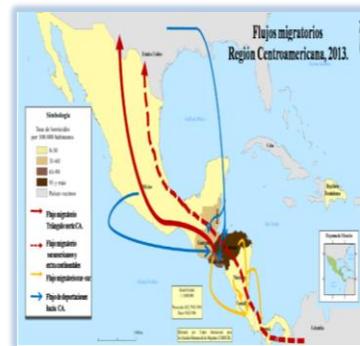
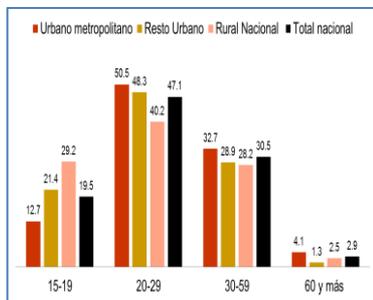


1. Diagnóstico de la realidad

- **Etapa de interpretación de las condiciones pasadas que limitan capacidades futuras.**
- **El liderazgo de conducción de Estado.**
- **El modelo productivo.**
- **El Estado de derecho**
- **La institucionalidad pública.**
- **Los poderes e intereses (grupos de presión)**
- **Calidad de la democracia.**
- **Peso histórico para el cambio: RUTA FUTURA**



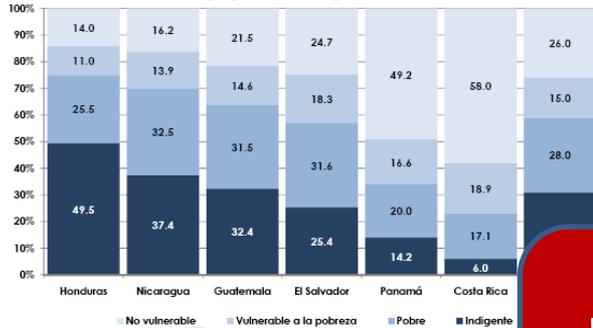
leer la realidad y el potencial de cambio...



Identificar de manera científica la trayectoria del Estado y los escenarios futuros

Leer las secuencias de la realidad...

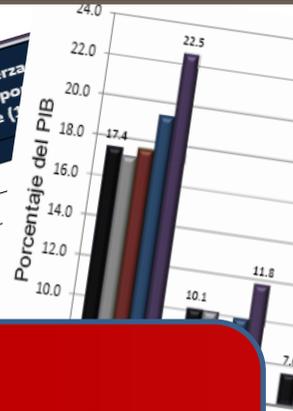
Centroamérica: perfil de vulnerabilidad por ingreso -proporción de la población-



Fuente: Ioeff, con base en Cepal (2010). Panorama Social de América Latina 2009.

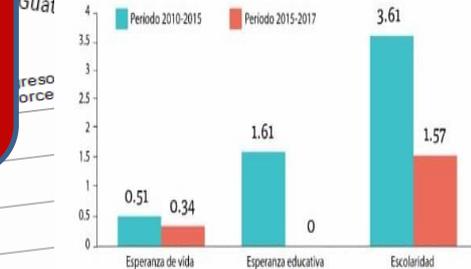
Gasto en seguridad Ciudadana por habitante (1)	Gasto en fuerza policíaca por habitante (2)
58	28
52	58
48	30
	101

En US dólares



Crecimiento promedio anual de los componentes del IDH en porcentajes

La caída en el crecimiento ha sido estrepitosa. Sobre todo en escolaridad. En 2010 la tasa creció un 3.6 pero el año pasado apenas alcanzó el 1.57. De seguir así podría incluso retroceder, algo que solo ocurre en países en guerra o sumidos en caos.



