

Guatemala 2050:

Estudio Prospectivo Para el Diseño de Políticas Públicas

Antecedentes.



¿Un futuro de riesgos o de oportunidades?

¿Qué riesgos acechan al mundo?

Riesgos globales con el mayor impacto o gravedad probable en un periodo de 2 y 10 años

Medioambientales Geopolíticos Sociales Tecnológicos Económicos



Encuesta a 1.490 expertos del mundo académico, empresarial, gubernamental y de la sociedad civil del 4 de septiembre al 9 de octubre de 2023.

Fuente: Foro Económico Mundial - Global Risks Perception Survey 2023-2024



statista



Definiciones Básicas.

World Futures Studies Federation

- Los **estudios del futuro** son un arte y una ciencia con un fuerte énfasis en la imaginación y la creatividad para crear diferentes futuros posibles. Su propósito principal es descubrir y dominar las complejas cadenas de causa y efecto mediante la conceptualización, el enfoque sistémico y los bucles de retroalimentación, proporcionando finalmente innovación en los campos social y tecnológico

Foro Económico Mundial

- La **prospectiva estratégica** implica analizar tendencias y factores tanto internos como externos que pueden afectar a una organización, empresa, proyecto, sistema, país o región. Al identificar posibles escenarios futuros, se pueden diseñar estrategias adecuadas para enfrentar amenazas o aprovechar oportunidades.

