



OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO

CASO TRANSPORTE POR CARRETERA:

**Análisis de Estado
sobre el gasto en
carreteras** de los
últimos tres años, con
datos actualizados a
abril 2022

 **CACIF**
GENERANDO FUTURO

¿QUÉ ES EL OBSERVATORIO DEL PRESUPUESTO?

Es una plataforma técnica de análisis y propuesta sobre los presupuestos públicos, promovida y ejecutada desde el Sector Empresarial Organizado.



OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO

¿QUÉ OBJETIVOS TIENE?



Analizar.

Desde una mirada técnica y rigurosa, el Observatorio dará seguimiento a la ejecución de los recursos públicos, para contribuir a la transparencia y a un acompañamiento social responsable. (SICOIN)

En su caso, detectar, evidenciar y compartir a la opinión pública los temas relacionados con la calidad del gasto, la eficiencia en la ejecución y los temas de contaduría.



Educar.

Promover el conocimiento y la discusión pública sobre el funcionamiento del Presupuesto de la Nación, de manera que se cuente con un instrumento permanente de información y formación ciudadana.



Proponer.

En aquellos temas legales y técnicos del Presupuesto de la Nación, en los que se pueda y se deba mejorar, se presentarán recomendaciones específicas a los tomadores de decisiones.

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE?

- *Promueve la continua discusión a lo largo del año de temas presupuestarios relevantes.*
- *Permite dar seguimiento al presupuesto para que los quetzales de los ciudadanos realmente cuenten.*



OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO

I. DIAGNÓSTICO

II. FACTORES POR CONSIDERAR

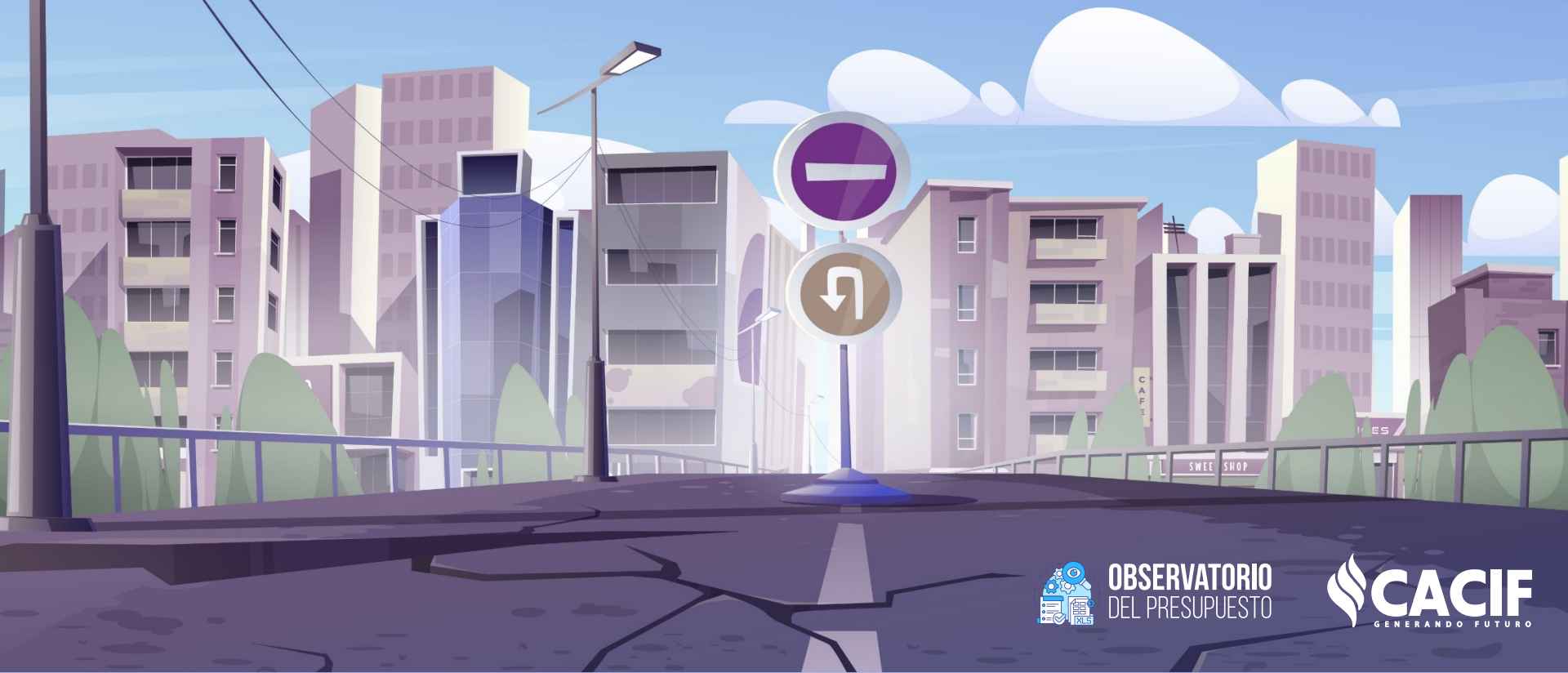
III. LA EJECUCIÓN EN CIFRAS

IV. ¿QUÉ NOS DICEN LAS GRÁFICAS?

V. PROPUESTAS

VI. LLAMADO A LA ACCIÓN

I. DIAGNÓSTICO – JUSTIFICACIÓN



OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO

 **CACIF**
GENERANDO FUTURO

TRANSPORTE POR CARRETERA:



- De acuerdo con la información disponible a 2017, la red de carreteras y autopistas en Guatemala hasta ese año era de 17 mil 621 km. Esta cifra, al dividirla entre los 16.86 millones de habitantes, obtenemos **un promedio de 1.05 metros de infraestructura vial por cada mil habitantes**, tan solo superando a Honduras en la región, según estimaciones del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV).



- Estas cifras ubican al país en el **lugar 200 a nivel mundial, por debajo de otros países centroamericanos** como Panamá y Costa Rica, que cuentan con 4 y 8 metros carreteros por mil habitantes.



- Guatemala ocupa el puesto 106 de 137 países** en calidad de carreteras, de acuerdo al Foro Económico Mundial 2018-2019.



- El reto de Guatemala para cerrar las brechas, es alcanzar al menos 3.1 metros por mil habitantes**, equivalentes a 47 mil 500 kilómetros nuevos de carreteras y autopistas; además, de dar mantenimiento, rehabilitación, reconstrucción, bacheo, entre otras reparaciones al 83% de la red vial existente.

II. FACTORES POR CONSIDERAR



OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO





Asignación de
proyectos a
CODEDES



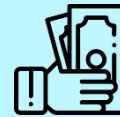
Obras que no
reciben
mantenimiento por
encontrarse en litigio



Plan de Desarrollo
Vial como hoja de
ruta



Reformas legislativas
recientemente
aprobadas que
debilitan los
mecanismos de
fiscalización.



Asignación de
recursos al Mides para
construcción en
infraestructura vial.

III. LA EJECUCIÓN EN CIFRAS

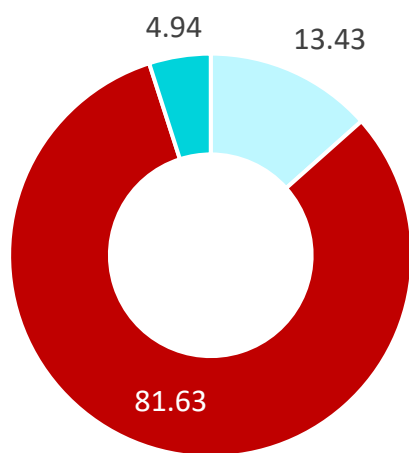


OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO



COMPARACIÓN PORCENTUAL ENTRE EL NÚMERO DE PROYECTOS Y SUS COSTOS

	No. De Proyectos	%	Millones de Q	%
CIV 18,510 Km mantenimiento	-		3,827.5	49.02
CIV Documentos y Proyectos Específicos	201	13.43	2,874.4	36.82
OBLIGEST CODEDES Proyectos Específicos	1,222	81.63	880.1	11.27
MIDES 25 mil Familias Beneficiadas	-		13.5	0.17
MIDES Proyectos Específicos	74	4.94	212.0	2.72
Total Docs y Proyectos	1,497	100.00	7,807.5	100.00