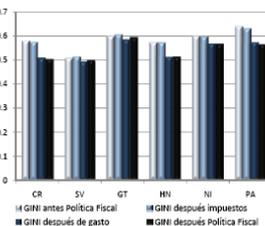
La realidad desde el dato estadístico

Centroamérica y algunos países del mundo: Índice de riesgo climático

País	Puesto mundial de 176 países	Promedio anual de muertes	Promedio anual de muertes por 100 mil habitantes	Costos (Millones US\$ PPA)	PIB
Honduras*	3	340			19.0
Nicaragua	5	164			
Guatemala*	24	75			
El Salvador*	37	22			
Costa Rica	61	9			
Panamá	101	9			

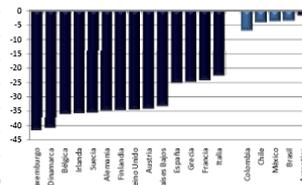
Fuente: ICEFI con base en German Watch (2008). "Global Cii"

Centroamérica: Gini antes y después de la política fiscal, como porcentaje

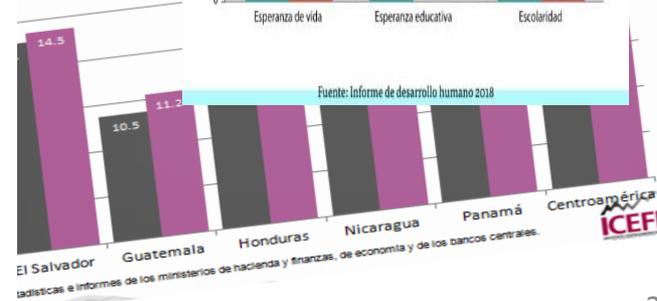


Fuente: Elaboración propia con base en Trejos (2007), Díaz (2008), ICEFI (2007 y 2009), Garriga et al. (2007), Roca (2007), Petrei (2007) y Rodríguez (2007).

Países seleccionados: Porcentaje de variación del coeficiente Gini, después de la política fiscal



Fuente: Elaboración propia con base en CEPAL, tomado del Banco Mundial (2008). Fiscal redistribution and income inequality in Latin America.



Fuente: Informe de desarrollo humano 2018

2. Tomar decisiones de política

- **Consensos políticos, sociales y económicos para formular un marco y ruta de mediano y largo plazo.**
- **Medir los alcances de políticas realizables mediante procesos institucionales públicos y privados.**
- **Establecer capacidades de coordinación para el despliegue institucional de políticas.**
- **Definir la velocidad, intensidad e intencionalidad.**



3. FORMULAR PROGRAMAS

- **Infraestructura institucional necesaria para alcanzar objetivos de políticas.**
- **Definir el marco de actuación: modelo de Estado descentralizado/centralizado.**
- **Crear las capacidad institucionales: capital social, coberturas de servicios, prioridades para ampliar**
- **Establecer los sistemas de medición para el avance , resultados e impactos de transformación: educación, salud, empleo, vivienda, Infraestructura productiva, competitividad.**



