

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

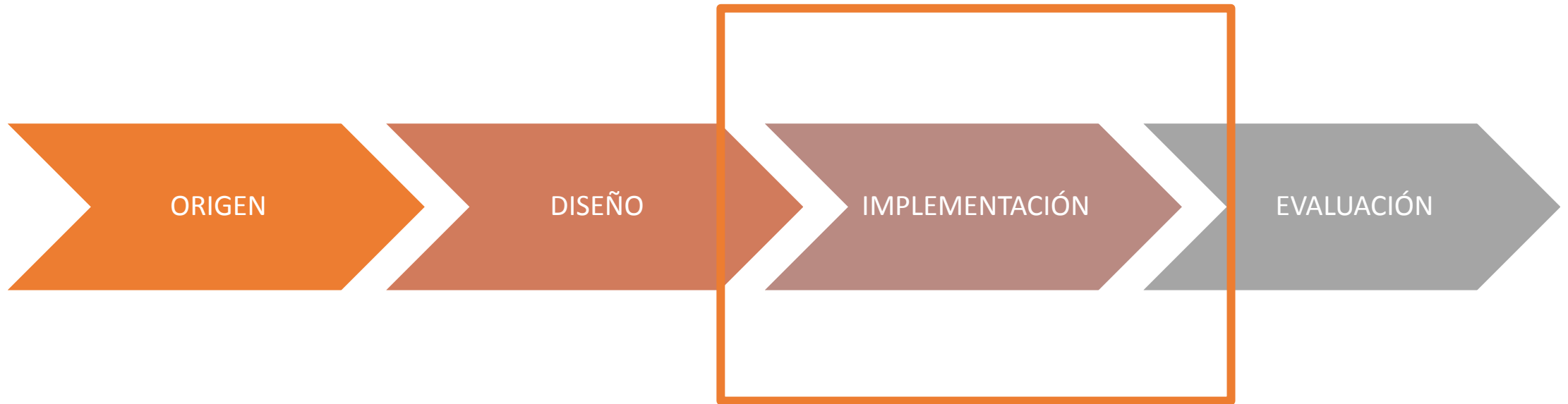
Políticas de carácter económico y social

OBJETIVOS

1. Esclarecer los principales aspectos que se trabajan dentro del proceso de implementación de políticas públicas.
2. Indicar cuáles son los modelos de implementación que se pueden utilizar para poner en marcha una política pública
3. Revisar cuál es el papel que juega la burocracia en el proceso de implementación de políticas públicas.
4. Establecer cuáles son las perspectivas para una mejora de la implementación de las políticas públicas.

1. ASPECTOS INTRODUCTORIOS
2. EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS
3. MODELOS DE IMPLEMENTACIÓN
4. EL PAPEL DE LA BUROCRACIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS
5. PERSPECTIVAS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