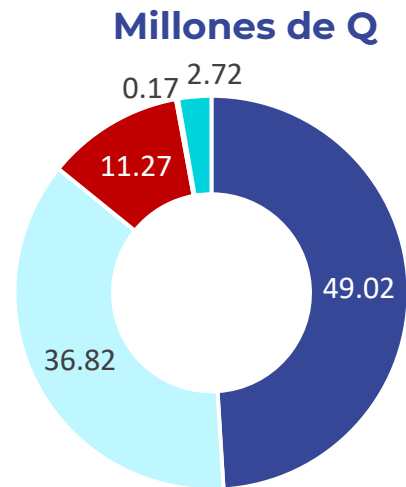


Proyectos

- CIV Documentos y Proyectos Específicos
- OBLIGEST CODEDES Proyectos Específicos
- MIDES Proyectos Específicos

VS

En el gráfico no se incluyen los rubros CIV 18,500 Km mantenimiento, ni MIDES 25 mil Familias Beneficiadas, debido a que no se dispone de información sobre proyectos específicos



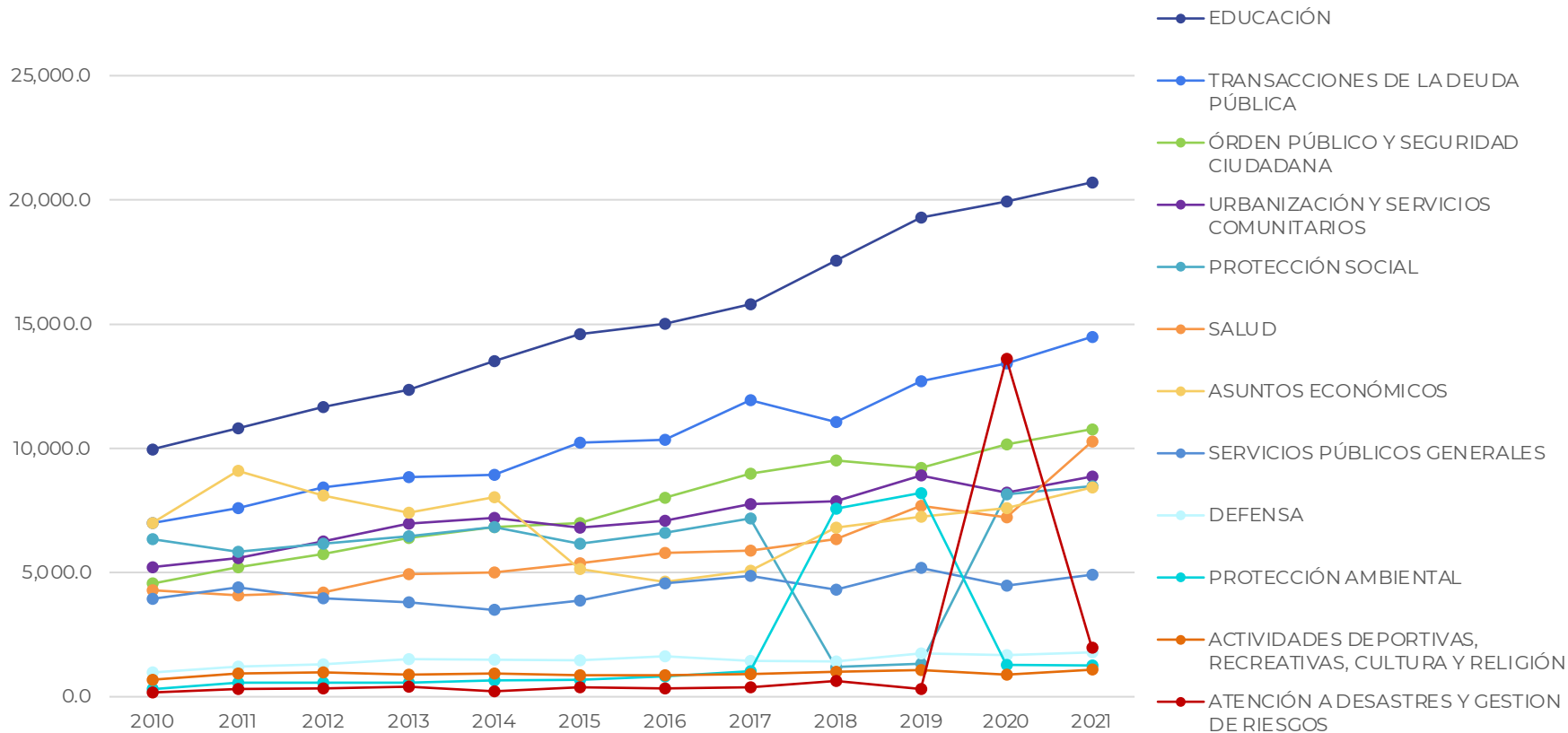
- CIV Km mantenimiento
- CIV Documentos y Proyectos Específicos
- OBLIGEST CODEDES Proyectos Específicos
- MIDES Familias Beneficiadas
- MIDES Proyectos Específicos

La información permite evaluar la inversión en carreteras del año 2022 desde otros ángulos:

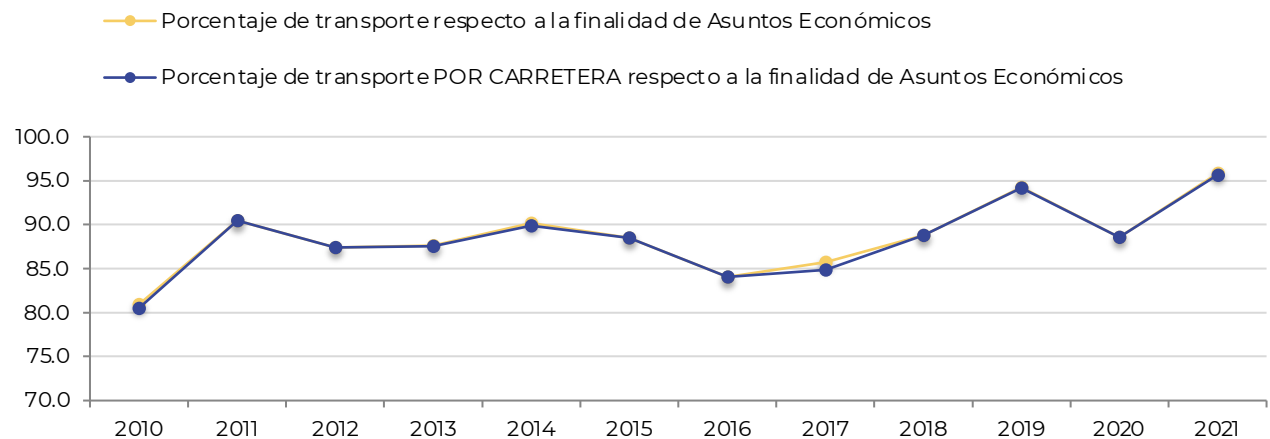
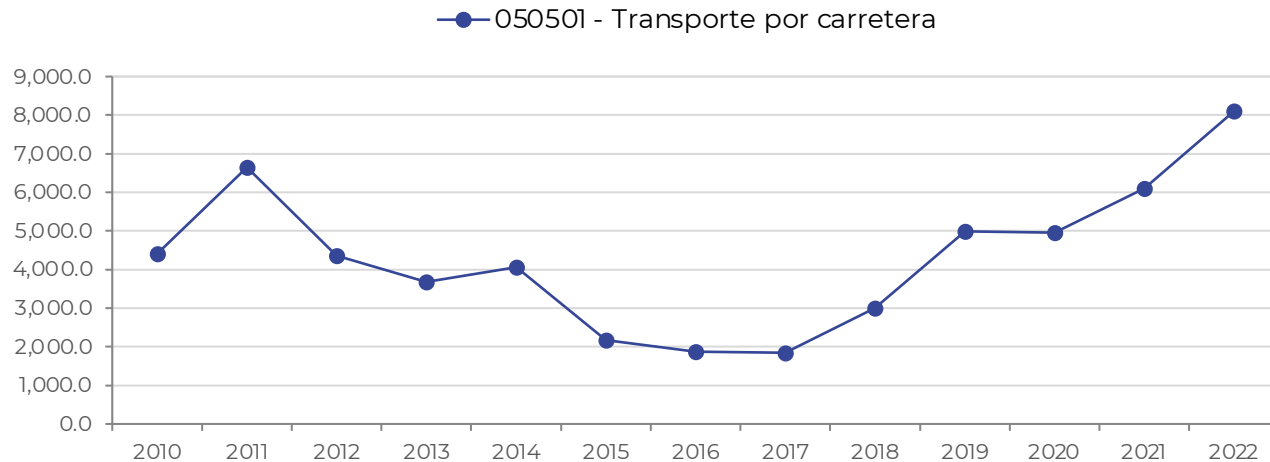
- El 82% de los proyectos específicos se encuentran consignados por CODEDES, con el 11% del total del presupuesto
- El MIDES ejecutará 74 proyectos con el 3% del presupuesto
- El CIV proyecta el mantenimiento de 18,510 km de carreteras con el 49% del presupuesto.
- El CIV programó el 13% de los proyectos con el 37% del total del presupuesto;
- Los proyectos específicos se encuentran detallados en las carpetas de ejecución de metas físicas y financieras al mes de abril 2022 que se presenta en el anexo de este documento.



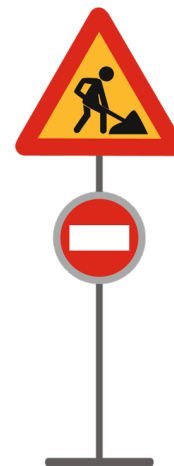
FINALIDADES DEL ESTADO



Fuente: SicoIn



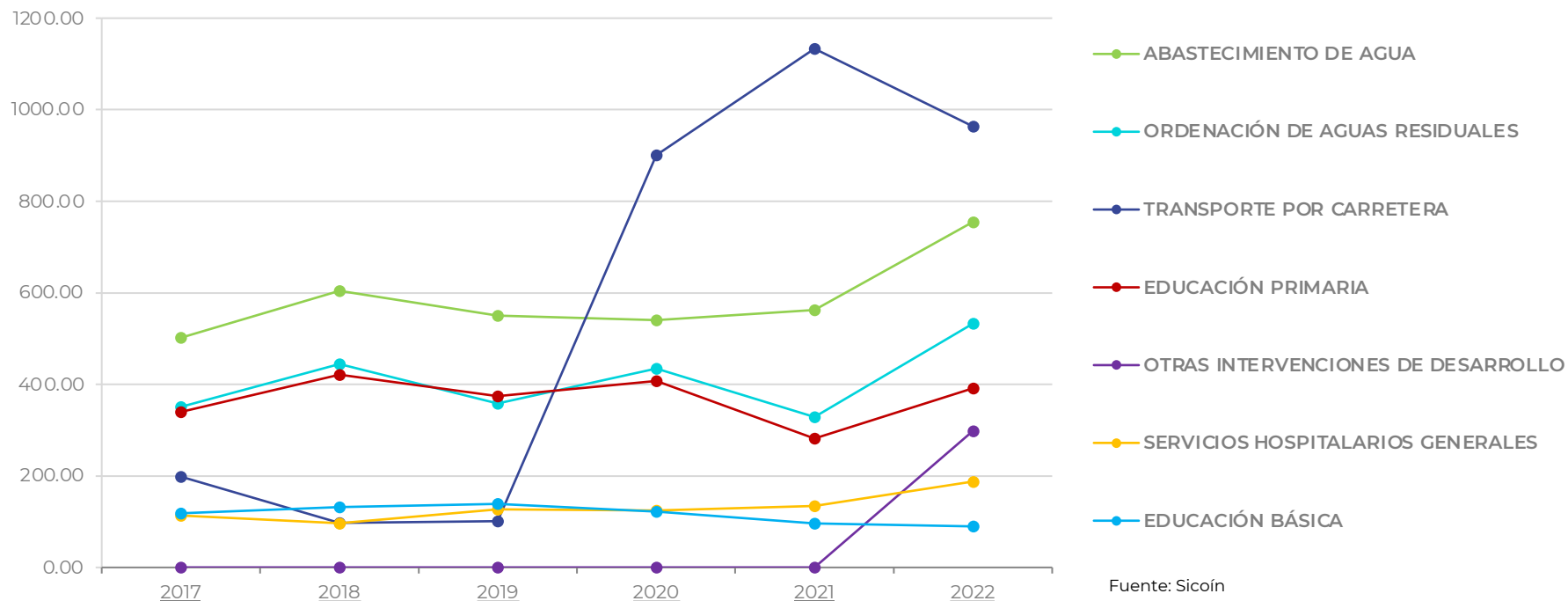
Fuente: Sicoín



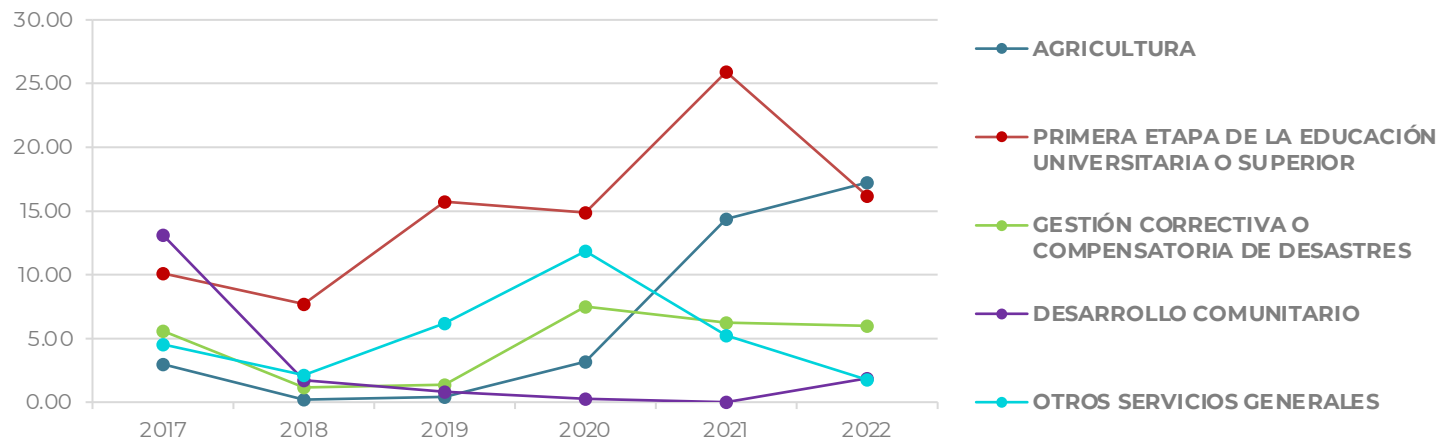
