

Lineamientos de una Política Nacional de Empleo, Productividad y Salarios

Guatemala, 27 de mayo de 2026

Índice

- Antecedentes
- Diagnóstico
- Elementos para impulsar el Empleo Formal y Sostenible
- Lineamientos de una Política Nacional de Empleo, Productividad y Salarios





Antecedentes

el Presidente “convocó a los distintos sectores para que - al iniciar el próximo año - se acuerde el modelo de productividad y desarrollo integral que se necesita para el país, como una política de Estado que trace objetivos de mediano y largo plazo, **incluyendo una política salarial multianual que dé certidumbre a todos los sectores productivos del país**”.

Bernardo Arévalo, Presidente de la República

Guatemala, 22 de diciembre de 2024

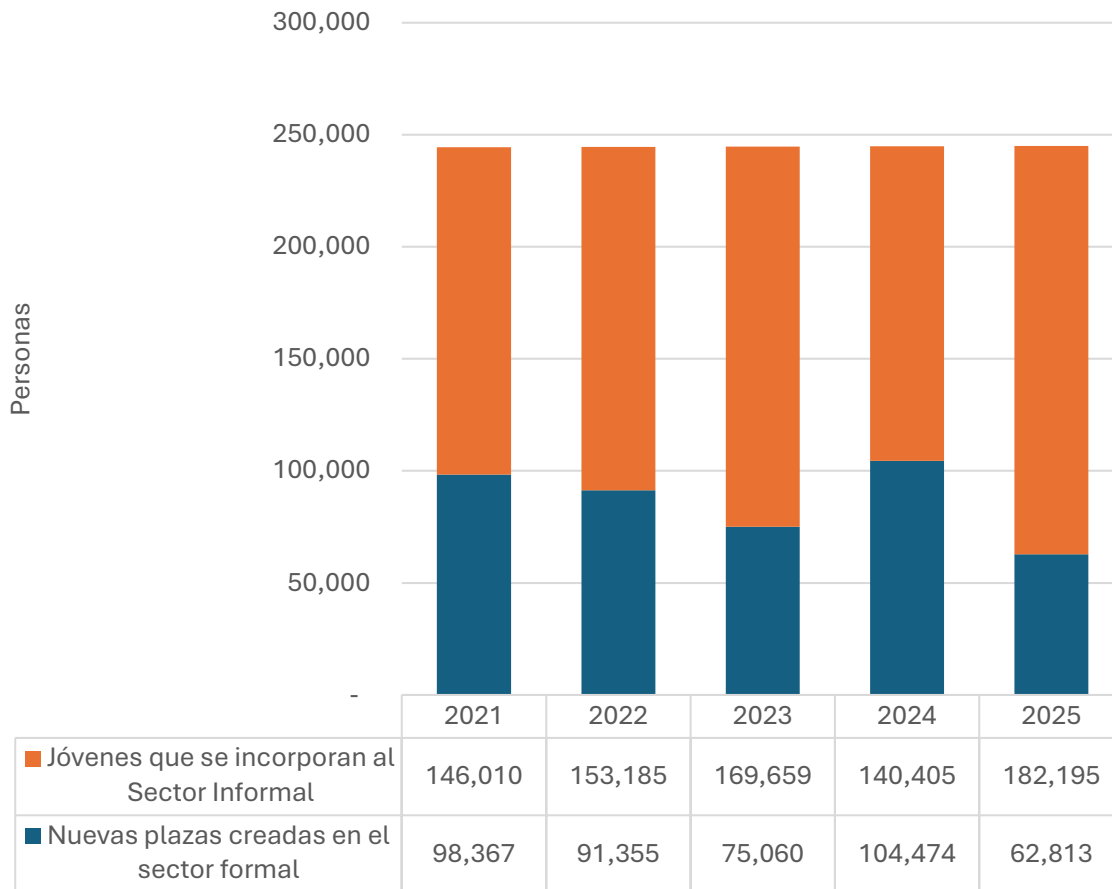
Nosotros: el sector empresarial
organizado y la Ministra de Trabajo y
Previsión social, reunidos con
ocasión de la celebración del X
Congreso Laboral de CACIF,
reiteramos nuestro compromiso con
el desarrollo económico y social de
Guatemala mediante la creación de
condiciones propicias para la
generación de empleo formal y
sostenible.