No existe un marco único, sino GUIAS que permiten orientar un diseño

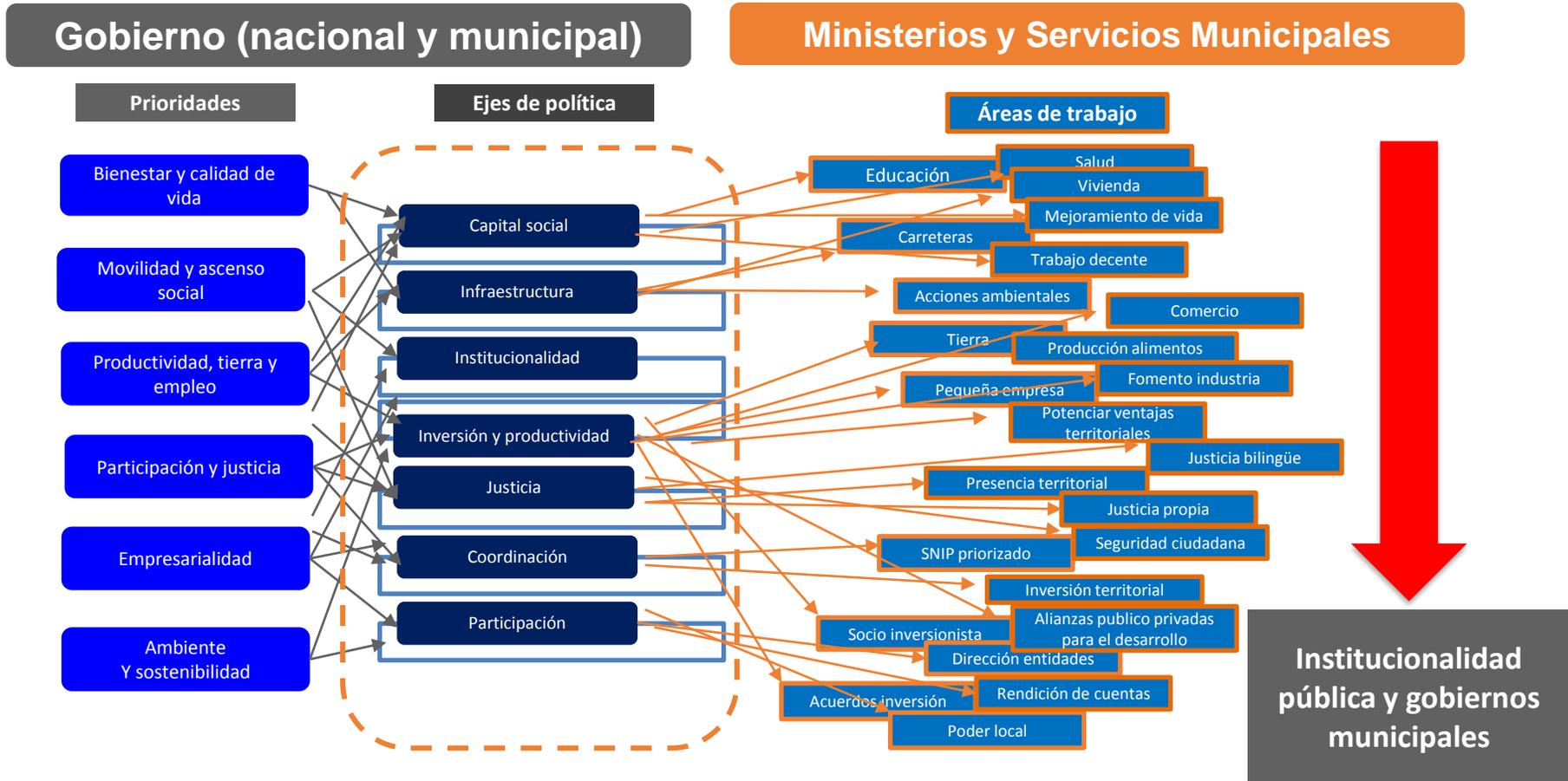
SISTEMA DE GESTIÓN POR POLÍTICAS PÚBLICAS SIGEPLAN

ORIENTACIONES METODOLÓGICAS PARA LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

ÍNDICE	
PRESENTACIÓN	
EVOLUCIÓN Y CONTRIBUCIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS A LA GOBERNABILIDAD	4
PARTE I	6
POLÍTICAS PÚBLICAS	9
Introducción	
1. Qué son las políticas públicas	9
2. Qué no son las políticas	
3. Tipos de políticas	
4. Enfoques de elaboración	
5. Actores	
6. Quiénes y cómo se definen líneas de política	
7. El diagnóstico y el análisis de política	
PARTE II	15
ORIENTACION METODOLOGICA PARA LA FORMULACION DE POLITICAS	15
Introducción	
1. Marco y contexto actual	16
2. Diagnóstico del sector	
3. Marco legal e institucional	
4. Objetivo	
5. Principios	
6. Marco y dimensión de la política	
7. Líneas y estrategias de acción: áreas prioritarias de la política	
7.1 Área de intervención de la política	
7.2 Diagnóstico del área.	
7.3 Líneas de acción operativa	

Formular políticas efectivas, realizables, con de consenso y con impactos graduales para el largo plazo...