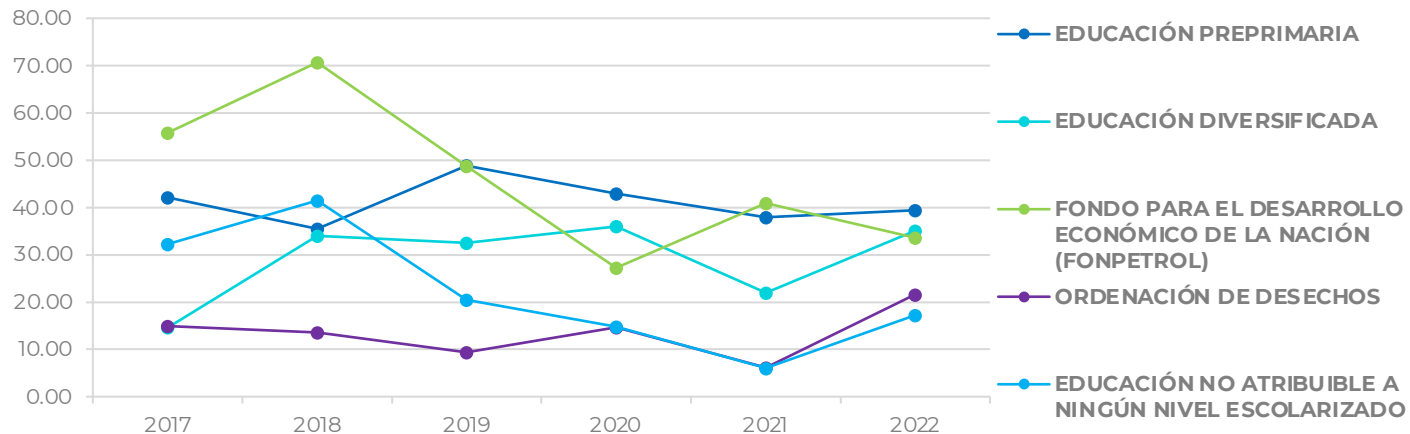
El nombre de la finalidad de asuntos económicos no responde realmente a lo gastado en ella porque la mayor parte de su presupuesto se ejecuta en transporte por carretera.

IMPORTANCIA DE CODEDES PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS COMUNITARIOS EN DIVERSOS CAMPOS

(AGRUPADOS POR LOS MONTOS DE INVERSIONES EN MILLONES DE Q. PARA EVITAR DISTORSIONES GRÁFICAS)



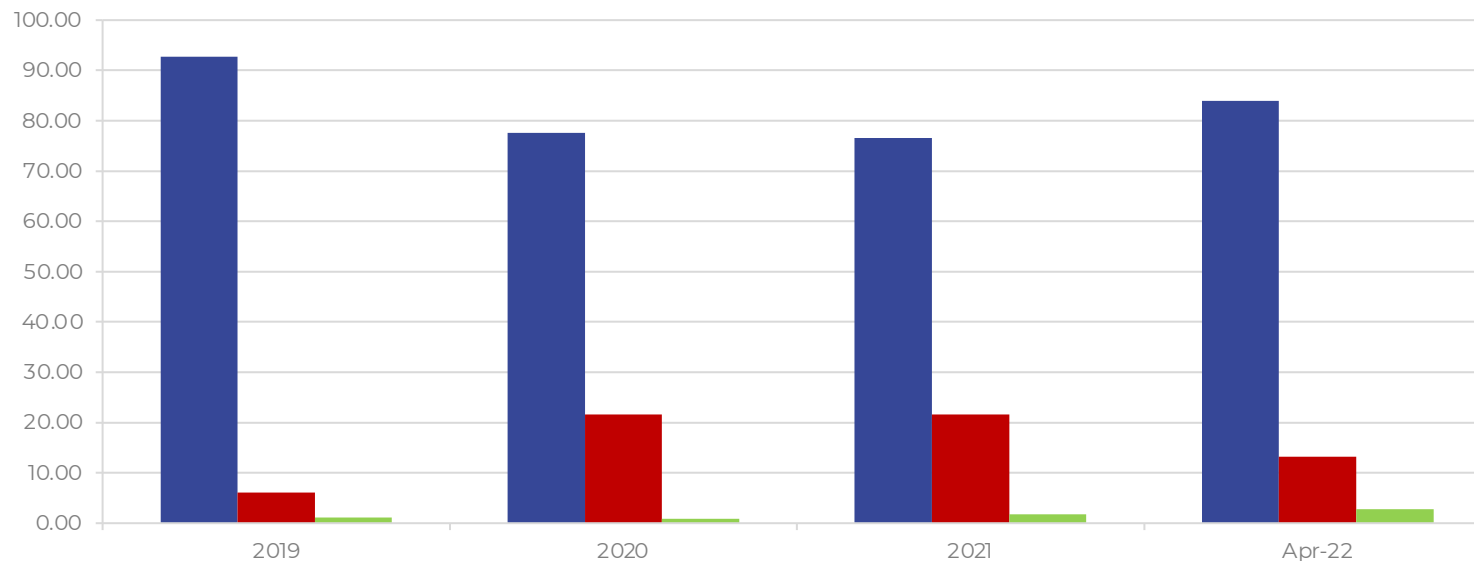
Fuente: Sicoín



Fuente: Sicoín



DESCRIPCION	2019	%	2020	%	2021	%	abr-22	INCREMENTO (+ /-) ABR2022 - 2021	%
TRANSPORTE POR CARRETERA CIV	4,618.69	92.77	3,832.57	77.57	4,660.26	76.61	6,806.09	2,145.82	84
050500 Transporte OBLIGEST	300.72	6.04	1,067.21	21.60	1,312.29	21.57	1,070.10	-242.19	13
050500 Transporte MIDES	59.20	1.19	41.08	0.83	110.77	1.82	225.44	114.66	3
TOTAL ESTADO TRANSPORTE POR CARRETERA:	4,978.61	100	4,940.86	100.00	6,083.33	100	8,101.62	2,018.29	100



Fuente: Sicoín

IV. ¿QUÉ NOS DICEN LAS GRÁFICAS?



OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO





La comparación entre lo gastado en los años 2019 – 2020 – 2021 y el presupuesto vigente al mes de abril 2022 en porcentaje de participación del CIV, permite observar que la tendencia es incrementar la participación del CIV en la inversión en carreteras.



Es difícil relacionar el gasto de años anteriores y la proyección 2022 con una visión estratégica de Estado para apoyar su desarrollo integral.



La participación de CODEDES en carreteras es importante por el número de proyectos que tienen programados con asignaciones cercanas a Q100 millones en los dos anteriores y en el presente año.





- Es evidente la intención política del gasto del Estado en la función de “Transporte por carretera” del período 2011 – 2017, en el cual redujo anualmente este gasto.



- A partir de 2018 el gasto en carreteras se incrementó en casi mil millones anuales hasta el año 2021;



- El presupuesto 2022 proyecta un gasto en transporte por carretera de 8,101.6 millones de quetzales; dos mil millones más respecto con el año anterior.



- Llama la atención que el Mides tenga una asignación de Q245.5 millones en construcción de infraestructura vial, que es un ámbito del Ministerio de Comunicaciones.

V. PROPUESTAS



OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO





1) Es necesario un cambio de modelo, por lo tanto es urgente promover la aprobación de la Ley de Infraestructura.



2) Que se aprueben en el Congreso las liquidaciones de presupuestos, tanto del Organismo Ejecutivo como de las entidades autónomas y descentralizadas incluyendo las municipalidades, como lo establece la Constitución.



3) Desarrollar normativa para que las obras públicas que se encuentren en litigio puedan ser sujetas nuevamente de mantenimiento y/o construcciones por parte de la Entidad a la que le compete ese trabajo para que lo pueda ejecutar en beneficio de la población.



- 4)** Sobre el mantenimiento de la red vial se propone verificar el trabajo de COVIAL y contrastarlo con revisiones anuales del Plan de Desarrollo Vial. El objeto es que la obra pública contribuya con el desarrollo y crecimiento de la economía local, generar empleo, apoyar la disminución de la pobreza, contribuir a detener la migración y mejorar las condiciones de vida.



- 5)** En relación con el desarrollo local se propone propiciar las alianzas institucionales porque es vital la participación local de todos los sectores para contribuir a consolidar su desarrollo. Sus alianzas estratégicas son impostergables y deben contemplar la capacitación a nivel local para uso del PDV y de las herramientas para darle seguimiento a cada proyecto.



- 6)** Propiciar una política de RRHH en la Dirección General de Caminos para elevar el nivel académico de sus profesionales, principalmente en las áreas de planificación a nivel nacional y departamental.

VI. LLAMADO A LA ACCIÓN



**OBSERVATORIO
DEL PRESUPUESTO**



CACIF
GENERANDO FUTURO

DISEÑO DE METODOLOGÍA PARA ANÁLISIS PRESUPUESTARIO DEL ESTADO

RANGO DE CONTROL DE CALIDAD: Es el parámetro base, desde un punto de vista matemático, para que el análisis de la ejecución presupuestaria sea numérico en base a la data contable.

CALCULO DEL RANGO DE CONTROL DE CALIDAD: La construcción del rango se basa en el concepto de "ejecución ideal" que lo calculamos equivalente al porcentaje del tiempo transcurrido del año, 33.33% en 4 meses. El "rango de control de calidad" para calificar la ejecución

presupuestaria se integra sumando el 10% sobre la ejecución ideal para definir el límite superior y restando el 10% para definir el límite inferior del rango.

Las interpretaciones de las ejecuciones presupuestarias en %, derivadas del rango de control de calidad son: sobre ejecución lo que se encuentra arriba del límite superior del rango, ejecución normal la que se encuentra dentro del rango, deficiente la que se encuentra por debajo del rango y preocupante la que se observa con 0% de ejecución.





COMITÉ COORDINADOR DE ASOCIACIONES
AGRÍCOLAS, COMERCIALES, INDUSTRIALES Y FINANCIERAS

65
AÑOS

DE GENERAR FUTURO
CON PROPUESTAS
Y ACCIONES