Guatemala, 8 de mayo de 2024

Diagnóstico



Aumento de Salario Mínimo ha provocado desempleo, informalidad y migración



- Cada año se incorporan al mercado laboral ~245,000 jóvenes.
- Se crearon 63,000 nuevos empleos formales en 2025, el nivel más bajo en 5 años.
- Esto significa que 40,000 jóvenes adicionales quedarán fuera del empleo formal, alimentando la informalidad y la migración.
- Indicadores del IGSS reflejan la desaceleración:
 - Afiliados: de crecer 6.88% a solo 1.30%.
 - Masa salarial: de 14.81% a 3.18%.
 - Salario medio: de 7.42% a 1.86%.
- Estudios que dicen lo contrario son antitécnicos, sesgados y parciales.

Fuente: Cálculos propios con información de INE e IGSS.

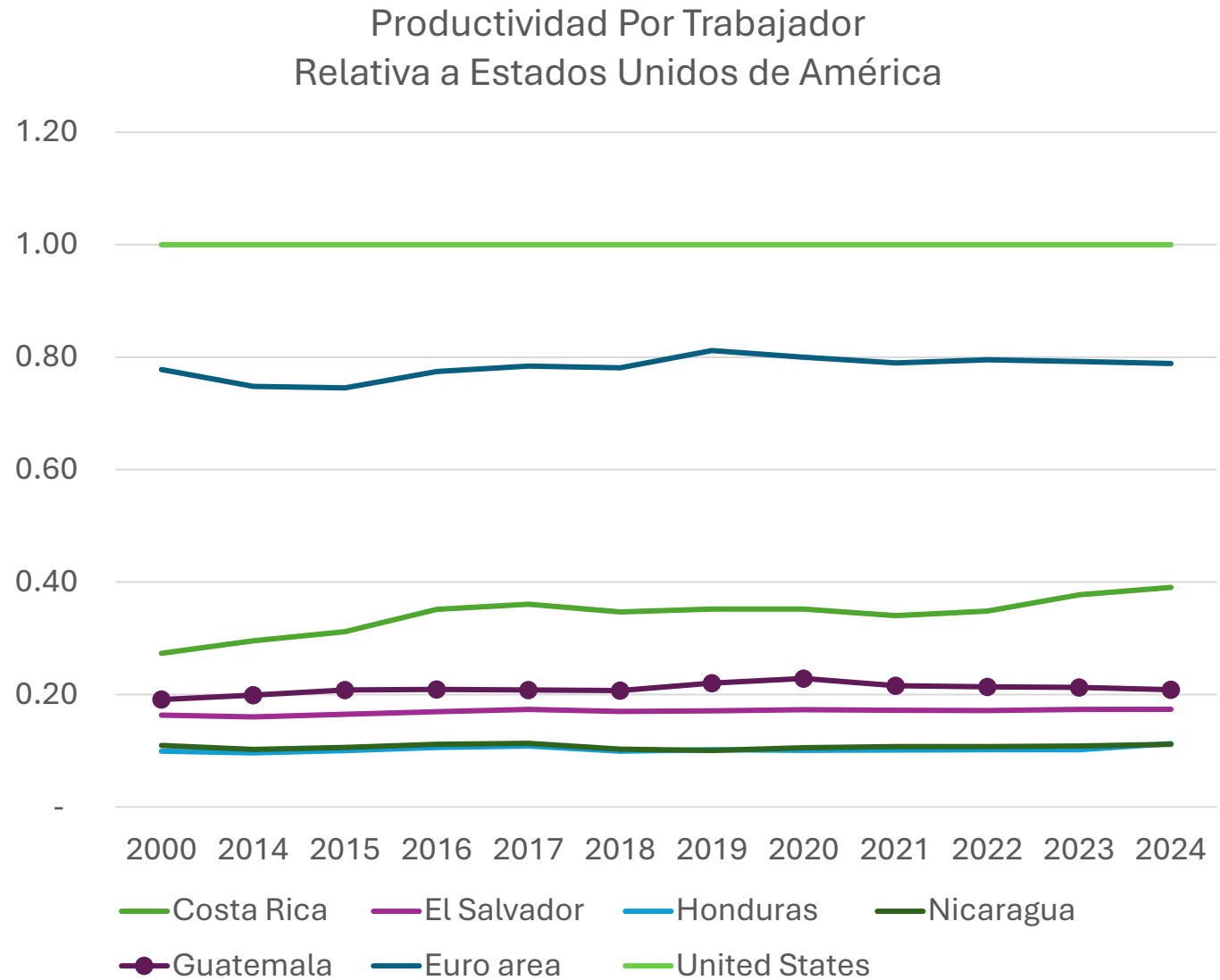
*2025, datos a septiembre

Año	2025
Población total	18,079,810
PEA	8,217,059
Empleo formal	2,779,000
Empleo informal	5,438,000
% informalidad	66.20%
Migrantes en EE.UU. (estimación)	2,100,000

Al día de hoy, 7.5 millones de guatemaltecos han sido condenados a la informalidad o a migrar. Y, siguen aumentando.