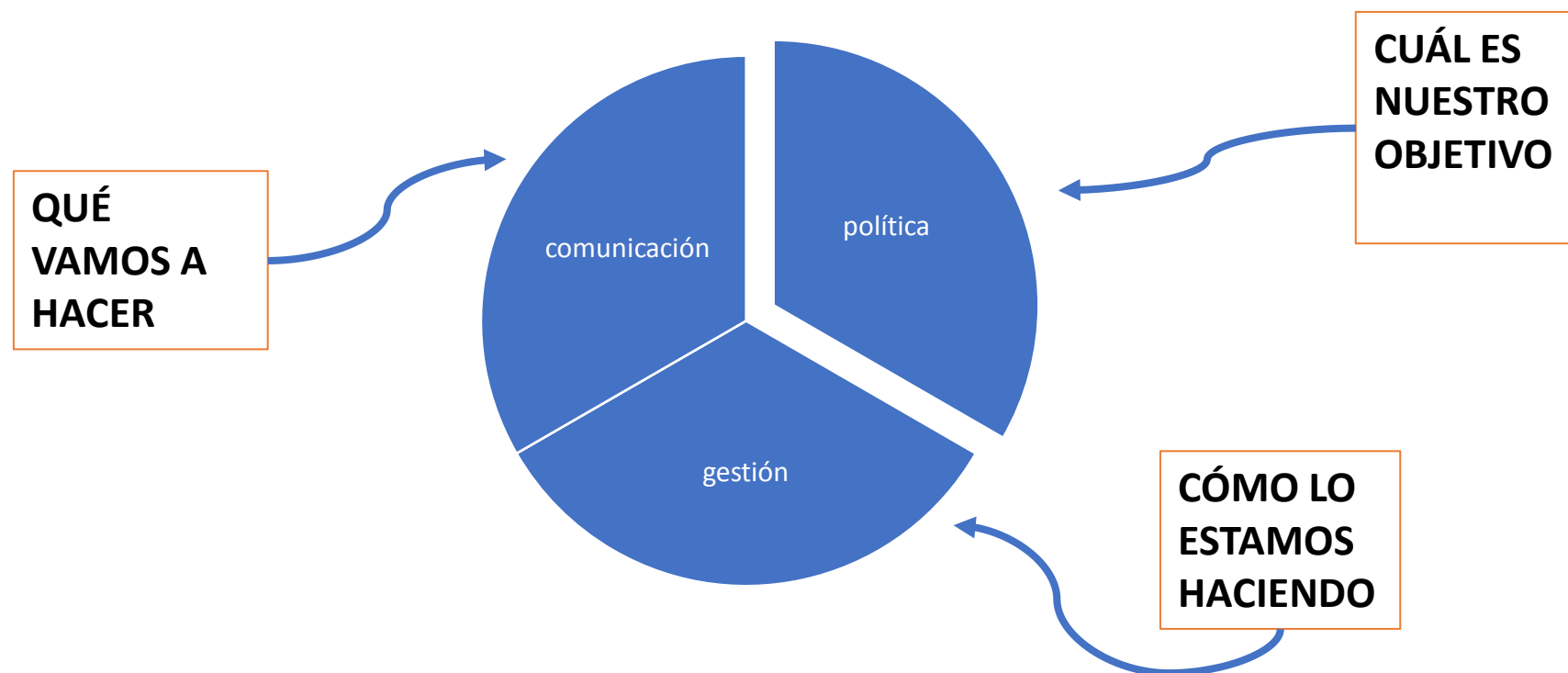
POLÍTICAS PÚBLICAS



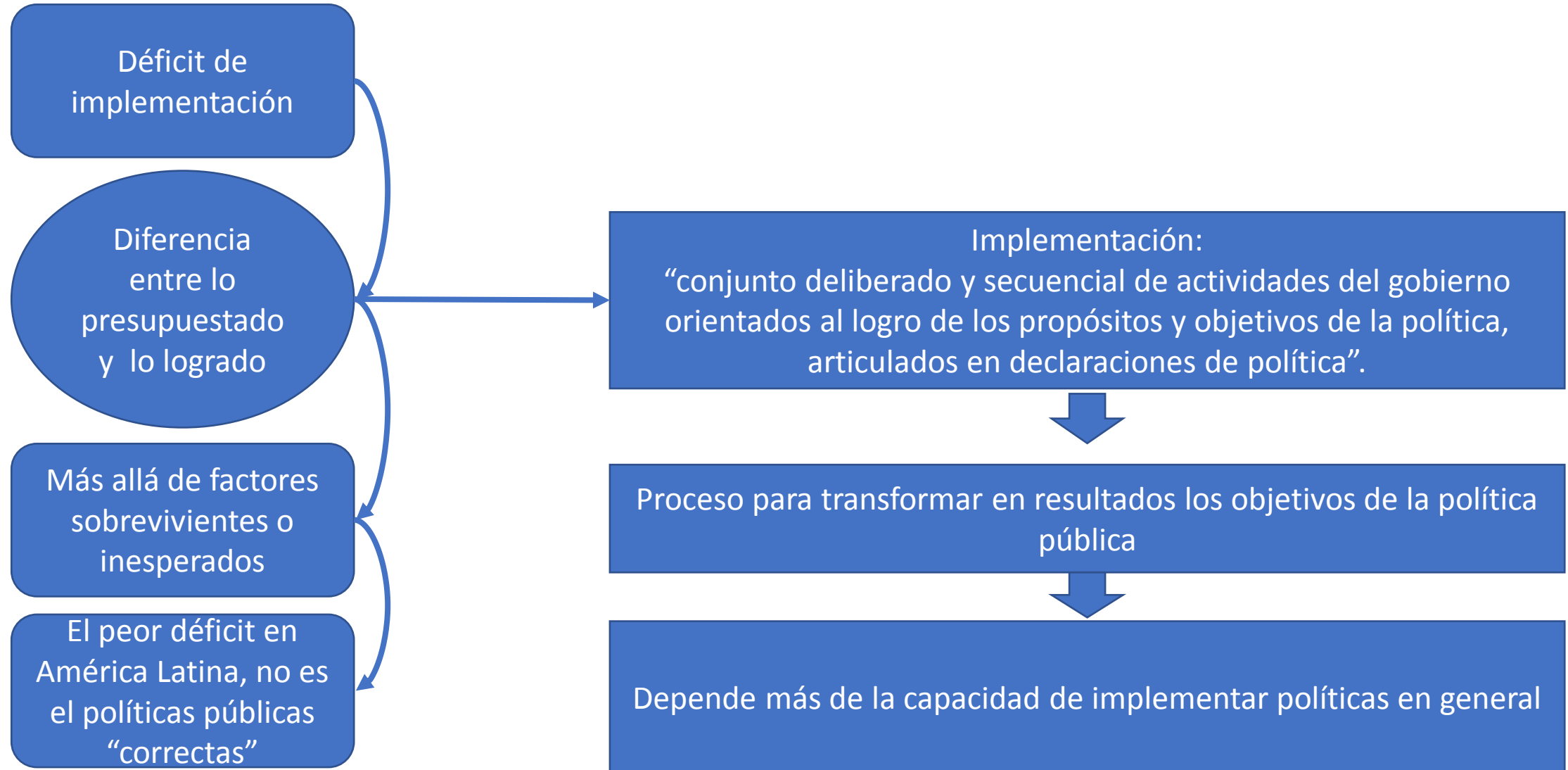
ASPECTOS INTRODUCTORIOS

- **SUPUESTO:**

- La economía política y la técnica de gobernar deberían basarse en un enfoque de políticas públicas.