Tener en cuenta el enfoque de prioridades

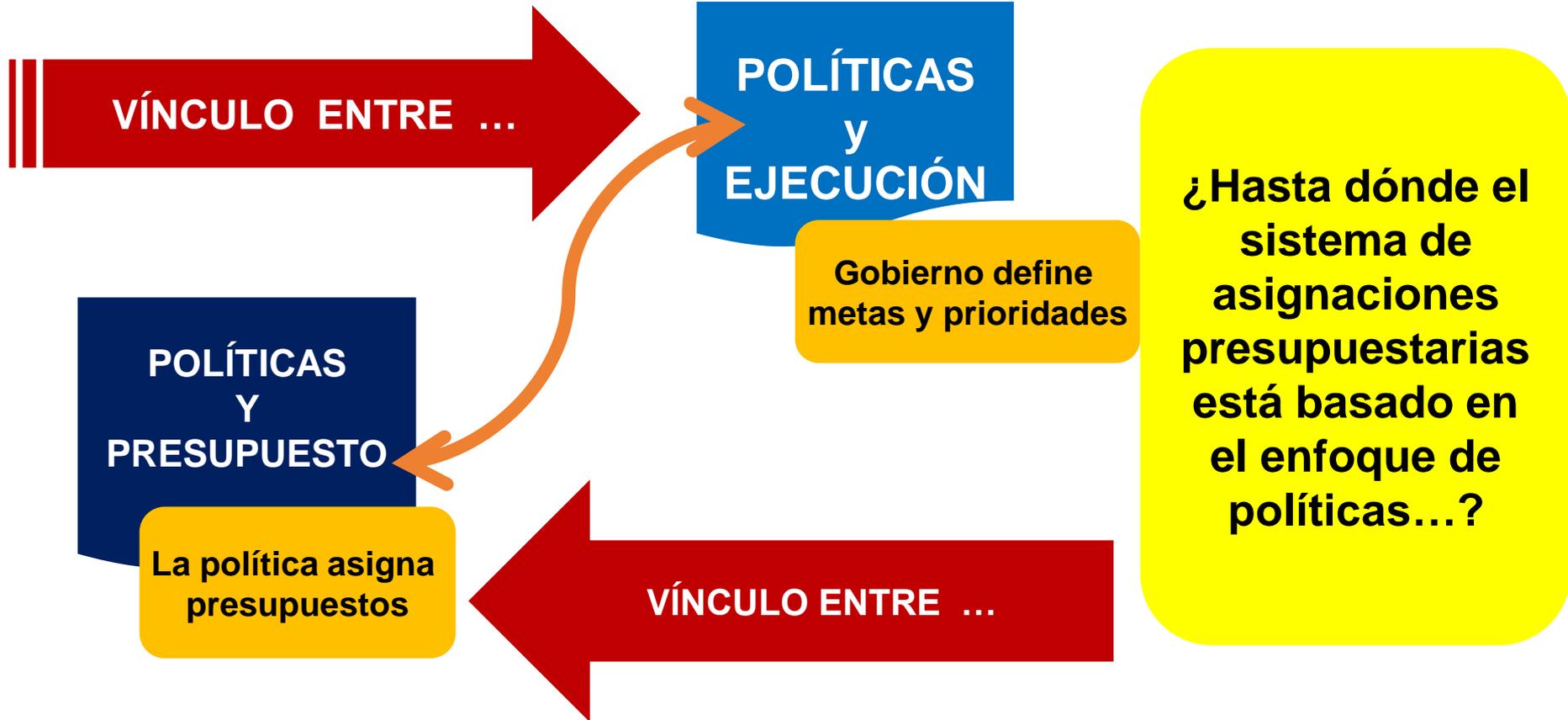


4. EJECUTAR

- **Prestación de servicios en calidad y cantidad necesaria.**
- **Capital social: recursos humanos**
- **Niveles oportunos de gasto público.**
- **Control de los niveles de cumplimiento y alcances institucionales de resultados.**
- **Sistemas de gestión y desempeño:**
 - - **coordinación**
 - - **articulación**
 - - **intervención oportuna**



Vincular políticas y presupuesto



Las políticas crean vínculos entre actores ...

Las políticas trazan rutas de largo plazo...