Fuente: INE y U.S. Census Bureau.

La productividad por trabajador en Guatemala, respecto a Estados Unidos, no ha cambiado en los últimos 25 años...

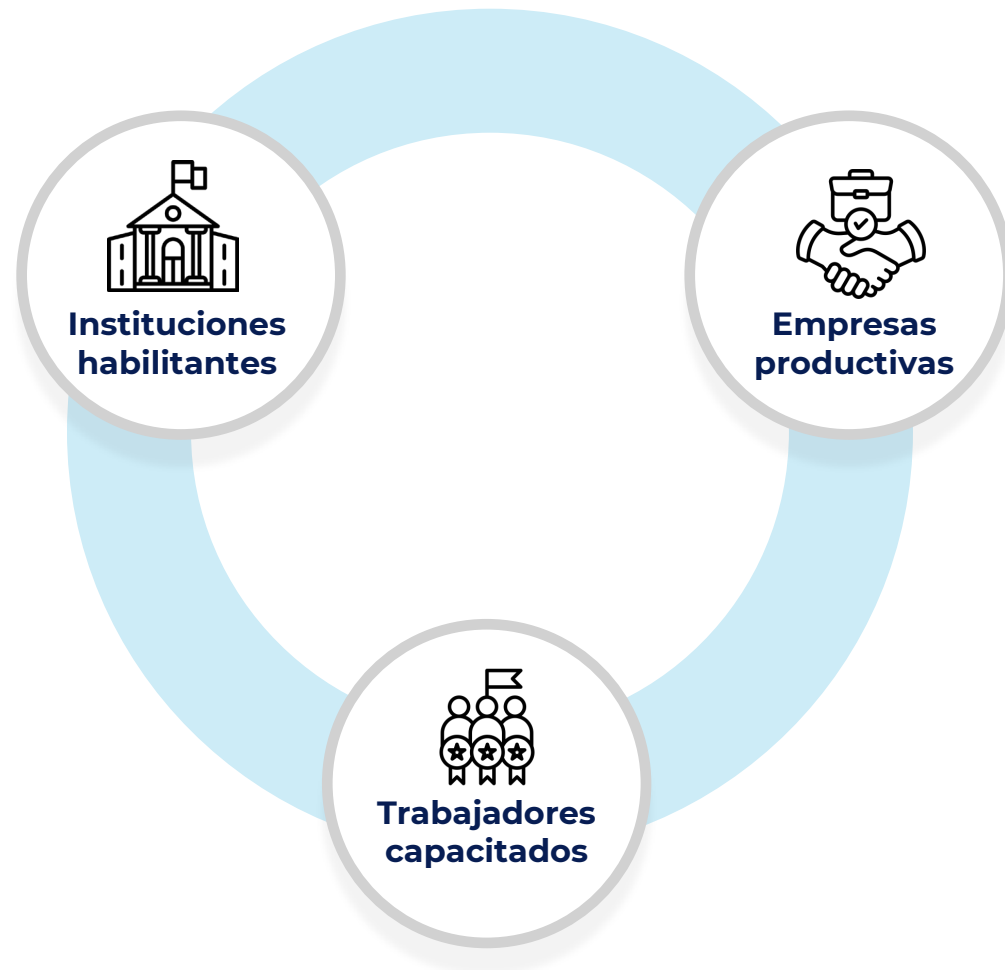


Elementos para impulsar el Empleo Formal y Sostenible



Llamado por la Creación de Empleo Formal y Sostenible

Aumentar de manera **sostenida** el empleo formal mediante la creación de un entorno competitivo que impulse la inversión, eleve la productividad y permita mejoras progresivas en los ingresos laborales.