- Se debe dar consideración simultánea a los aspectos políticos, los comunicacionales y los de gestión.



LA DEBILIDAD EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

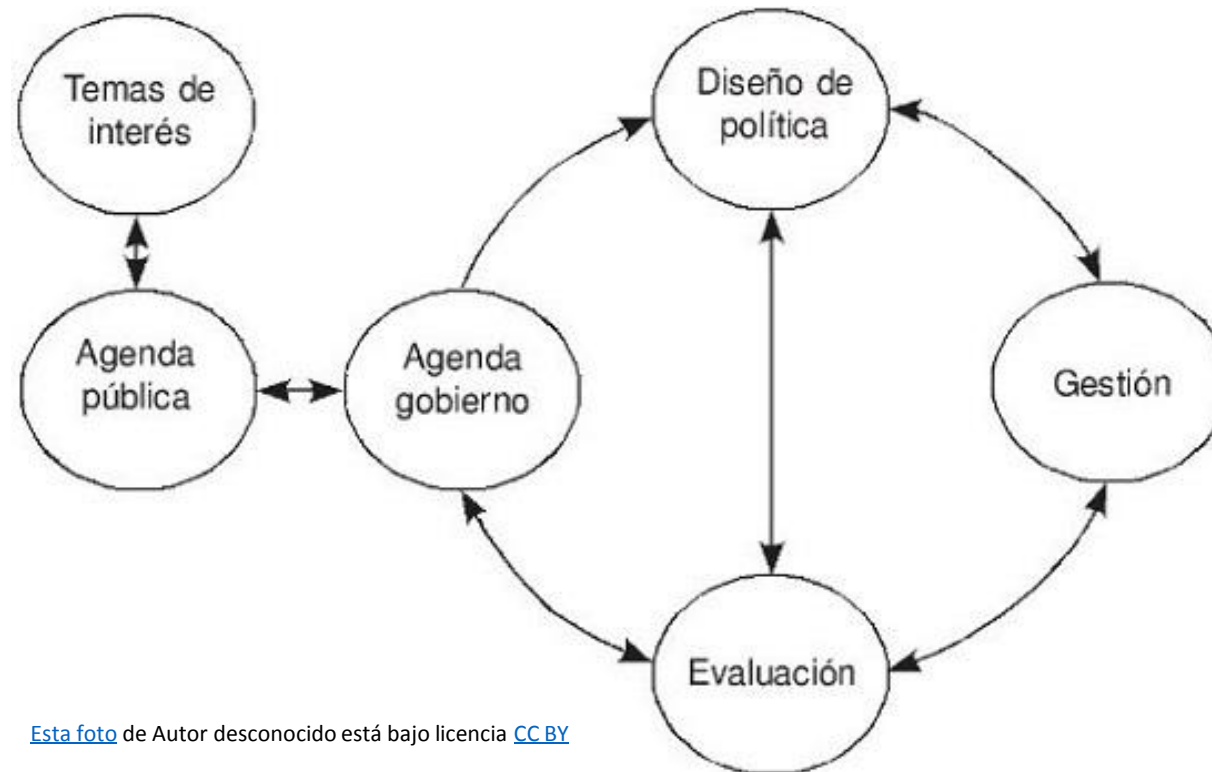


¿DÓNDE ESTÁN LAS CAUSAS DE LA DEBILIDAD EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS?