CONGRESO DE LA
REPÚBLICA DE GUATEMALA

GOBIERNO de
GUATEMALA
DR. ALEJANDRO GIANMATTEI

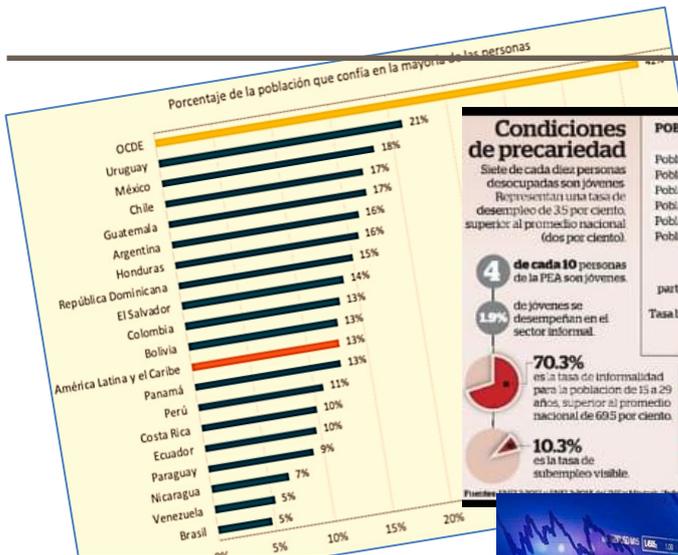


5. EVALUAR

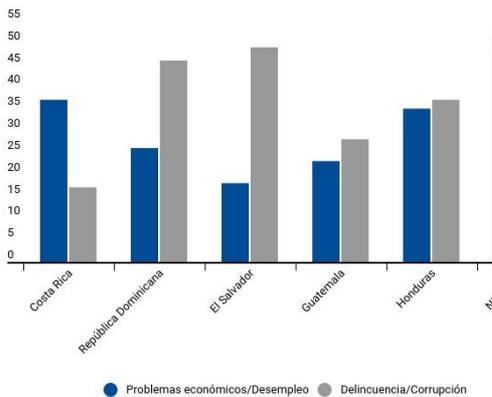
- **Evaluación del desempeño de la política y establecer su resultado en la sociedad sobre alcances y avances de transformación social e impacto generacional.**
- **Aplicación de instrumentos de medición idóneo que permita identificar el curso de la acción en la ruta proyectada.**
- **Intervención de los controles políticos para medir los avances de política.**
- **Intervención de controles de carácter administrativo para el control del gasto.**



¿En dónde estamos y cuánto avanzamos?



La evaluación obliga al uso de la métrica de resultados e impactos reales permite priorizar y acelerar procesos de mejora...



● Problemas económicos/Desempleo ● Delincuencia/Corrupción

Sistemas de control creíbles para medir resultados

**Establecer
críticamente los
niveles de
impacto en los
indicadores
sociales,
económicos y
políticos**

**Medir y verificar los
cambios y la prosperidad..**

**70% por cuenta propia
23% con empleo
3.1% crecimiento PIB,
5.2% del PEA tiene el 43% del PIB
49% desnutrición crónica
3.5 millones de jóvenes
93% nivel primario
87% diversificado privado
14% Estado en el PIB
Instituciones débiles
Fortalecimiento mercado
Matriz de desarrollo
Competitividad
Tecnología e innovación**



EN CONCLUSION

En conclusión

- **El dominio del ciclo de políticas permite asegurar la certeza de procesos que deben tenerse en cuenta para articular las etapas de manera articulada el punto futuro de llegada.**
- **El ciclo de políticas debe comprenderse como el instrumental de planificación científica en el que intervienen el mayor número de disciplinas y ciencias.**
- **Anticipan la verdad del escenario futuro, genera confianza y credibilidad en los ciudadanos y sectores activos del Estado**
- **Las políticas públicas asegura la prosperidad compartida.**

EL DOMINIO DEL PROCESO DE POLITICOS PERMITE LA CONSTRUCCION DE HORIZONTES TEMPORALES PARA EL CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO....

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Ave. Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma, 1er Nivel, Oficinas 12 y 14
Guatemala, C. A. 01009
Contacto: (502) 2332-2254/ informacion@ces.gob.gt



CES Guatemala



@CESGuatemala



@consejoeconomicosocialgt

www.ces.gob.gt