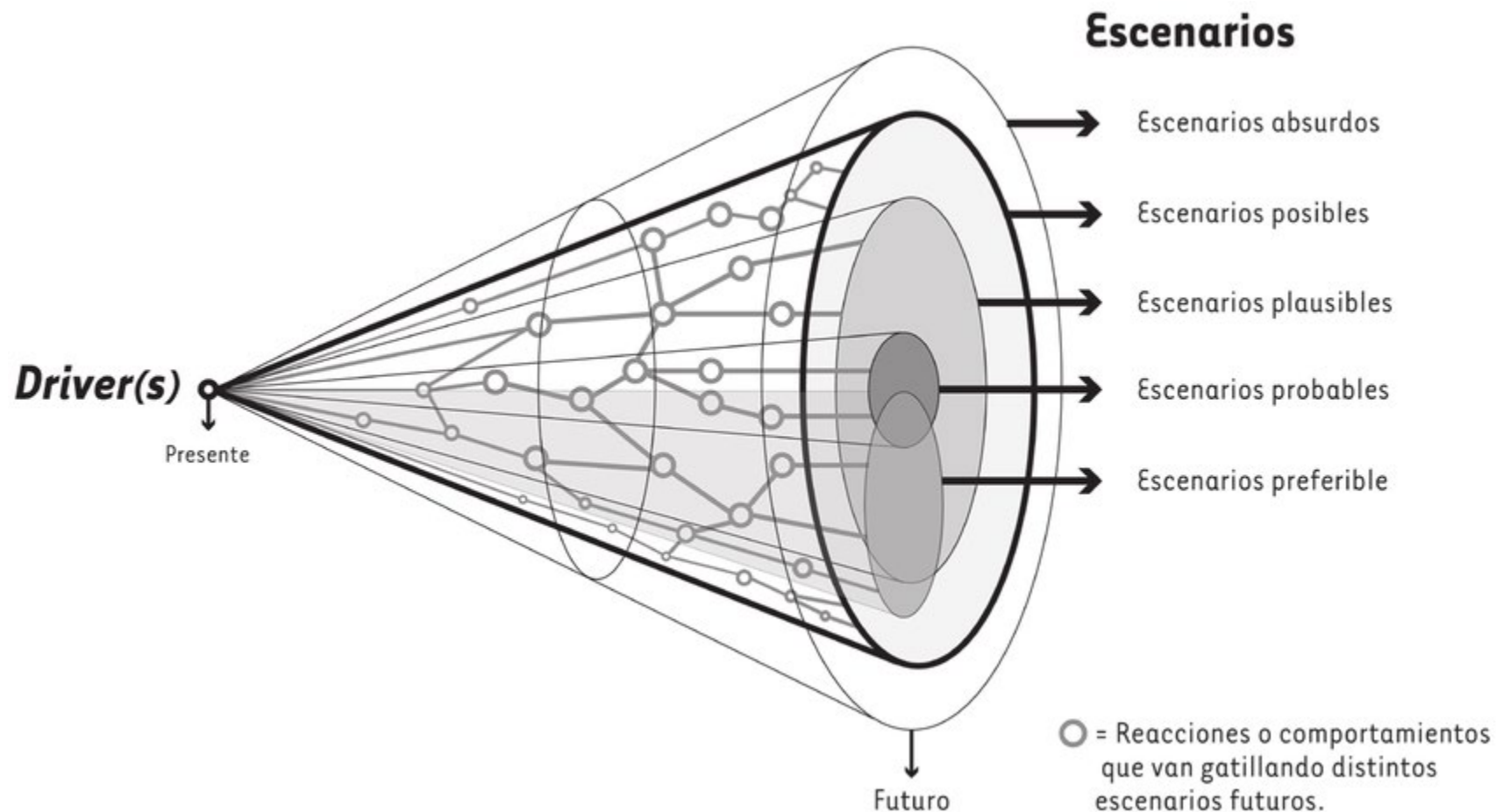
Prospectiva vs. Proyección

- Mientras que la **prospectiva** busca explorar y preparar para **múltiples futuros posibles**, la **proyección** se enfoca en **predecir un futuro específico** basado en tendencias actuales (Ferro, 2012; Jaso-Sánchez, 2021).

El Cono de Futuros

- El cono de futuros, también conocido como el **cono de plausibilidad**, es una herramienta visual utilizada en la planificación estratégica para explorar y evaluar una amplia gama de **futuros posibles**.

Cono de Futuros.



Tendencias.



UNFPA

INE



PNUD

Foresight 2024



Roland Berger China
Annual Trends Report

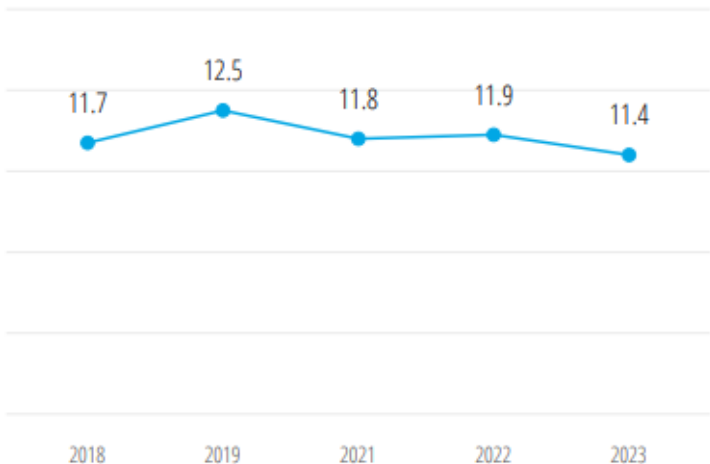
Tendencias (Segunda Parte).

1.1

Población en edad de trabajar

Serie histórica 2018-2023

— Millones de personas —



Fuente: ENEI 2-2018, ENEI 2-2019, ENEI 1-2021, ENEI 1-2022, ENCOVI 2023

La PET es la población que está apta, en cuanto a edad para ejercer funciones productivas. Esta se subdivide en población económicamente activa (PEA) y población no económicamente activa (PNEA). Para efectos de comparabilidad nacional la edad de la PET se toma a partir de los 15 años o más. Para el año 2023 el total de la PET fue de 11.4 millones de personas.

