SCEP
SECRETARÍA DE COORDINACIÓN EJECUTIVA DE LA PRESIDENCIA

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Metodología

1. Plantear sus consultas solo por medio del chat de Microsoft Teams.

2. Al finalizar cada exposición se abrirá un espacio para responder a sus dudas en vivo.

3. La asistencia se registrará por medio de un formulario que se compartirá por medio del chat de Microsoft Teams. (Por favor llenar el formulario solo una vez)

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

GESTION DE POLÍTICAS, DIÁLOGO SOCIAL e INCIDENCIA INSTITUCIONAL

¿Qué son las políticas? ¿Por qué el dialogo social es un bien público?
Y, ¿Cómo inciden los consensos en la dinámica económica y social?

Mgtr. Arnoldo Aval

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

De película: Las horas mas oscuras, Netflix

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Itinerario

1. Políticas públicas ¿Qué son y cómo se hacen?
2. ¿Qué es el análisis y la gestión de políticas públicas?
3. ¿Cómo se integran las políticas a la agenda Estatal y gubernamental? ¿Cuándo y cómo se asumen en la institucionalidad pública?
4. Dialogo social e incidencia de políticas: el CES frente al reto de la reactivación económica y social
5. Conclusiones

¿Qué son las Políticas y cómo se hacen?

Sigue el pensamiento del libro: Dror (1993) Construyendo el futuro. FCE, México

¿Qué son las políticas públicas?

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Cursos de acción de largo plazo del Estado impulsados por el gobierno para orientar la institucionalidad pública hacia objetivos sociales, políticos y económicos para el crecimiento y desarrollo humano.

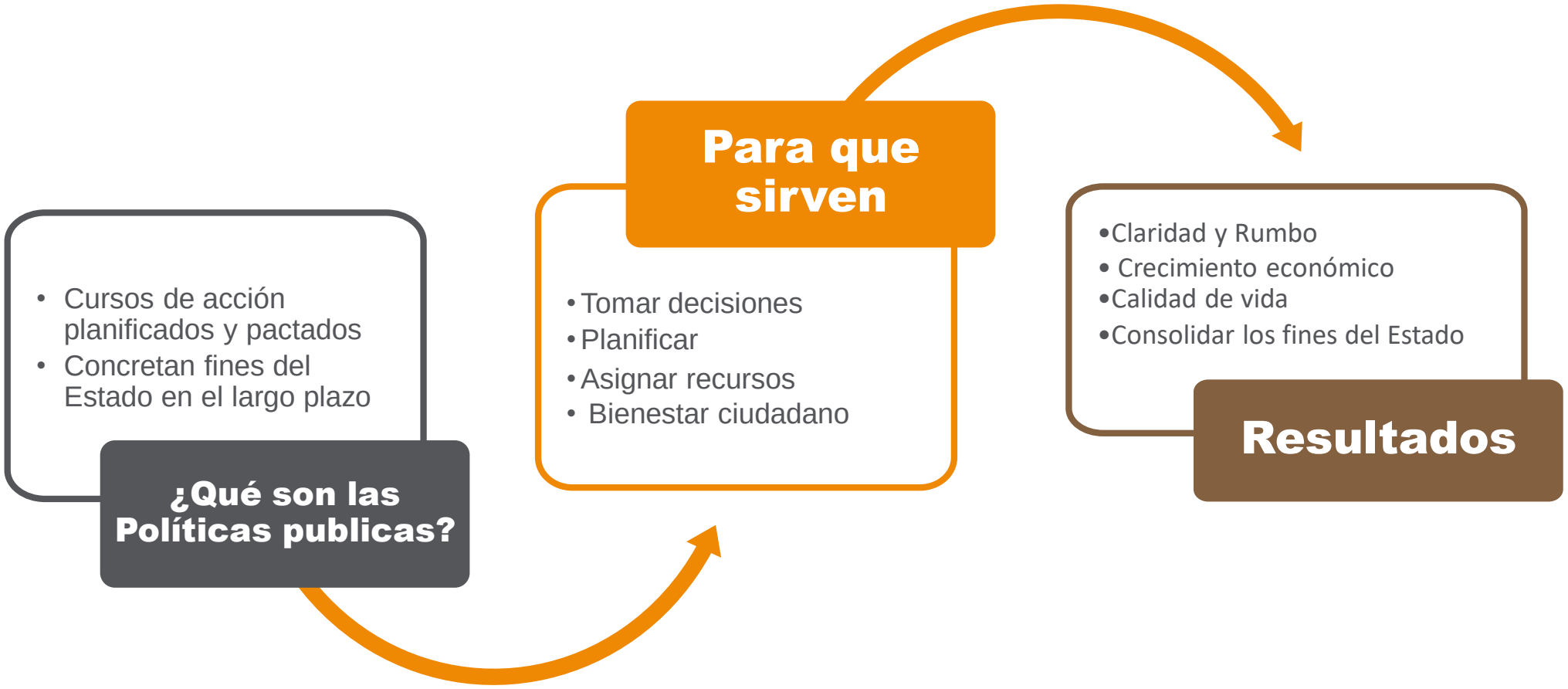
Son cartas de navegación que definen la ruta, velocidad y puntos de llegada para el Estado

Sistema de planificación de largo plazo que no sustituye funciones ni acciones institucionales.

- Política
- Economía
- Sociología
- Historia
- Antropología
- Etnografía
- pedagogía
- Estadística
- Demografía

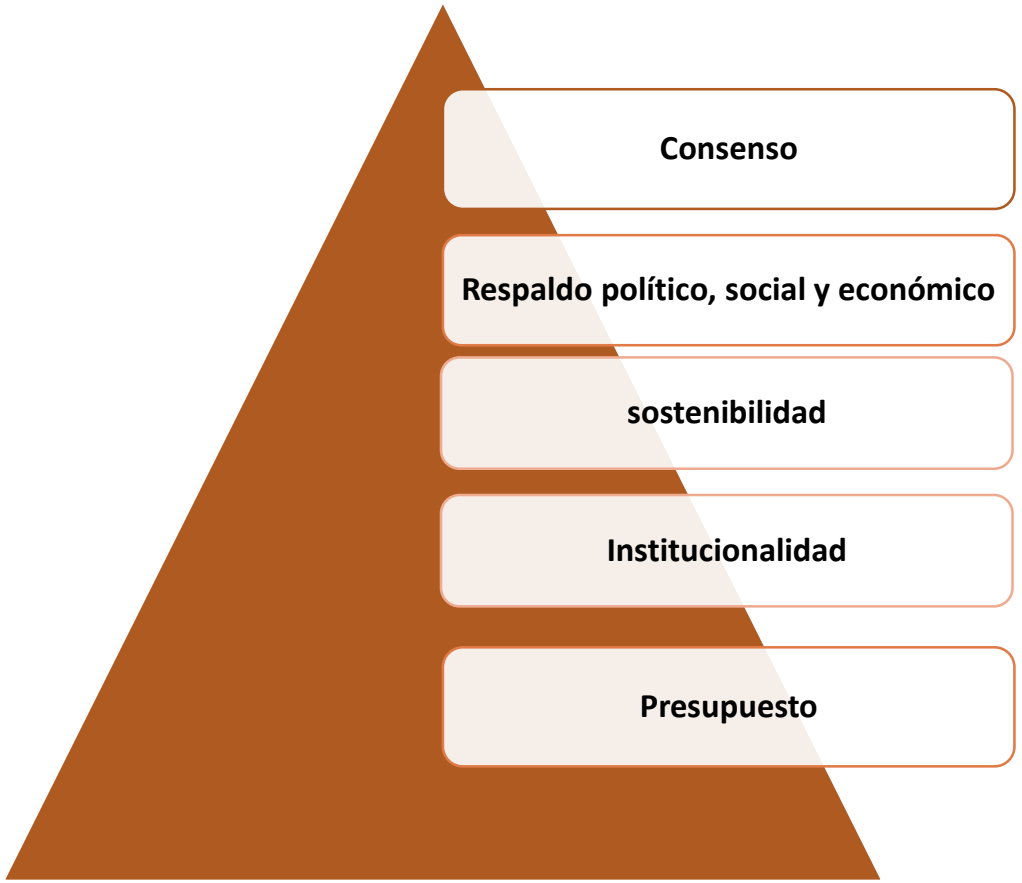
¿Para qué sirven las políticas públicas?

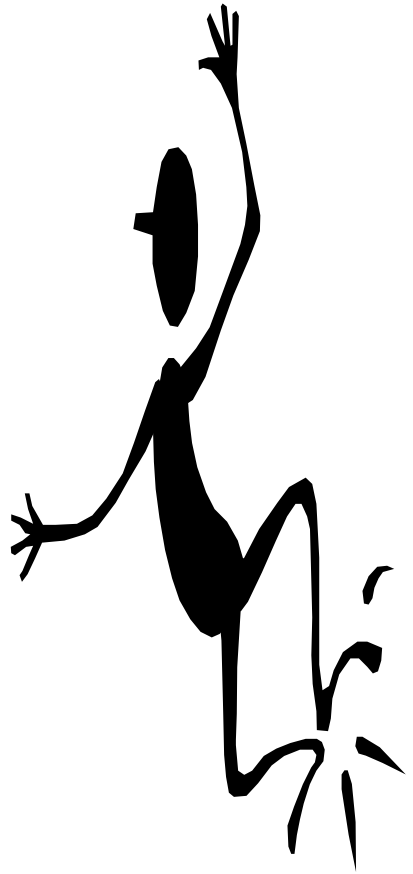
CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA



Elementos que definen capacidad de las políticas

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA





El Ciclo de las políticas públicas

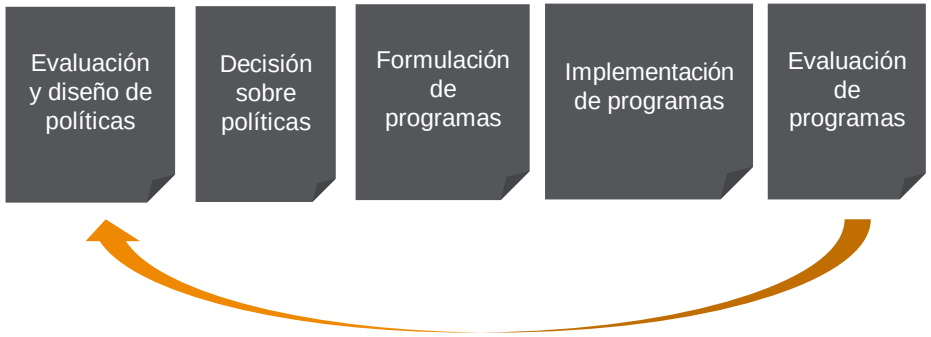
CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Ciclo Laswell, 1962

- **Información Conocimiento** (Inteligencia)
- **Propuesta** (Recommending)
- **Formulación** (Prescribing)
- **Acudir a ejecutores** (Invoking)
- **Aplicación** (Applying)
- **Resultados** (Appraising)
- **Terminación** (Terminating)

Ciclo INDES/BID 2005

El ciclo OCDE 2011



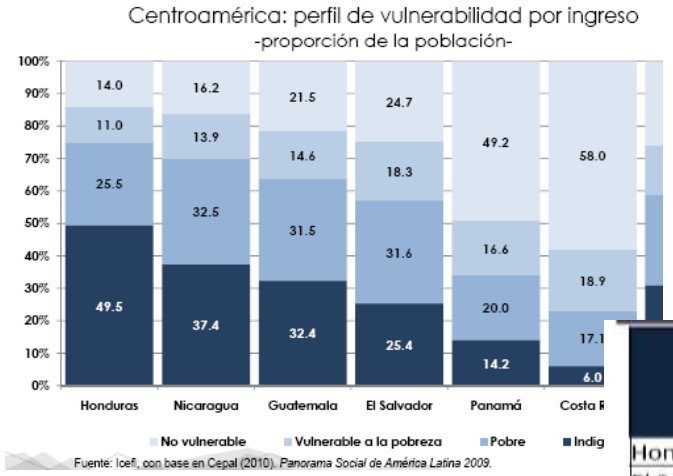
En políticas el diagnóstico real es la base fundante…

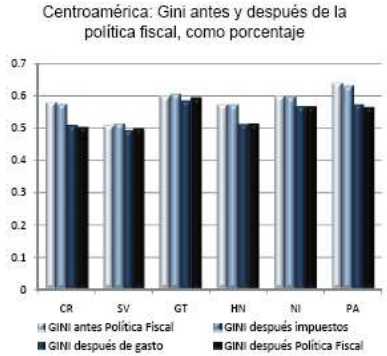
CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Identificar de manera científica la trayectoria del Estado y los escenarios futuros

Leer la realidad y comprender el entorno

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA





La realidad desde el dato estadístico …

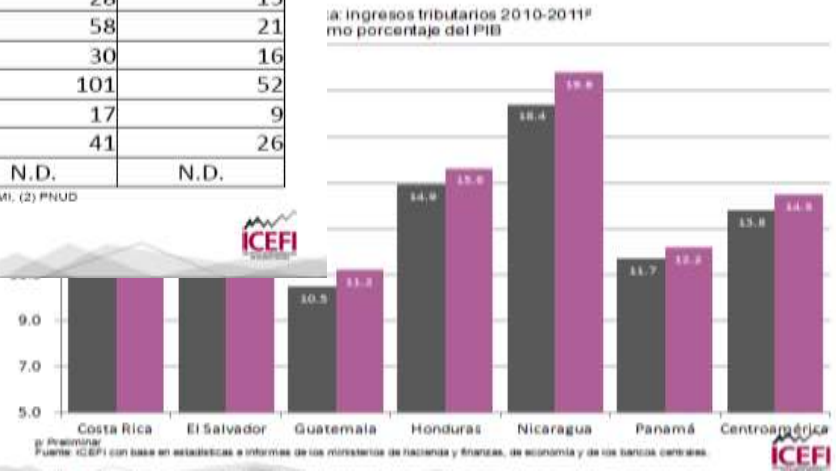
	Homicidios por cada 100 mil habitantes (2)	Gasto en seguridad Ciudadana por habitante (1)	Gasto en fuerzas policíacas por habitante (1)
		En US dólares	
Honduras	58	28	15
El Salvador	52	58	21
Guatemala	48	30	16
Panamá	19	101	52
Nicaragua	13	17	9
Costa Rica	11	41	26
Amércia Latina	25	N.D.	N.D.

FUENTE: (1) Secretarías y Ministerios de Hacienda o Finanzas y FMI. (2) PNUD

Centroamérica y algunos países se
Indice de riesgo climático (199

País	Puesto mundial de 176 países	Promedio anual de muertes	Promedio anual de muertes por 100 mil habitantes		
Honduras*	3	340	5.56		
Nicaragua	5	164	3.37		
Guatemala*	24	75	0.72	137	0.33
El Salvador*	37	22	0.42	107	0.38
Costa Rica	61	9	0.24	67	0.25
Panamá	101	9	0.32	4	0.02

Fuente: ICEFI con base en German Watch (2008). "Global climate Risk Index 2010".



¿Cómo se formulan políticas públicas?

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

- A partir del ciclo de políticas se construyen procesos de acción y transformación Estatal vinculados al bienestar de la sociedad.

La agenda 2030 de los ODS y su expresión en las políticas nacionales

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

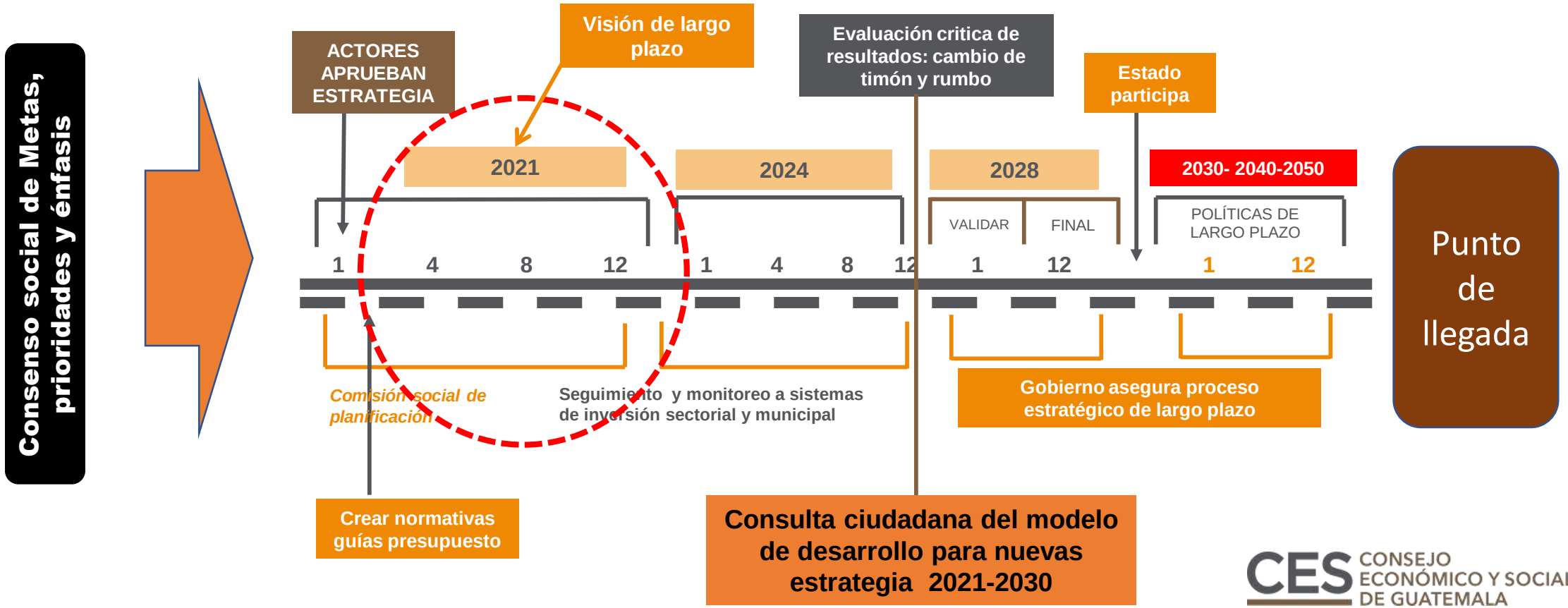
"Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) han situado con firmeza la desigualdad en el núcleo del discurso sobre el desarrollo"

¿Quiénes hacen y deciden las Políticas públicas?

Partidos políticos	En el proyecto político; en la intermediación ciudadana al elaborar la oferta electoral; en Plan de gobierno y Agenda legislativa
Gobierno	De acuerdo al Plan de gobierno prioriza metas y propone reformas administrativas, técnicas, legislativas
Conflictos sociales	Las demandas ciudadanas producen respuestas gubernamentales a través de acciones institucionales: delegan competencias
Grupos de presión	Organizaciones económicas y sociales pactan procesos de política

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

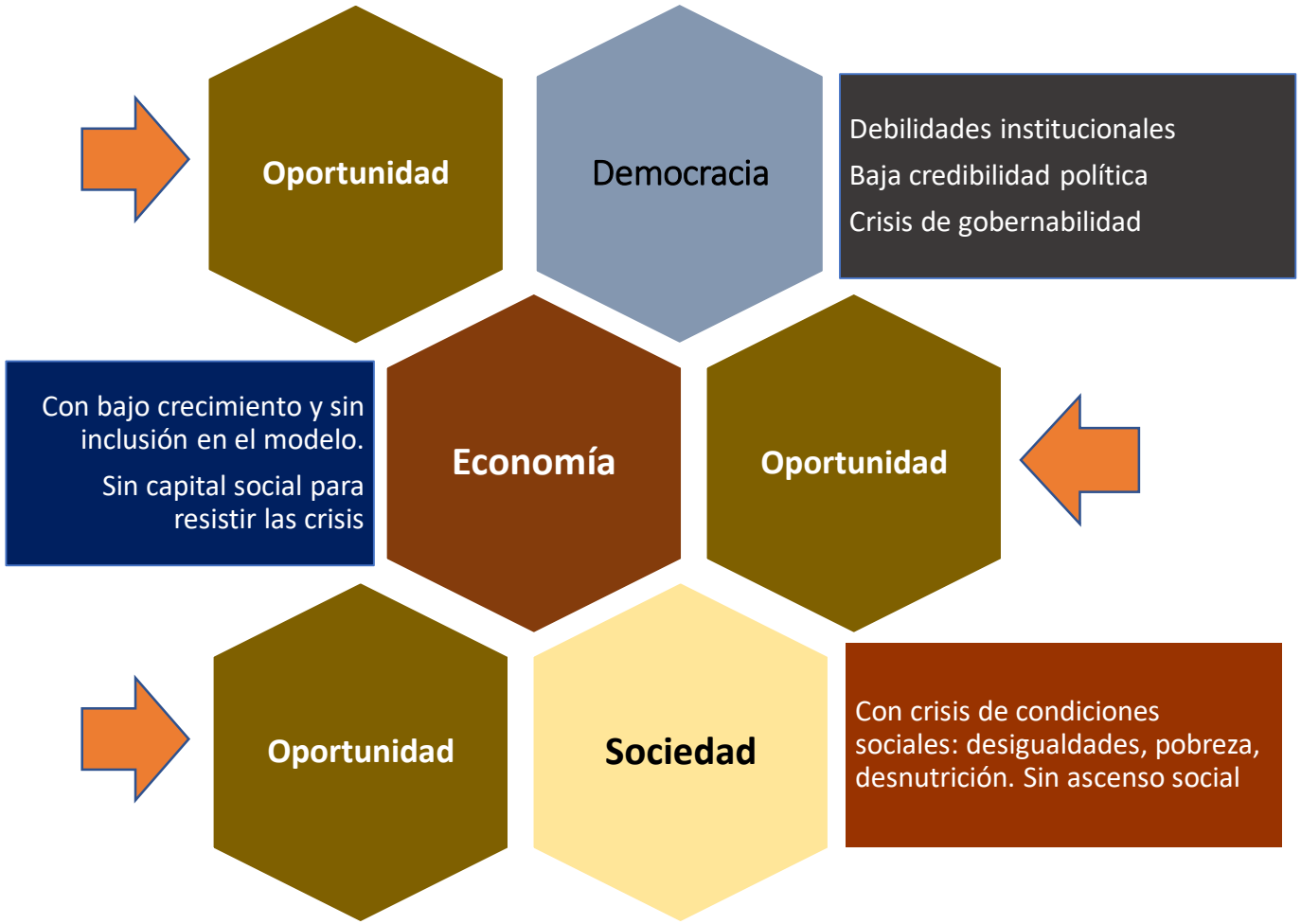
Las políticas trazan la ruta futura



CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Pero ¿Cómo asegurar la certeza de resultados de una política…?

2021- 2030 el dilema: ¿Cambiamos o seguimos igual?

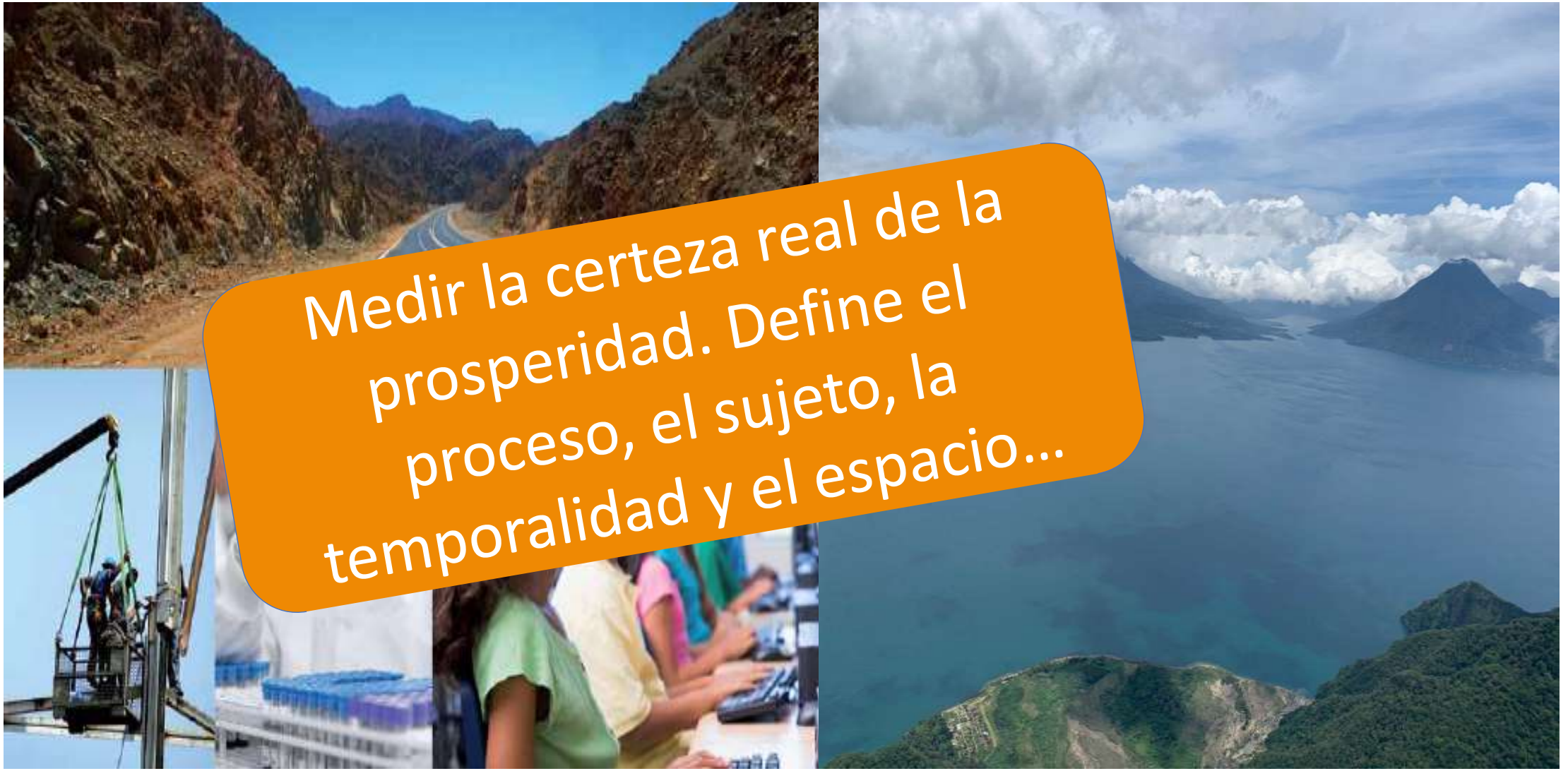


CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

¿Cómo pueden las políticas públicas incidir en el acuerdo de oportunidades de largo plazo…?

¿Para qué sirve el análisis y la gestión de políticas públicas? ¿Qué implicaciones tiene?

Es el estudio de la viabilidad real de una política



El análisis de la gestión de políticas hace creíbles los resultados…

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Establecer críticamente los niveles de impacto en los indicadores sociales, económicos y políticos

Medir y verificar los cambios y la prosperidad..

70% por cuenta propia
23% con empleo
3.1% crecimiento PIB,
5.2% del PEA tiene el 43% del PIB
49% desnutrición crónica
3.5 millones de jóvenes
93% nivel primario
87% diversificado privado
14% Estado en el PIB
Instituciones débiles
Fortalecimiento mercado
Matriz de desarrollo
Competitividad
Tecnología e innovación

La trama científica del análisis de la gestión de políticas

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Política fiscal
Justicia
Participación
Pueblos indígenas
Institucionalidad
Educación, salud, empleo, vivienda

Análisis y gestión de políticas

1. **La Política publica define el largo plazo…**
2. **El gobierno prioriza reformas, presupuesto, tiempos**
3. **La instituciones públicas ejecutan**

Diagnostico	análisis	Decisión	Agenda	Ejecución	Evaluación
Contexto histórico	Temporalidad	Institucionalidad	Incorpora Plan Gobierno	Estatal	Monitoreo
Condiciones presente	Respaldo político	Agenda legislativa	Cronograma	Gubernamental	Seguimiento
Tendencias	Sostenibilidad	Agenda institucional	Presupuesto	Territorial	Evaluación final

¿Qué resultados sociales, económicos y políticos se medirán al finalizar

G. Majone
Wayne Parsons
Carlos Salazar
Yehezkel Dror

Medir la viabilidad real y su incorporación en la agenda de gobierno

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Análisis

Calcular la viabilidad

Medición de la viabilidad real de las decisiones de política y su grado de respaldo político, económico y social

Decisión

Medir las consecuencias del conjunto de decisiones y su implicación en la velocidad de reformas legales, administrativas y financieras

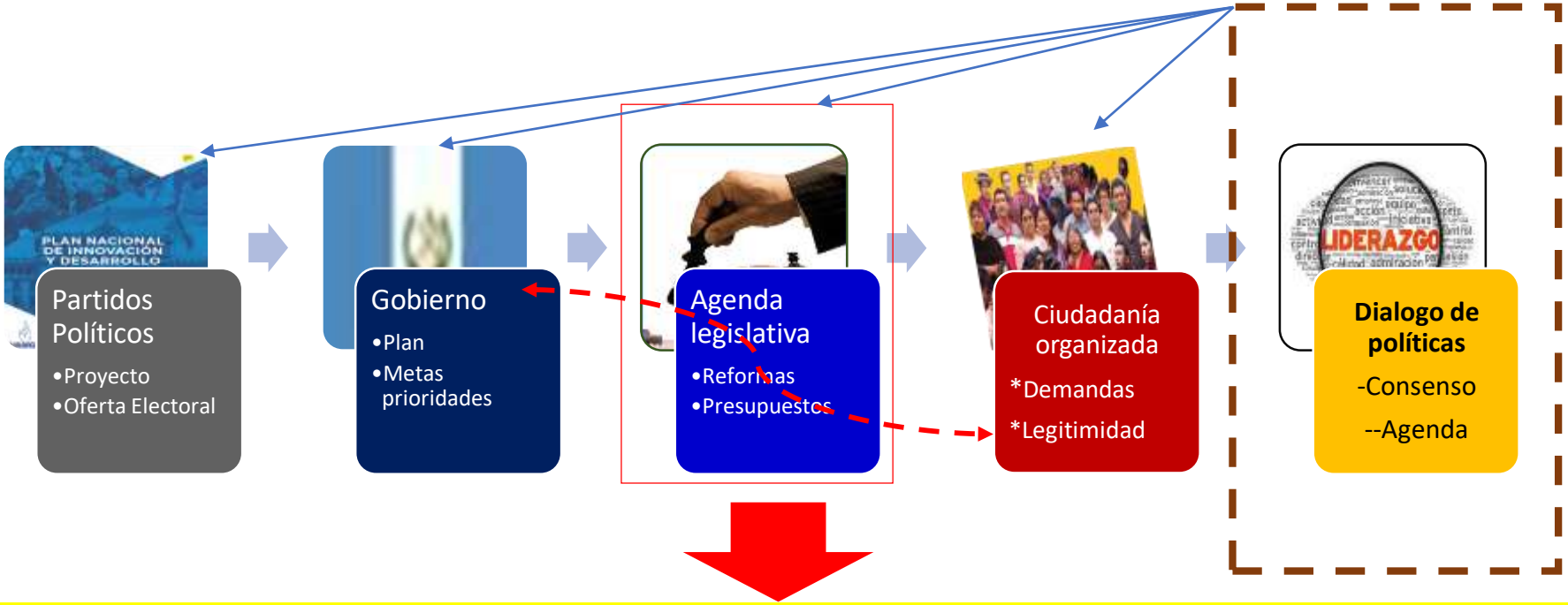
Agenda de gobierno

Agenda de gobierno

Consenso para incorporar acciones de política en las metas y prioridades en la agenda de gobierno.

La gestión de políticas construye la agenda para el dialogo y consenso social

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA



Acelerar el rumbo de país pasa por la decisión Estatal… La calidad de la propuesta depende del grado de consensos de los sectores …

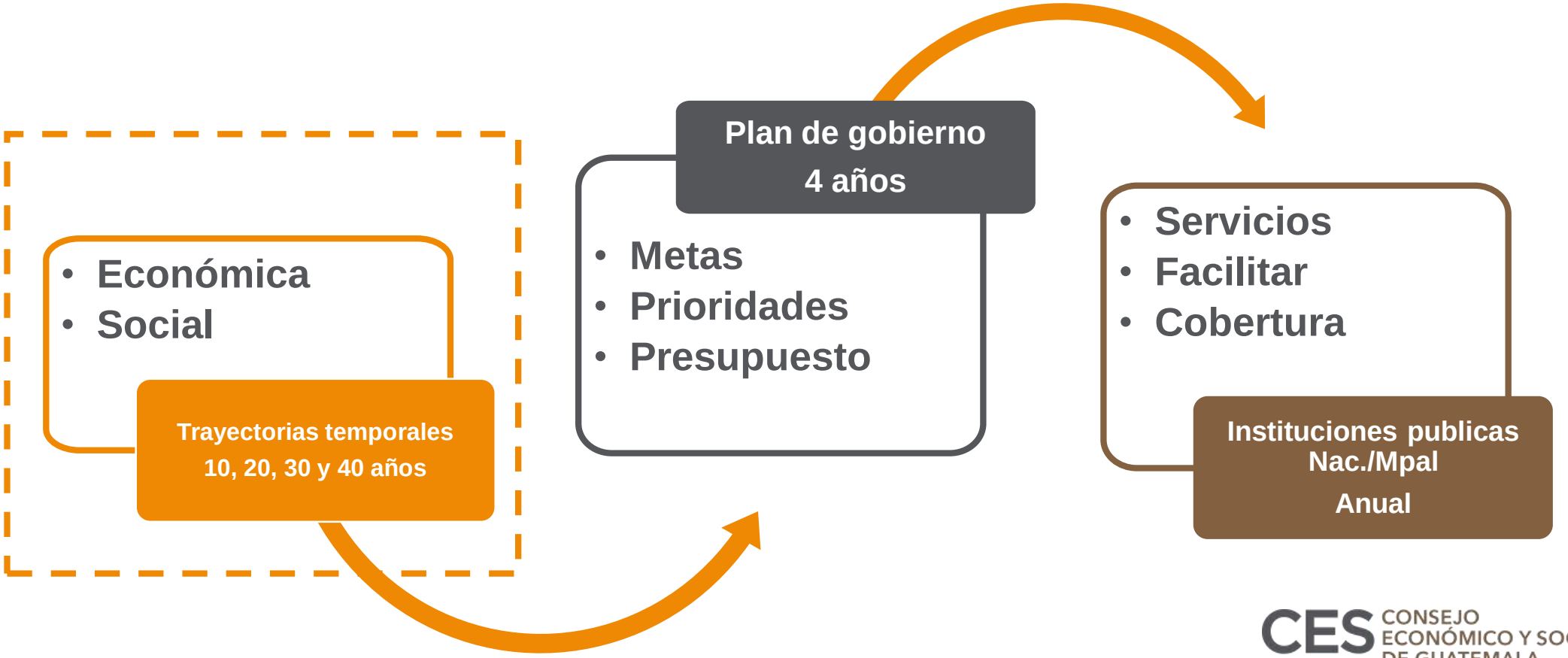
¿Cómo se integran las políticas a la agenda Estatal y gubernamental?

La lógica de las políticas en la institucionalidad del Estado

La existencia del marco Estatal, gubernamental e institucional ya marca rumbo, entonces ¿para qué se necesitan políticas públicas?

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Entre las políticas, Plan de Gobierno y gestión institucional



CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Acuerdo, pacto de avance y resultados con Ministros, Secretarios y comisionados

- Los ministros, secretarios, asesores deberán controlar el Plan de metas y prioridades.
- La ética, probidad y rendición de cuentas, transparencia…
- Los presupuestos y las acciones sectoriales irán en dirección al Plan de Gobierno.

Jerarquía de las políticas públicas

La Constitución política es rectora del ideal de bienestar

Política nacional — Gobierno Dto. 114-97, Entramado institucional

Política sectorial — Ministerios Dto. 114-97 leyes, anexas y conexas

Política transversal — Secretarías y comisiones

Política municipal — Dto. 11-2002, 12-2002, 14-2002. anexas y conexas

Operación de políticas y su articulación en procesos de planificación y ejecución…

GOBIERNO

Programa de gobierno

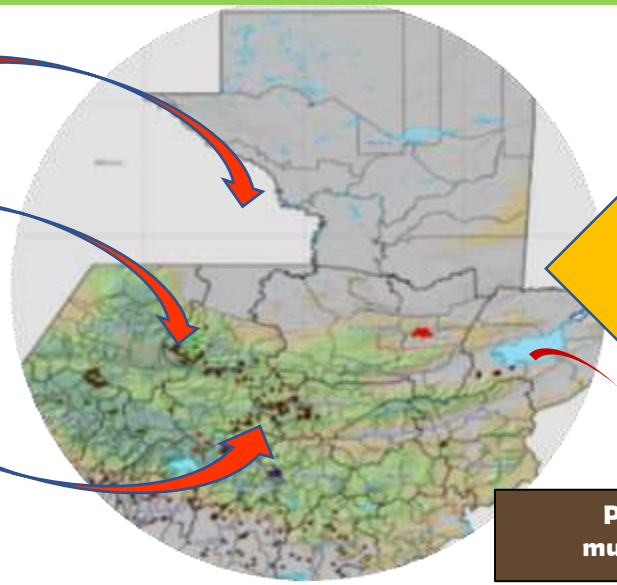
Metas y prioridades anuales

Diagnósticos
Coberturas
recursos
Resultados
(monitoreo y evaluación

Admón. pública

Orientación de política → *programación* → *Asignación financiera*

ALINEAMIENTO DE POLÍTICAS
Metas y prioridades
Acelerar soluciones
Emprender reformas
Intervenir en una sola línea
Coordinación de políticas



Planificación
sectorial
Territorial
municipal

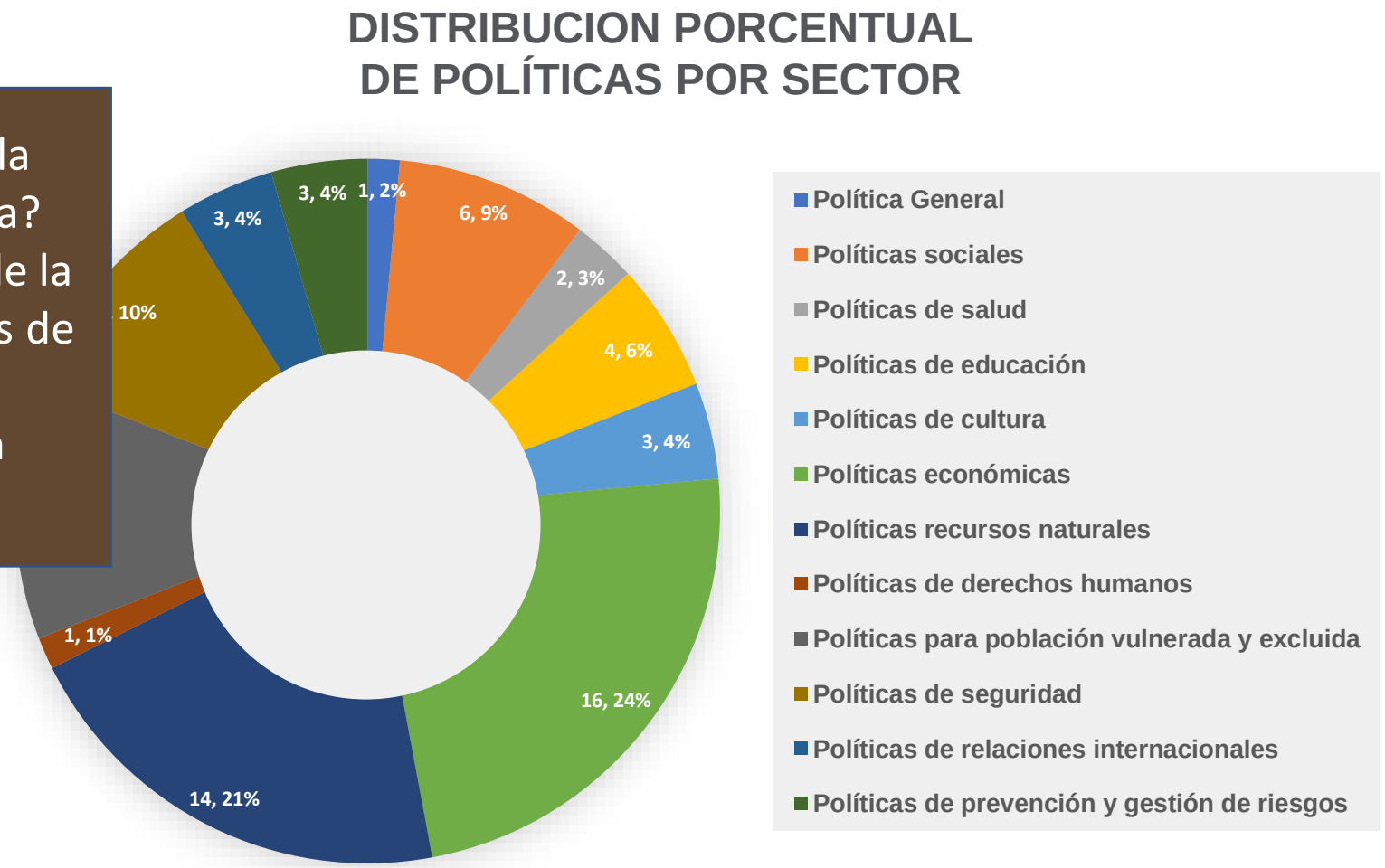
Políticas municipales

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

El actual de 68 Políticas por sector

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

¿Cómo se articulan a la entidad pública rectora?
¿Cuál es el monto real de la inversión en las acciones de política?
¿Qué resultados han alcanzados al 2021?



Diálogo social e incidencia de políticas: el CES frente al reto de la reactivación económica y social

Premisas de las Políticas Públicas para el dialogo social

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Democracia

- Estado de derecho
- Alternabilidad
- Participación
- Instituciones

Bienestar

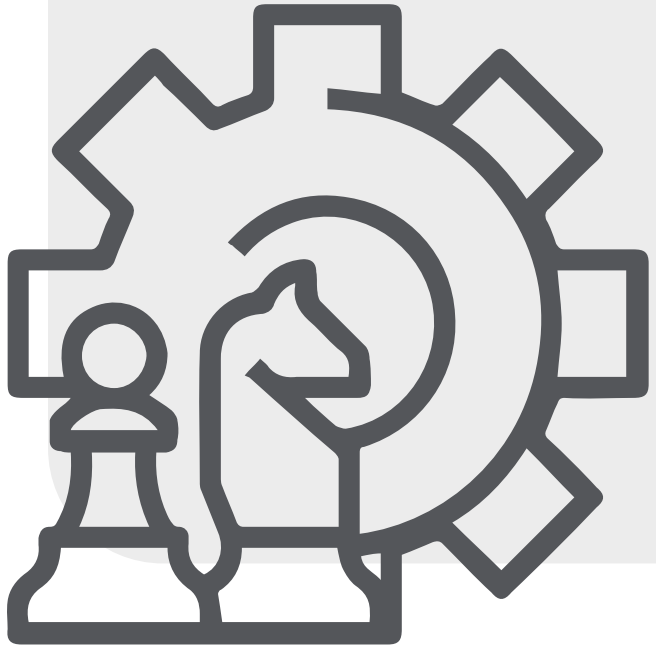
- Justicia
- sostenibilidad
- Estabilidad
- equidad

Prosperidad

- Política económica
- Política social
- Política ambiental
- Consenso pactado: política fiscal, rendir cuentas, transparencia

El ideal del diálogo Social

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

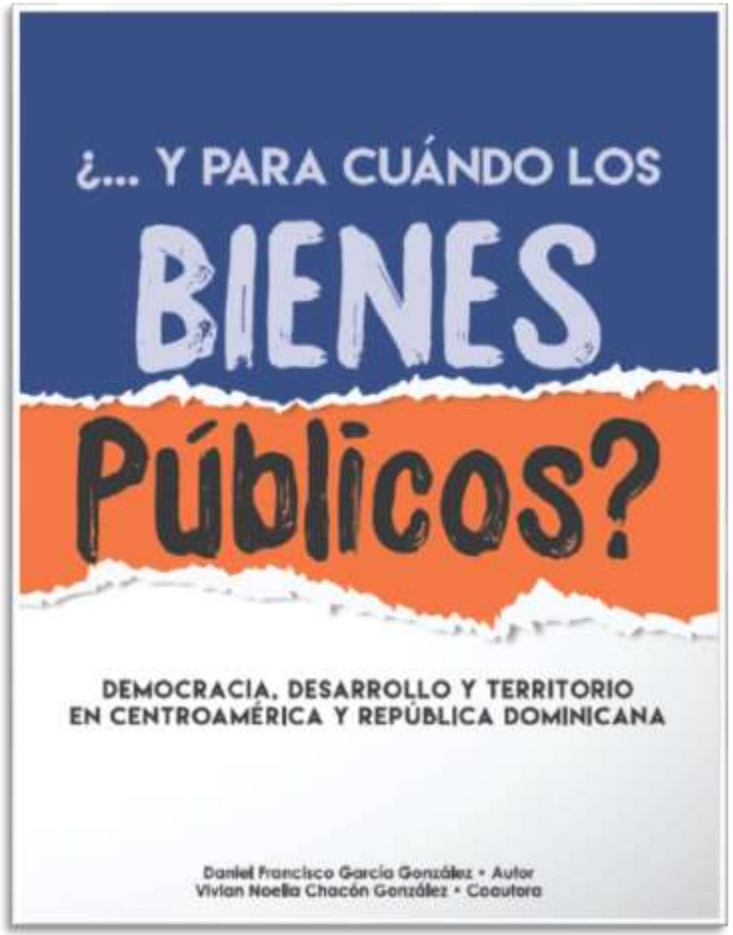


- El dialogo social y de políticas son los principales instrumentos de participación ciudadana.
- El papel real de la ciudadanía en políticas públicas es partir incidencias legislativas.
- Aunque los espacios no son suficientes, el modelo de representación estimula e incide pero debe ampliarse.
- La perspectiva, abrir nuevos espacios con mayor incidencia en la transformación de marcos estructurales con impactos reales en lo social, político y económico.

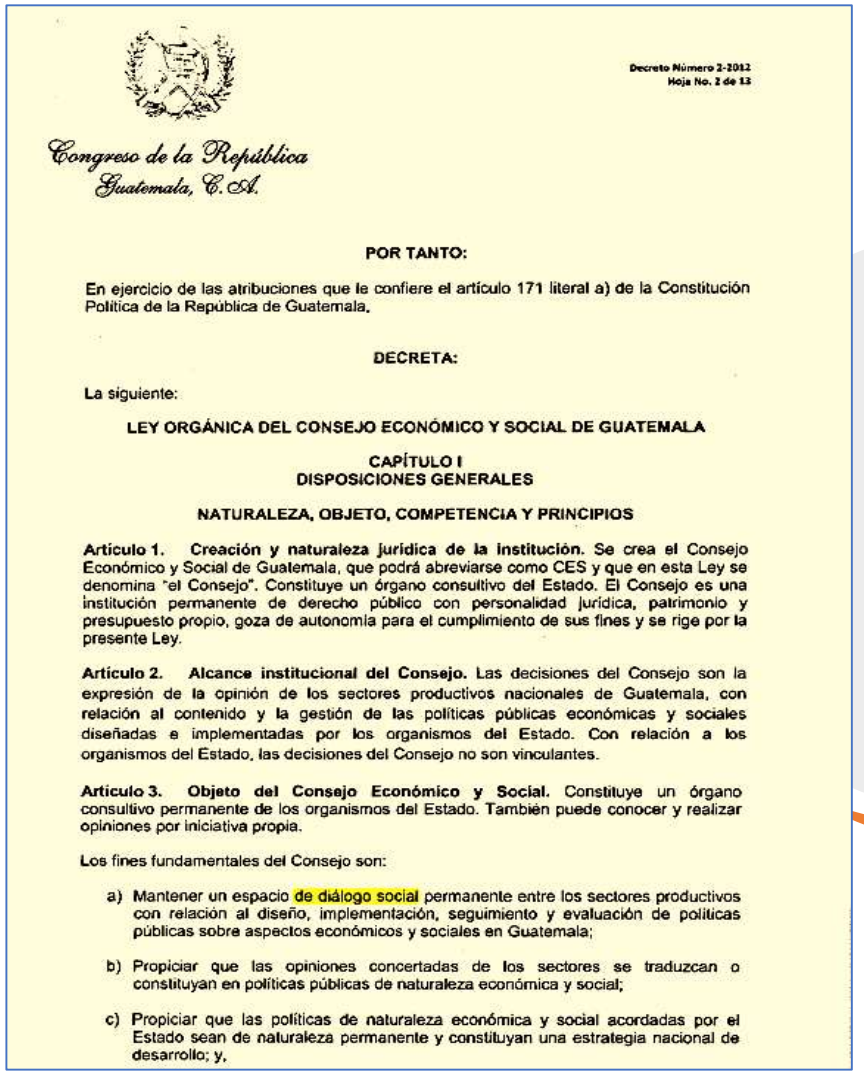
Los espacios de incidencia pueden anticipar compromisos

- El Programa electoral y de gobierno es la primera lectura de dinámicas, negociaciones, pactos y crisis sociales y económicas.
- Define hojas de ruta y permite visualizar horizontes
- La incidencia organizada puede, en el calculo de riesgos políticos **anticipar** respuestas o colisiones en trayectoria del poder

El escrutinio público **(medios, sociedad y grupos de presión)** mide y anticipa



¿Qué es el diálogo social?



Decreto Número 2-2012
Hoja No. 2 de 13

Congreso de la República
Guatemala, C.A.

POR TANTO:

En ejercicio de las atribuciones que le confiere el artículo 171 literal a) de la Constitución Política de la República de Guatemala.

DECRETA:

La siguiente:

LEY ORGÁNICA DEL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

NATURALEZA, OBJETO, COMPETENCIA Y PRINCIPIOS

Artículo 1. Creación y naturaleza jurídica de la institución. Se crea el Consejo Económico y Social de Guatemala, que podrá abreviarse como CES y que en esta Ley se denomina "el Consejo". Constituye un órgano consultivo del Estado. El Consejo es una institución permanente de derecho público con personalidad jurídica, patrimonio y presupuesto propio, goza de autonomía para el cumplimiento de sus fines y se rige por la presente Ley.

Artículo 2. Alcance institucional del Consejo. Las decisiones del Consejo son la expresión de la opinión de los sectores productivos nacionales de Guatemala, con relación al contenido y la gestión de las políticas públicas económicas y sociales diseñadas e implementadas por los organismos del Estado. Con relación a los organismos del Estado, las decisiones del Consejo no son vinculantes.

Artículo 3. Objeto del Consejo Económico y Social. Constituye un órgano consultivo permanente de los organismos del Estado. También puede conocer y realizar opiniones por iniciativa propia.

Los fines fundamentales del Consejo son:

a) Mantener un espacio de diálogo social permanente entre los sectores productivos con relación al diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas sobre aspectos económicos y sociales en Guatemala;

b) Propiciar que las opiniones concertadas de los sectores se traduzcan o constituyan en políticas públicas de naturaleza económica y social;

c) Propiciar que las políticas de naturaleza económica y social acordadas por el Estado sean de naturaleza permanente y constituyan una estrategia nacional de desarrollo; y,

Comprende el proceso de acuerdos y negociaciones, consultas e intercambios de información de interés común entre diferentes actores para alcanzar un acuerdo común de políticas públicas

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Diálogo Social como bien público

Dialogo social y de políticas tenderá al acuerdo reactivación económica y social

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

- **Empleo:** estables, sostenibles y con seguridad social
- **Competitividad:** ventajas comparativas
- **Legislación:** derecho participar en calidad y precio
- **Estado de derecho:** certeza jurídica
- **Mundialización:** inserción global
- **Coordinación:** funcionar en direcciones compartidas