- Excesiva confianza en la efectividad “automática” de las señales macroeconómicas.
 - Contribuye a que se subestime la debilidad:
 - Las instituciones
 - Las fallas de los mercados: imperfectos, segmentados o incompletos.
 - La importancia de las externalidades.
- Lo anterior se proyecta en la capacidad de implementación de las políticas públicas; no es claro cómo transitar del qué al cómo hacerlo.

EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- La implementación, hace referencia a la etapa procesal del ciclo de las políticas públicas que se encarga de estudiar la concreción de aquellas.



EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- **Algunas precisiones históricas del estudio de la implementación de políticas públicas:**
 - **Revuelta Vaquero indica que la implementación de políticas públicas “...es un área de análisis y estudio relativamente nuevo”. Lo anterior, está basado en que sólo fue considerada desde los años 70 del siglo pasado.**
 - **Los tratadistas de la época, consideraban que el estudio de la implementación era algo simple que no implicaba asuntos significativos que pudiera tomarla como un área trascendental.**

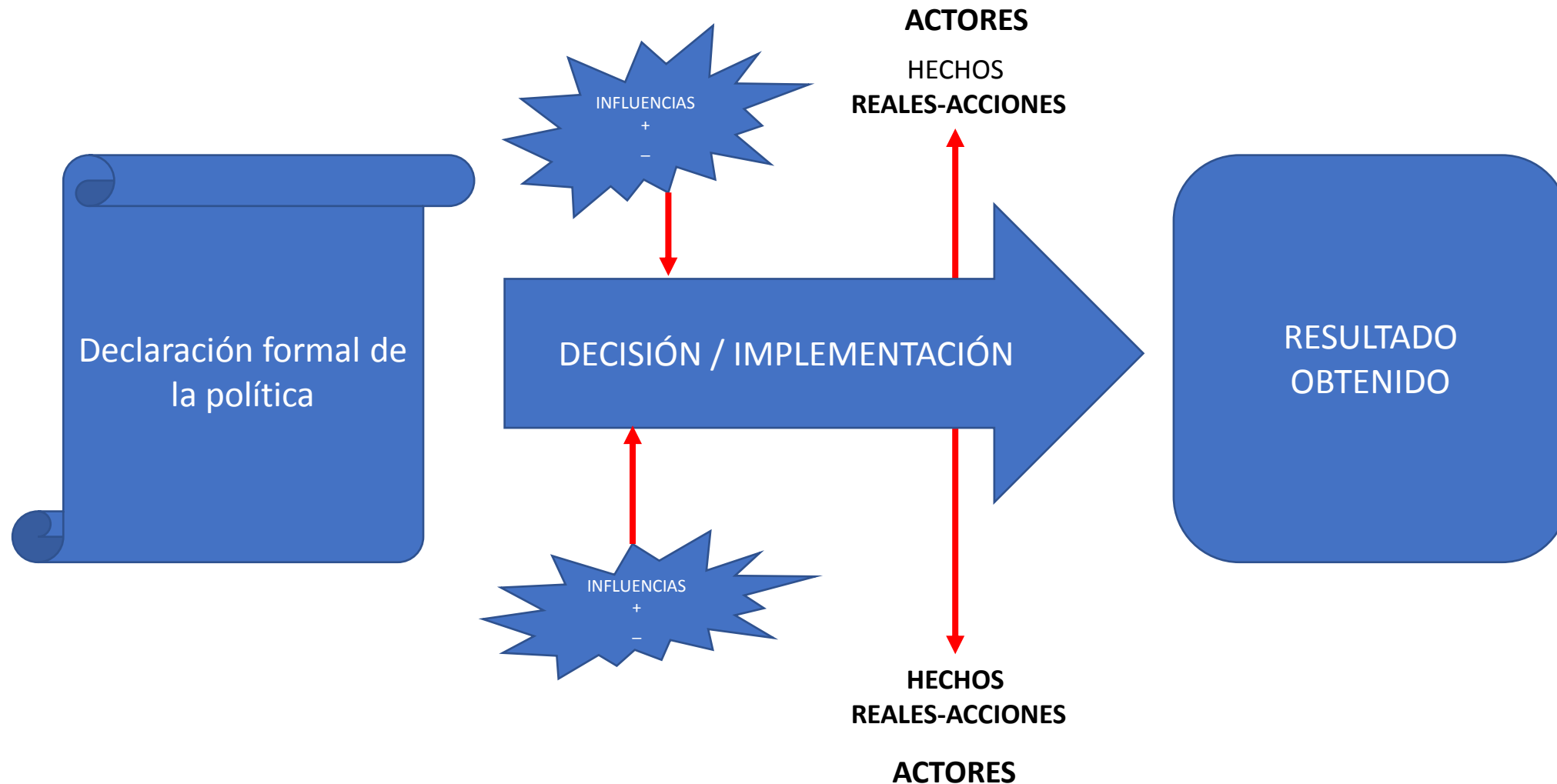
EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- Los especialistas se centraban en el proceso de toma de decisiones, creyendo que una vez tomada la decisión, la misma sería implementada de manera consecucional, logrando los resultados esperados.
- Fueron Pressman y Widavsky los primeros en fortalecer esa área de estudio y en direccionar la atención de los especialistas hacia ese propósito.
 - La implementación debe ser vista “... como un proceso de interacción entre el establecimiento de metas y acciones y las acciones generadas para lograrlas”.