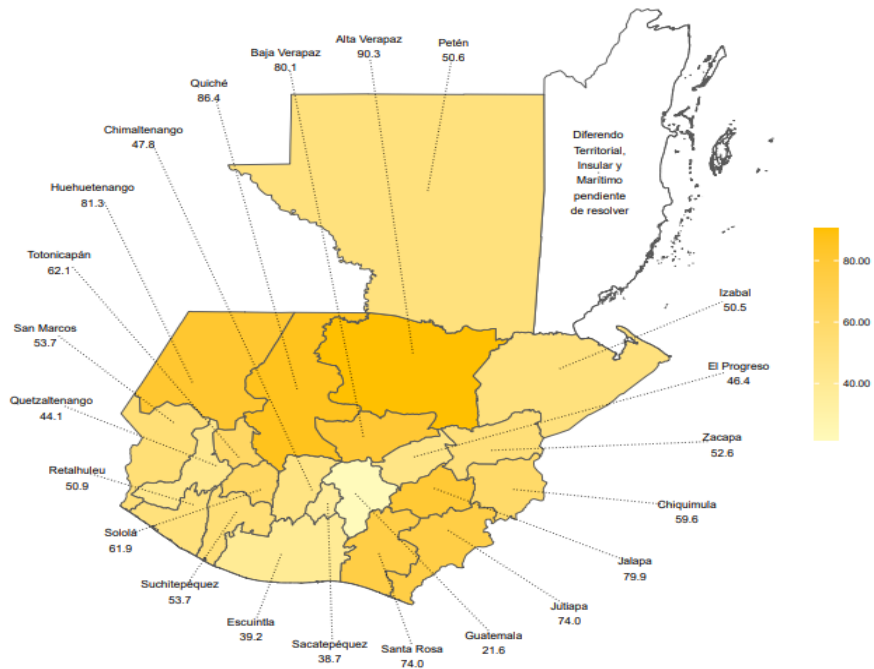
2.5

Pobreza total en los departamentos en 2023

Los departamentos de Alta Verapaz, Quiché, Huehuetenango y Baja Verapaz muestran porcentajes de pobreza por encima del 80.0%, los departamentos con los niveles más bajos de pobreza eran Escuintla, Sacatepéquez y Guatemala con menos del 40.0%.

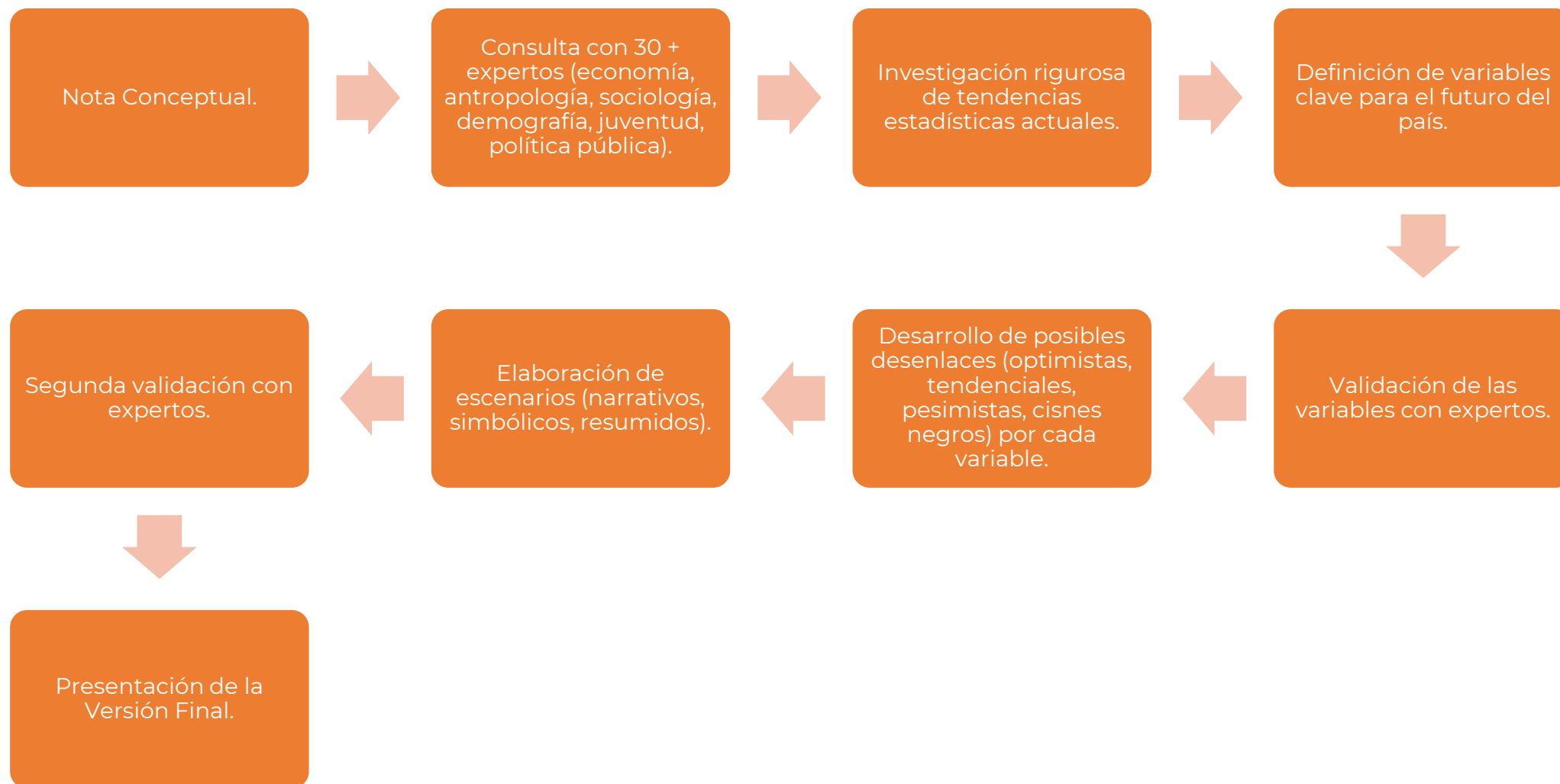
Incidencia de pobreza total

— Por departamento, ENCOVI 2023, en porcentaje —



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Metodología del Estudio Guatemala 2050.



Expertos Consultados.



Economistas y planificadores.

Antropólogos y sociólogos: tendencias sociales y culturales.

Demógrafos y geógrafos: tendencias poblacionales y territoriales.

Politólogos y expertos en política pública: ¿qué se está haciendo?

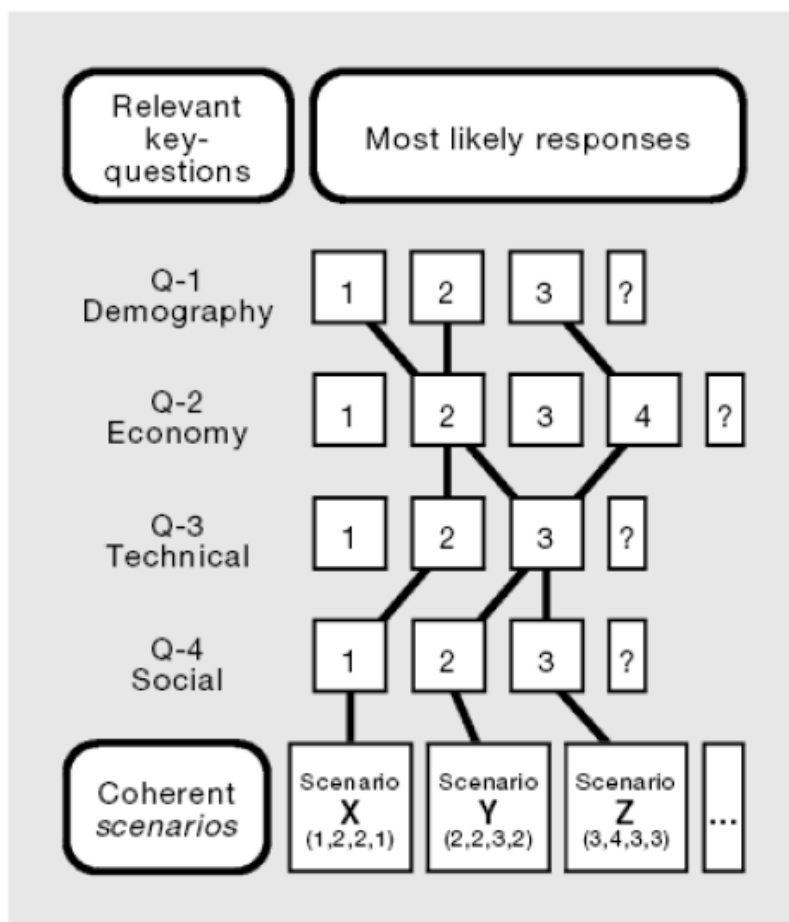
Otros expertos en temas clave: pueblos indígenas, mujeres, migración, juventudes.



Variables Validadas.

Eje	# de Variable	Variable
Demográfico	1	Bono Demográfico
	2	Envejecimiento Poblacional
Económico	3	Infraestructura Vial, Energética y Portuaria
	4	Inversión Extranjera Directa
	5	Ordenamiento Territorial y Ciudades Intermedias
	6	Mercado Laboral y Migración
Socio Antropológico y Político	7	Brecha Rural y Pueblos Indígenas
	8	Cultura Política Democrática y Situación de la Democracia
	9	Juventud
Ambiental	10	Adaptación al Cambio Climático
	11	Manejo del Recurso Hídrico
Político Institucional	12	Capacidad del Estado Central de Brindar Servicios Básicos
	13	Capacidades del Gobierno Local

Desenlaces.



Eje	#	Variable	Desenlace 1 (OPT)	Desenlace 2 (NEUT)	Desenlace 3 (NEG)	Desenlace 4 (CISNE)
Demográfico	1	Bono Demográfico	El bono demográfico es aprovechado por el país en sus dimensiones económica, social, y creativa. Se implementan políticas y se atraen inversiones encaminadas a generar crecimiento económico y bienestar para una población económicamente activa porcentualmente superior al resto de la población. Lo anterior resulta en una acumulación de riqueza pública y privada y	El bono demográfico se continúa diluyendo entre una población económicamente activa subempleada o mal remunerada, o por el fenómeno migratorio. Las divisas generadas por las remesas se continúan invirtiendo en consumo, y se van reduciendo conforme las poblaciones en el extranjero envejecen y deciden no regresar al país.	El bono demográfico se desperdicia por completo, principalmente por la pérdida de población productiva a la migración, y por procesos acelerados de reducción en la fecundidad (cambios culturales profundos en la conformación de las familias).	Se da un cambio radical en las formas de inversión de las remesas, a través de esquemas privados y comunitarios de inversión en proyectos productivos y de infraestructura.
	2	Envejecimiento Poblacional	El envejecimiento poblacional se afronta preventivamente con políticas incluyentes que abarcan la inclusión laboral, la seguridad social, el sistema público de salud, la salud mental, etc.	El envejecimiento poblacional se afronta tardíamente, hacia el final del bono demográfico, vía políticas improvisadas y con escasa cobertura provocando el deterioro de la salud física y mental del adulto mayor.	El envejecimiento poblacional no es atendido con políticas públicas de seguridad social, privilegiando la atención a la población económicamente activa y dejando a un núcleo de población desprotegido de los servicios básicos de salud incrementando la brecha entre los grupos tradicionalmente excluidos.	El proceso de envejecimiento poblacional se revierte debido a cambios culturales profundos (aumento en el tamaño de la familia) o por el influjo de migrantes de otros países (por razones climáticas, económicas, o de seguridad) por la violencia a causa de la ausencia y
	3	Infraestructura Vial, Energética y Portuaria	Se invierte fuertemente en autopistas, carreteras centroamericanas, rutas nacionales, rutas departamentales, y caminos de interconexión, así como puertos, aeropuertos, y vías férreas. Se reduce la brecha de electrificación rural, especialmente en el norte del país, y se mejora el acceso y la calidad de la electricidad en las ciudades intermedias, con miras a abastecer proyectos industriales grandes.	La infraestructura vial se mantiene en relación con lo que existe actualmente. El enfoque es uno de brindar mantenimiento y hacer pequeñas mejoras. No hay un acuerdo público/privado sobre el modelo a seguir en cuanto a cómo puede invertir el sector privado (concesión, construcción, etc.) y que tipo de carreteras puede construir el Estado. No se invierte en puertos, aeropuertos, o en soluciones ferroviarias. La brecha de electrificación rural se reduce lentamente, principalmente a través de pequeños proyectos de energía renovable, los cuales no se llegan a escalar. La calidad de la energía para proyectos industriales	La infraestructura vial, portuaria, y aeroportuaria se deteriora rápidamente sin que exista una política clara de reparación o reemplazo. Las condiciones climáticas potencian esta situación. Los inversionistas buscan otros países donde exista una mayor y ágil movilidad, infraestructura de puertos y menos burocracia para movilizar sus mercancías.	Las condiciones geoestratégicas del país llevan a uno de los dos ejes en disputa (EEUU-Taiwán o China-Rusia) a invertir masivamente en proyectos revolucionarios como conexiones ferroviarias interoceánicas de alta velocidad y puertos marítimos de gran envergadura condicionando el apoyo político y la política exterior del país.

Escenarios.



El armadillo: se enconcha en sí mismo, privilegia la rigidez, la protección del estado de las cosas.



La parlama: envía muchas crías, mal preparadas, con la esperanza que muchas de ellas logren llegar al mar, y una vez ahí, prosperen.



El Jaguar: anticipa su entorno, permite que sus crías salgan a dominar la selva, después de entrenarlas.



2050 Como Punto de Partida: Siguiendo Pasos.

Divulgación del Documento



Priorización de variables y
convocatoria a diálogos para
discutirlas.



Diálogos territoriales.
Función didáctica y de
socialización.

CES CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE GUATEMALA

Ave. Reforma 13-70, Zona 9
Edificio Real Reforma, 1er Nivel, Oficinas 12 y 14
Guatemala, C. A. 01009
Contacto: (502) 2332-2254/ informacion@ces.gob.gt



CES Guatemala



@CESGuatemala



@consejoeconomicosocialgt

www.ces.gob.gt