El diálogo social e incidencia de políticas

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

En el escenario de la negociación

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

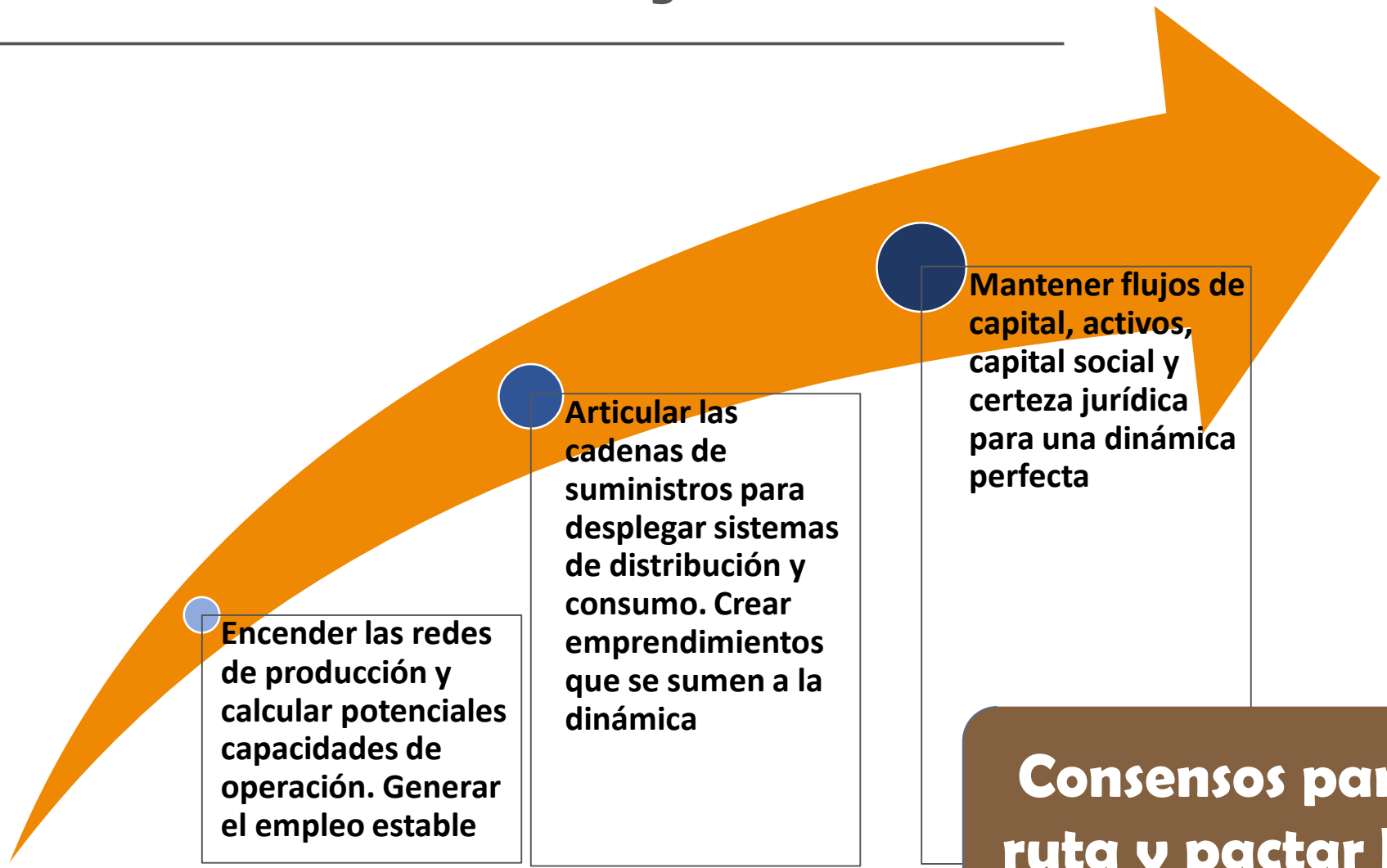
En la agenda Legislativa

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Acompañar técnicamente el proceso de consensos y acuerdos en Comisiones Legislativas: propuesta y apoyo para iniciativas de ley, reformas legales que impacten dinámicas institucionales y estatales, asignaciones presupuestales, fiscalización

La ruta para proponer la agenda de reactivación económica y social

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA



Consensos para definir la ruta y pactar la velocidad

Construir rutas de corto y mediano plazo

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Construir ciudades intermedias que articulen nuevos escenarios de desarrollo: **infraestructura productiva y social**

Modelo político que articule capacidades sociales, económicas y políticas, ambientalmente sostenibles en el marco de una democracia participativa

Guatemala 2020 - 2030

Desigualdades, ambiente, empleo

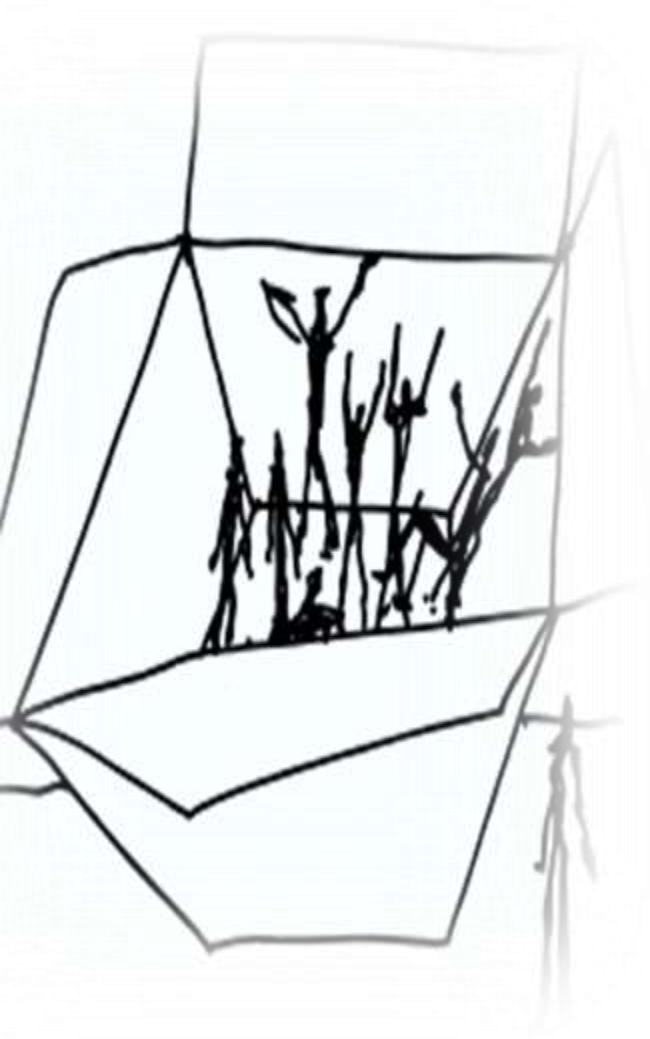
La realidad condiciona los flujos de oportunidades futuras, las políticas deben describir trayectorias que resuelvan conflictos

Escenarios bajo causas económicas, políticas y económicas que limitan el desarrollo de capacidades nacionales

CONCLUSIÓN

CONCLUSIÓN

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA



- Las políticas públicas son el instrumento de dirección de gobierno, mediante procesos de consenso entre sectores en las responsabilidades del crecimiento y el desarrollo.
- Anticipan la verdad del escenario futuro, generan confianza y credibilidad en los ciudadanos y sectores activos del Estado.
- Las políticas publicas asegura la prosperidad compartida.

Las políticas aunque definen el largo plazo, inciden en metas y prioridades gubernamentales que aceleran la velocidad en el horizonte de prosperidad

- La teoría confirmó que la velocidad de crecimiento y desarrollo dependen de decisiones, instituciones públicas y beneficios compartidos.

- Que el dialogo social construye rutas de reactivación económica y social, intensifica la reducción de desigualdades y fortalece la confianza en el Estado de derecho y la democracia

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Finalmente, las políticas evitan la incertidumbre...

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Gobernar por políticas construye credibilidad y confianza y hace predecible el Estado

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Ave. Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma,1er Nivel, Oficinas 12 y 14
Guatemala, C. A. 01009
Contacto: (502) 2332-2254 / informacion@ces.gob.gt
www.ces.gob.gt