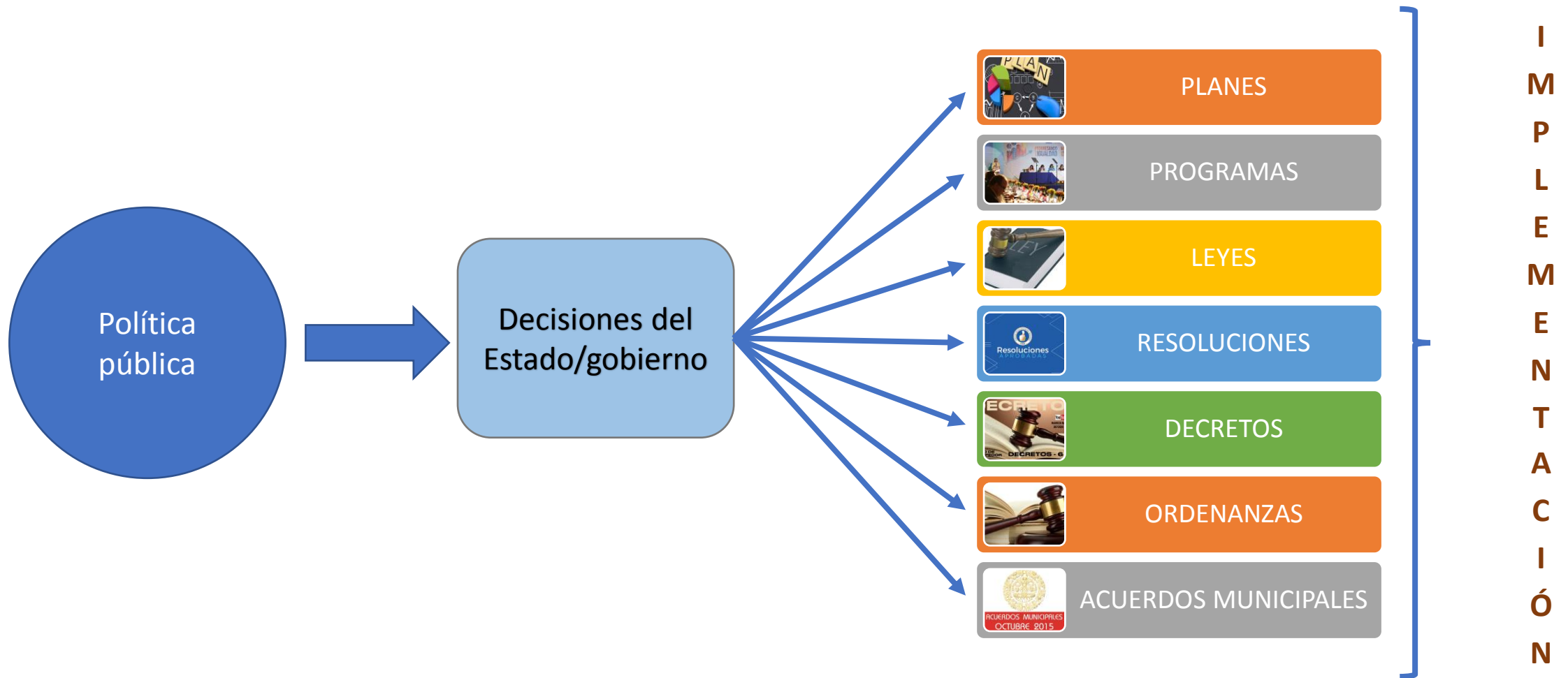
EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- **En adelante se cuenta con apreciaciones de autores tales como:**
 - **Sabatier y Mazmaian: “... la implementación es la forma de llevar a cabo una decisión de política básica.**
 - **Van Meter y Van Horn: “... conjunto de acciones efectuadas por individuos o grupos, públicos y privados, con miras a la realización de objetivos previamente decididos”.**
 - **Bardach: propone dos situaciones en torno a este concepto:**
 - a. **Proceso de ensamblaje de elementos requeridos para producir un resultado programático particular; y,**
 - b. **El agotamiento de un número de juegos vagamente interrelacionados en donde estos elementos son contenidos o entregados al proceso de ensamblaje en términos particulares.**

EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS



EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS



ENFOQUES Y MODELOS DE IMPLEMENTACIÓN

- **En el desarrollo del estudio, análisis teorización del proceso de implementación, se conocen dos enfoques principales:**
 - **El conocido como Top-Dow (“de arriba abajo”)**
 - **Botton-Up (“de abajo arriba”)**

- **EL ENFOQUE TOP-DOW:**
 - Que la política pública tiene definiciones precisas sobre las metas que deberán alcanzarse, las que serán el estándar contra el que se compara el rendimiento.
 - Que la política permite identificar claramente los medios e instrumentos que se podrán utilizar para el logro de la meta.
 - Que la política está expresada en documentos formales emanados de autoridad competente en área de actuación de la política.
 - Que hay una cadena de implementación que se inicia con la instrucción de la autoridad competente, que baja a través de la cadena de mando hasta llegar a la base de la organización, proceso en el cual se activa la ejecución de la política.
 - Que los diseñadores de la política conocen las capacidades de los implementadores.

- **EL ENFOQUE BOTTON - UP:**
 - **Acepta de entrada que los objetivos originales de las políticas públicas serán modificados en el transcurso de la implementación, en un proceso de adaptación a los contextos particulares que es inevitable y que debe tenerse en cuenta desde el momento del diseño de la política.**
 - **El comportamiento de los burócratas de menos nivel pueden desviar las intenciones de los burócratas de alto nivel por lo que, entonces, no siempre sucede lo que se planea por los diseñadores de las políticas.**
 - **Lo importante y determinante sucede abajo. Este enfoque se concentra en analizar lo que ocurre en la relación personal entre los burócratas de primer piso y quienes reciben la política.**

ENFOQUE BOTTON - UP

- **EL ENFOQUE BOTTON - UP:**
 - **La investigación se constituye de abajo hacia arriba, analizando en cada nivel la capacidad para afectar el comportamiento de la política y los recursos necesarios para alcanzar los objetivos.**
 - **Lo más cercano que uno encuentre a los problemas y la mayor habilidad para infuenciarlos, así como la habilidad de los sistemas complejos para resolver problemas NO depende de controles jerárquicos sino de maximizar la dirección en el punto donde el problema es mas inmediato.**

MODELOS PARA PONER EN MOVIMIENTO UNA POLÍTICA PÚBLICA

- MODELO DE LA ADMINISTRACIÓN RACIONAL
- MODELO DEL BUEN GOBIERNO
- MODELO DE LA GESTIÓN PÚBLICA

- **MODELO DE LA ADMINISTRACIÓN RACIONAL**
 - Es el modelo ideal del enfoque Top-Down en la medida que se atiende a la concepción clásica de administración pública, donde se considera a la administración como un órgano jerarquizado y organizado con una línea de autoridad definida, que analiza los objetivos dentro de un contexto de control administrativo caracterizado por una muy buena coordinación e información entre los diferentes niveles de la administración.
 - La administración toma las decisiones y los hace cumplir de tal manera que no se pretende ningún diálogo entre la autoridad pública y quienes son los beneficiarios de la política pública.

MODELOS PARA PONER EN MOVIMIENTO UNA POLÍTICA PÚBLICA

- **MODELO DEL BUEN GOBIERNO**
 - Trata un marco amplio de propuestas teóricas y prácticas que permiten determinar las condiciones necesarias para el gobierno lo que sus objetivos, utilizando estructuras creadas por la interacción de actores sociales y políticos que buscan se generen espacios de participación entre organismos públicos, políticos y sociales durante el proceso de implementación, dejando de lado los mecanismos tradicionales de autoridad y sanción.

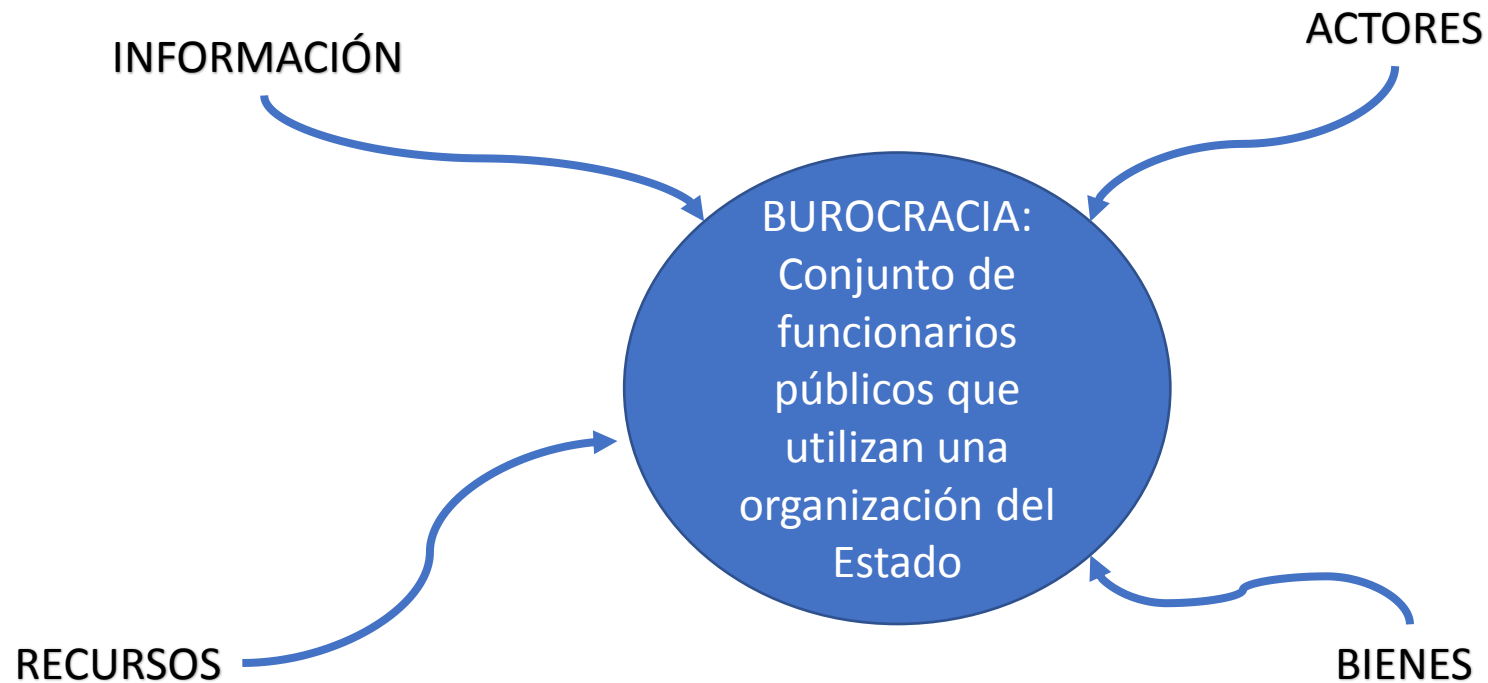
MODELOS PARA PONER EN MOVIMIENTO UNA POLÍTICA PÚBLICA

- **MODELO DEL BUEN GOBIERNO**
 - Trata un marco amplio de propuestas teóricas y prácticas que permiten determinar las condiciones necesarias para el gobierno lo que sus objetivos, utilizando estructuras creadas por la interacción de actores sociales y políticos que buscan se generen espacios de participación entre organismos públicos, políticos y sociales durante el proceso de implementación, dejando de lado los mecanismos tradicionales de autoridad y sanción.

MODELOS PARA PONER EN MOVIMIENTO UNA POLÍTICA PÚBLICA

- **MODELO DE LA GESTIÓN PÚBLICA**
 - Una teoría sólida
 - Una ley clara
 - Capacidad suficiente por parte de los implementadores
 - Apoyo político y social
 - Un entorno favorable

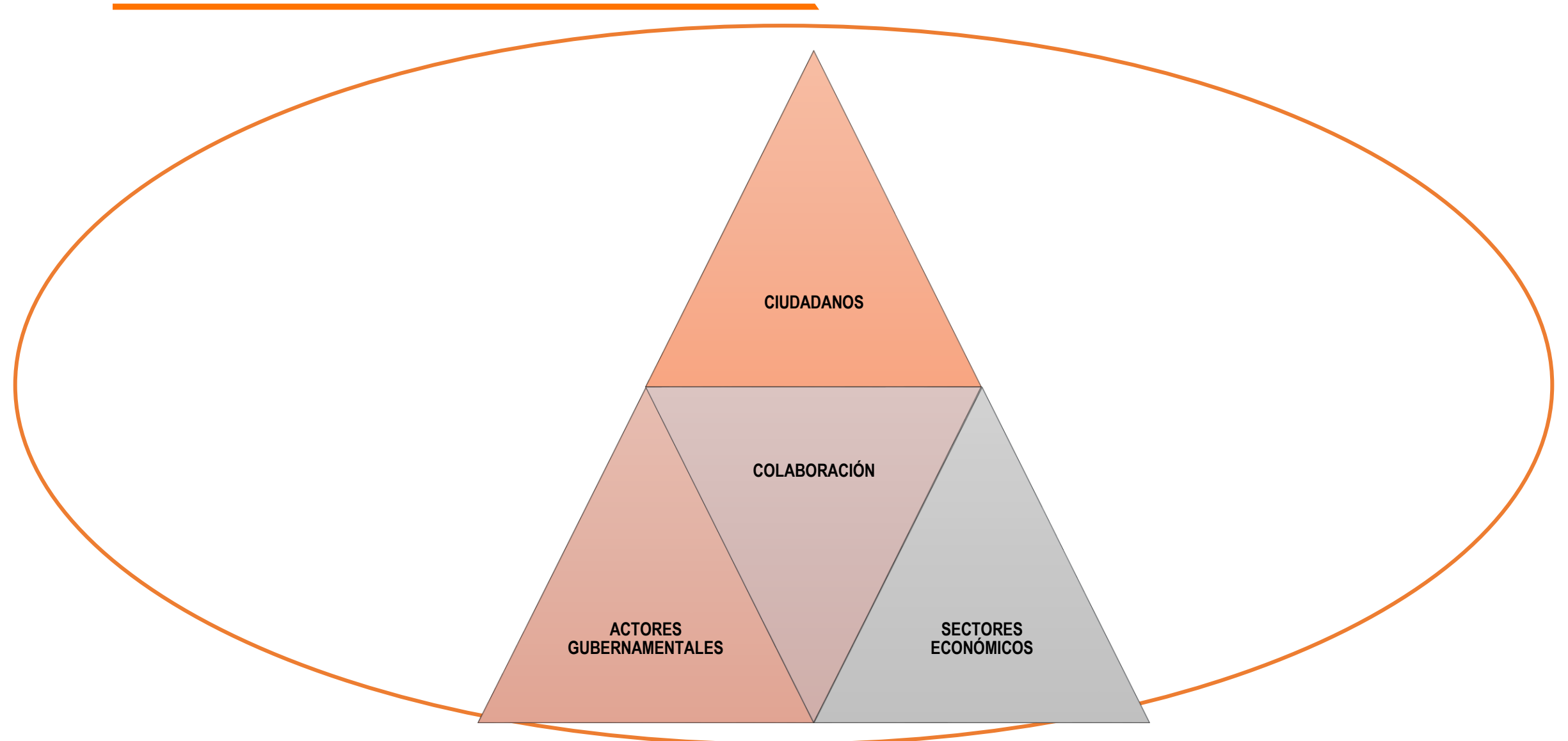
EL PAPEL DE LA BUROCRACIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS



EL PAPEL DE LA BUROCRACIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

- La burocracia es el actor esencial en el proceso de las políticas públicas.
- Las respuestas dadas por el aparato gubernamental a situaciones que han sido problematizadas e incluidas en las agendas por diversidad de actores, pueden ser interceptadas, limitadas o transformadas por intencionalidades y afanes burocráticos por presupuesto, legitimidad o figuración.
- La operación de las políticas públicas es mediada por burocracias que la redefinen o reinterpretan con otras intencionalidades.

PERSPECTIVAS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS



CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Ave. Reforma 13-70, Zona 9

Edificio Real Reforma, 1er Nivel, Oficinas 12 y 14

Guatemala, C. A. 01009

Contacto: (502) 2332-2254 / informacion@ces.gob.gt

www.ces.gob.gt