Empleo formal sostenible: cómo se construye

*Más empleo formal no depende de un decreto,
depende de un sistema que funcione.*

EMPRESA

- Más inversión
- Más productividad
- Menores costos
- Mejor logística

PERSONAS

- Formación técnica
- Capacitación
- Inserción laboral
- Inclusión

INSTITUCIONES

- Política salarial técnica
- Marco laboral moderno
- Menos trámites
- Coordinación

MAPA DE ACTORES PARA EL EMPLEO FORMAL Y SOSTENIBLE



ANILLO 1 – ACTORES ECONÓMICOS CLAVE

Sistema financiero

- Provee crédito productivo
- Facilita inversión y expansión

Inversionistas (nacionales y extranjeros)

- Amplían capacidad productiva
- Introducen tecnología y empleo formal

Cámaras empresariales / CACIF

- Articulan sector productivo
- Inciden en política pública



ANILLO 2 – CAPITAL HUMANO Y MERCADO LABORAL

Sistema educativo (MINEDUC, INTECAP, universidades)

- Forma capital humano
- Alinea habilidades con demanda productiva

Trabajadores

- Aportan productividad
- Deciden entre formalidad e informalidad

Organizaciones laborales

- Representan intereses laborales
- Participan en diálogo social



ANILLO 3 – ESTADO (ROL ESTRUCTURAL)

Gobierno central

- Define política salarial
- Establece marco regulatorio

Ministerio de Trabajo

- Regula mercado laboral
- Facilita intermediación laboral

Ministerio de Economía / Finanzas

- Impulsa inversión y competitividad
- Define incentivos económicos

INE y Banco Central

- Proveen información y análisis técnico



ANILLO 4 – ENTORNO AMPLIADO

Organismos internacionales (OIT, BID, BM)

- Definen estándares
- Proveen asistencia técnica

Infraestructura pública

- Reduce costos de operación
- Mejora competitividad

Sistema de justicia y seguridad

- Garantiza certeza jurídica
- Reduce costos de riesgo

Lineamientos de una Política Nacional de Empleo, Productividad y Salarios



Una nueva propuesta de política pública de Empleo, Productividad y Salarios

Establecer un **sistema integrado de políticas de empleo, productividad y salarios** que incremente de manera sostenida la generación de empleo formal en Guatemala, mediante el fortalecimiento de la competitividad empresarial, la mejora de la empleabilidad de la fuerza laboral y la alineación de la política salarial con la productividad.



I. Fortalecimiento de la competitividad empresarial

1. Incrementar la capacidad del sector productivo para generar empleo formal

- Facilitar la expansión de empresas formales
- Promover sectores intensivos en empleo

2. Reducir los costos estructurales de la formalidad

- Simplificar trámites y regulaciones
- Revisar cargas laborales y no salariales
- Facilitar la formalización empresarial

3. Impulsar la productividad empresarial

- Promover innovación y adopción tecnológica
- Fomentar encadenamientos productivos
- Apoyar la modernización de MIPYMES

4. Promover la inversión y el desarrollo de sectores estratégicos

- Atraer inversión nacional y extranjera
- Impulsar nearshoring y sectores exportadores
- Mejorar infraestructura y logística

II. Mejora de la empleabilidad de la fuerza laboral

1. Fortalecer la formación técnica y vocacional

- Alinear la educación con la demanda del sector productivo
- Impulsar modelos de formación dual

2. Desarrollar capacidades laborales relevantes

- Promover capacitación continua (reskilling y upskilling)
- Fomentar habilidades técnicas y digitales

3. Facilitar la inserción laboral formal

- Implementar programas de primer empleo
- Mejorar sistemas de intermediación laboral

4. Reducir barreras de acceso al empleo formal

- Promover inclusión laboral (jóvenes, mujeres, población rural)
- Facilitar la transición de la informalidad a la formalidad

III. Alineación de la política salarial con la productividad

1. Institucionalizar un mecanismo técnico de determinación salarial

- Establecer una regla de ajuste basada en: inflación y productividad
- Reducir la discrecionalidad en la fijación del salario mínimo

2. Garantizar la sostenibilidad de los incrementos salariales

- Asegurar que los ajustes no superen de forma sistemática la productividad
- Minimizar impactos negativos sobre el empleo formal

3. Introducir previsibilidad en la política salarial

- Implementar esquemas multianuales de ajuste
- Mejorar la certidumbre para inversión y contratación

4. Fortalecer el proceso institucional y el diálogo social

- Consolidar el mecanismo tripartito
- Incorporar evidencia técnica en la toma de decisiones

MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN