



Secretaría de
**Planificación y
Programación de
la Presidencia**

ACTUALIZACIÓN DE MAPAS DE POBREZA EN GUATEMALA

Análisis a nivel municipal

TABLA DE CONTENIDO

1. DEFINICIONES
2. MANDATO LEGAL
3. ANTECEDENTES
4. MEDICIONES DE POBREZA
5. METODOLOGÍA EAP
6. OBJETIVO DEL ESTUDIO
7. RESULTADOS
8. USOS DE LOS MAPAS DE POBREZA

DEFINICIONES

¿QUÉ ES LA POBREZA?

BANCO MUNDIAL

Incapacidad de satisfacer las necesidades básicas de una persona, establecido por un umbral de pobreza, que es el costo monetario de un nivel de bienestar de referencia.

Define la pobreza como la desigualdad en el control de los recursos. Esto se debe a las desigualdades de ingreso, riqueza, clase y género.

CEPAL

INE Guatemala

Línea de pobreza extrema: Representa el costo mínimo necesario para cubrir las necesidades alimentarias básicas.

Línea de pobreza total: Incluye el costo de la línea de pobreza extrema más el costo mínimo de otros bienes y servicios no alimentarios (educación, salud y transporte).

¿QUÉ SON LOS MAPAS DE POBREZA?

Proporcionan información espacial de la pobreza (incidencia, brecha y severidad) a nivel municipal, y ayudan a comprender su distribución geográfica. Son una herramienta de gestión pública que permiten asignar recursos que beneficien directamente a los territorios más pobres.



MANDATO LEGAL

DECRETO NÚMERO 42-2001 - LEY DE DESARROLLO SOCIAL

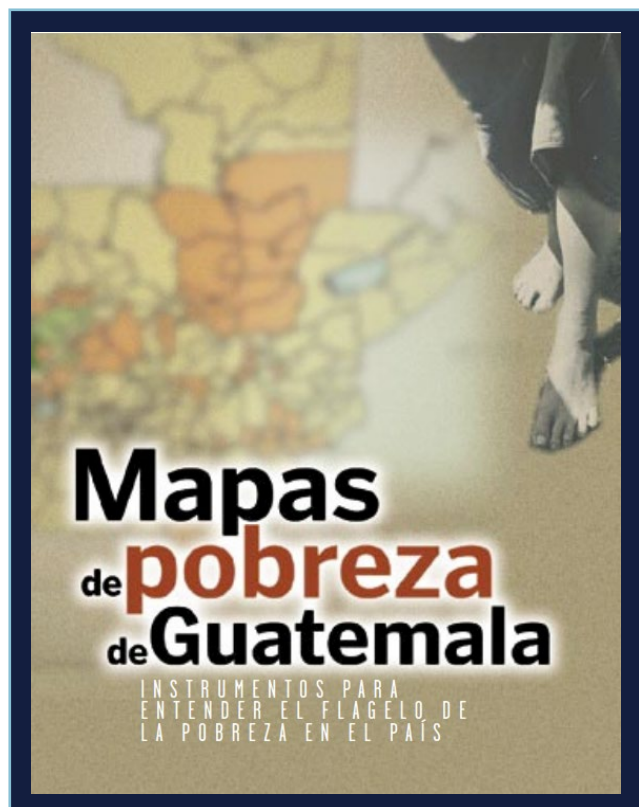
Artículo 21. “Mapa de Pobreza. El Estado, por medio de la **Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**, en coordinación con el **Ministerio de Economía** y el **Instituto Nacional de Estadística** será la responsable de elaborar y **mantener actualizado el mapa oficial de pobreza y pobreza extrema**, así como los sistemas de información georreferenciados relacionados con las condiciones económicas y sociales de los hogares guatemaltecos, **que permita formular estrategias orientadas a la reducción de la pobreza** y a lograr las metas propuestas en el Programa de Desarrollo Social y Población”.



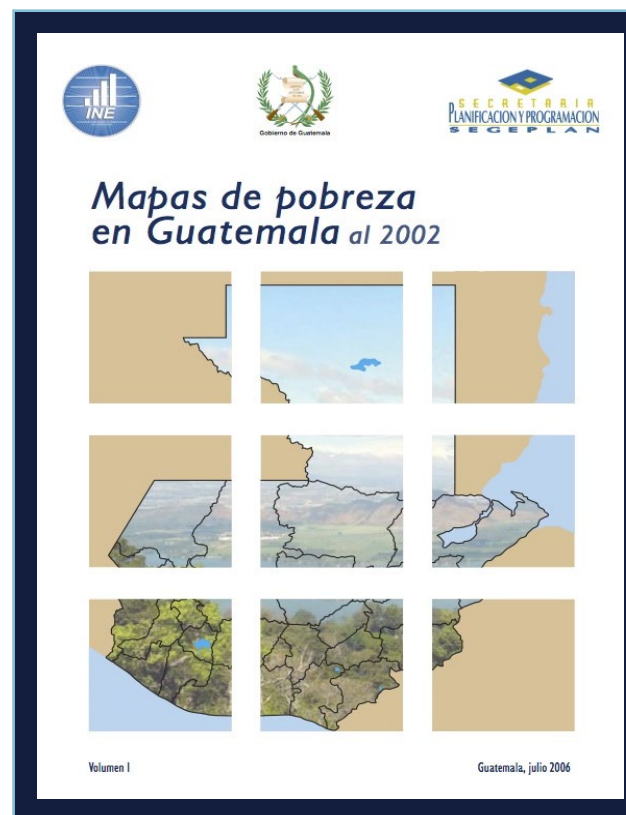
ANTECEDENTES



2002



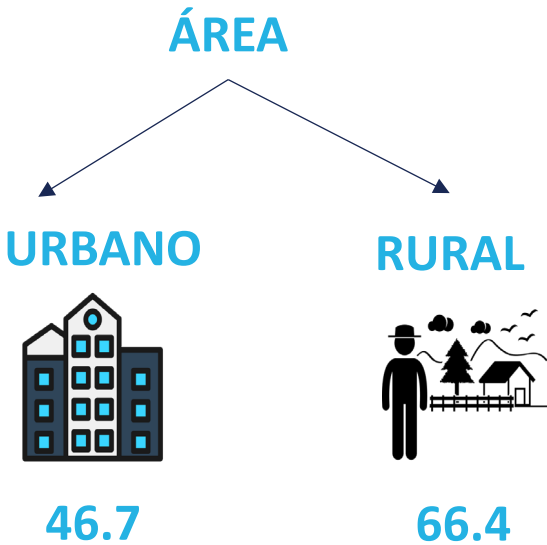
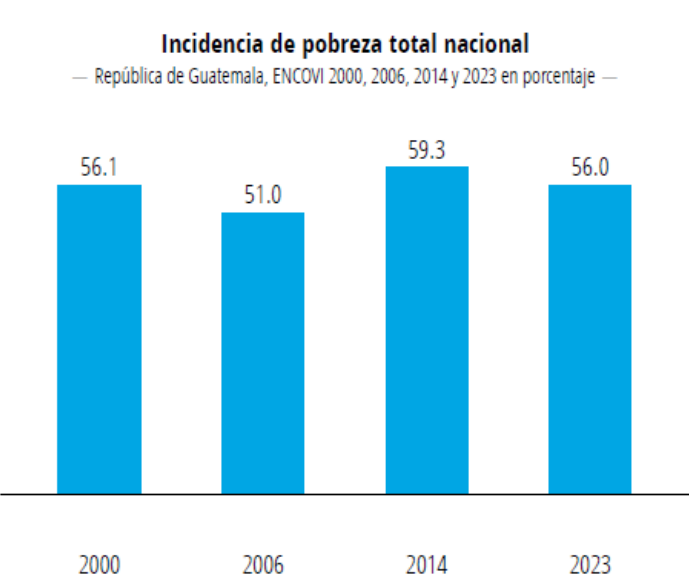
2006



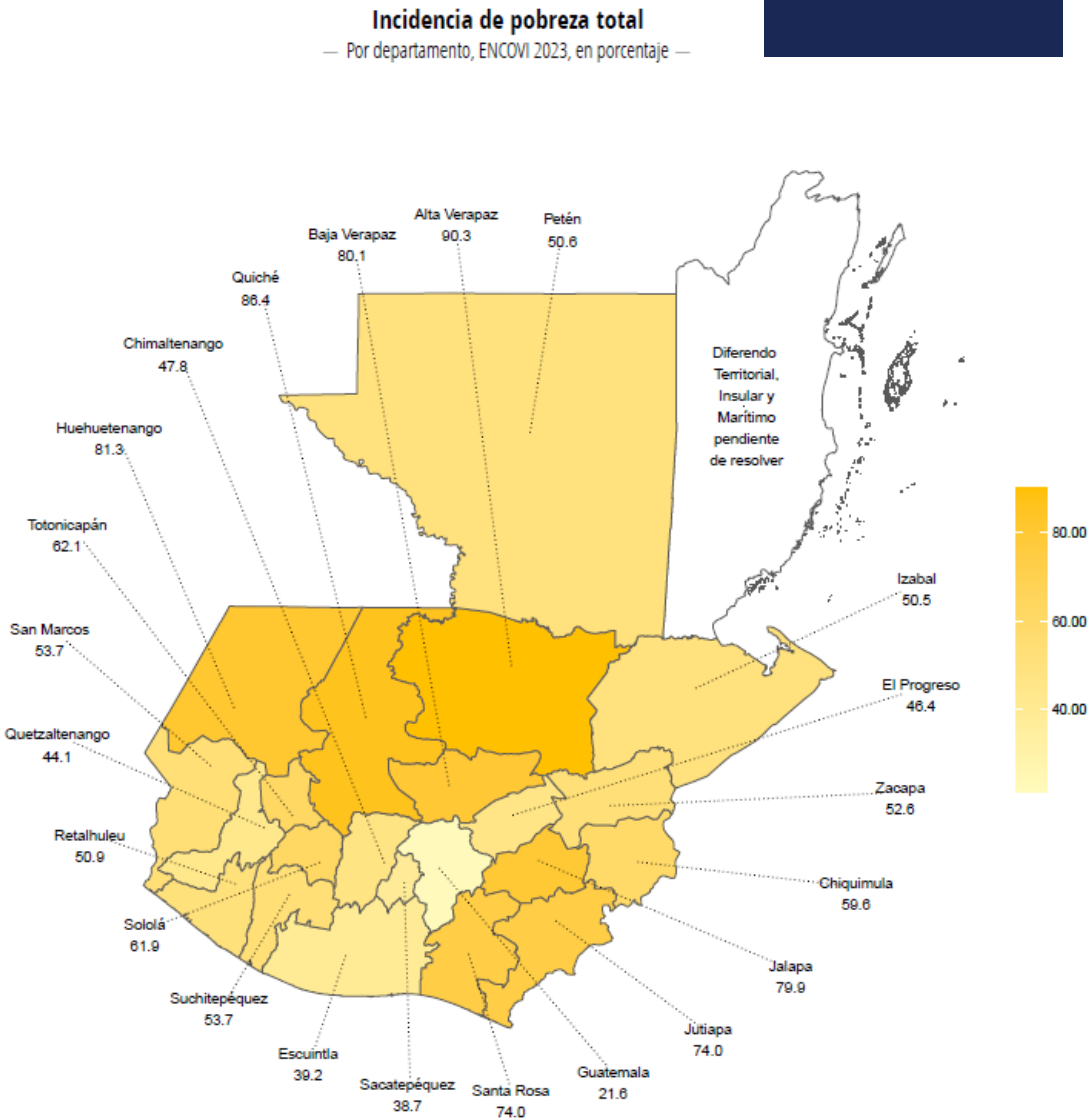
MEDICIONES DE POBREZA



- Las Encuestas Nacionales de Condiciones de Vida (ENCOVI) se han constituido como la fuente principal de pobreza a nivel nacional, área urbana-rural, regional y departamental.
- Su diseño muestral no permite obtener información de pobreza a nivel municipal.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, 2024.



METODOLOGÍA EAP*: Uniendo profundidad y amplitud para mapear pobreza

Técnica estadística que permite desagregar información a niveles administrativos para los que no se cuenta con una muestra probabilística.



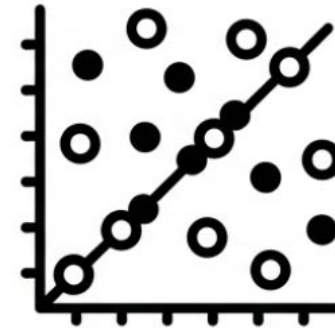
ENCOVI 2023

Alta profundidad, baja
cobertura geográfica
(Encuesta)



Censo 2018

Baja profundidad,
cobertura universal
(Censo)



**EAP (Estimación en
Áreas Pequeñas)**

Precisión estadística a
nivel municipal

METODOLOGÍA EAP: Uniendo profundidad y amplitud para mapear pobreza



- Identificación de variables comunes entre ambas fuentes; construcción de variables dicotómicas y transformación de variables continuas a partir de las características de los hogares, viviendas y personas, para obtener promedios.
- Acceso a servicio de agua, servicio sanitario, drenaje, electricidad, bienes del hogar como radio, estufa, televisión, servicio de cable, servicio de internet, sistema de agua caliente, carro, moto, servicio de basura, número de cuartos, número de dormitorios, cocina exclusiva, fuente para cocinar, remesas, migrantes al exterior, material adecuado del piso, pared y techo de la vivienda.
- Autoidentificación étnica, idioma materno, sexo, alfabetismo, nivel educativo, ocupación, estado civil.

OBJETIVO DEL ESTUDIO



ÍNDICES DE POBREZA



Incidencia de la pobreza



Brecha de la pobreza



Severidad de la pobreza



Consumo promedio
per cápita

INCIDENCIA: Conteo de personas bajo la línea de pobreza

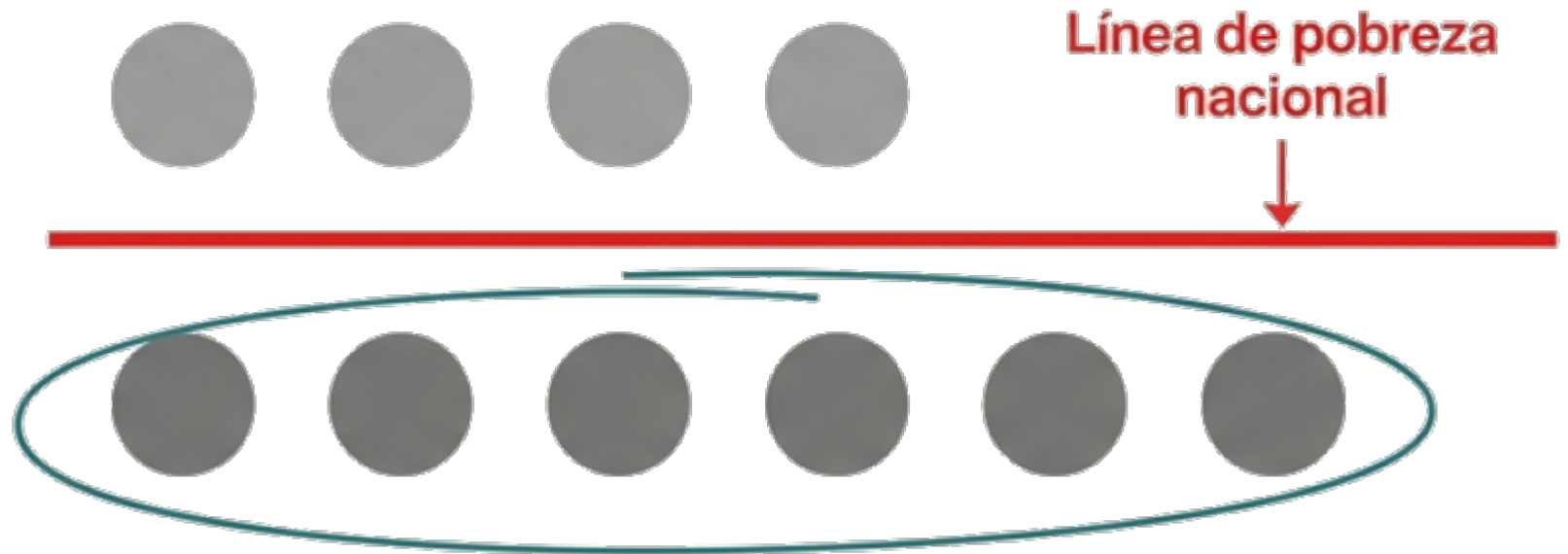


Municipio A

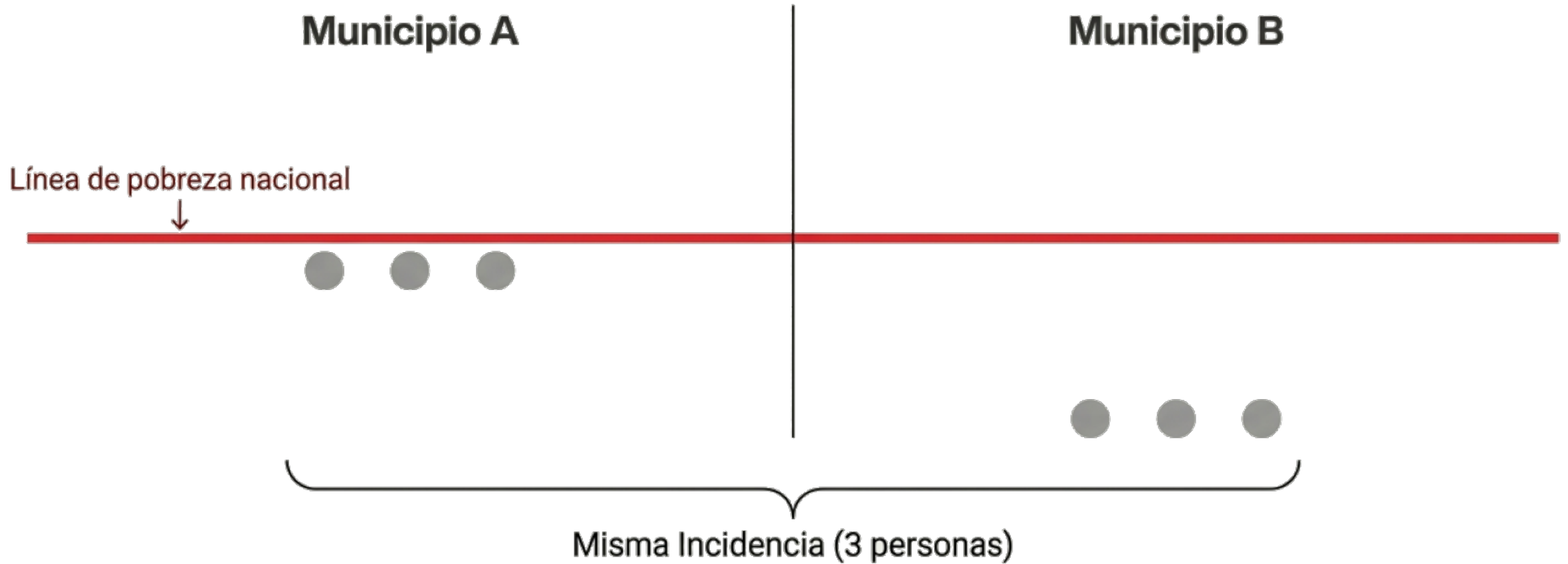


Incidencia de la pobreza

Muestra cuántas personas están en condición de pobreza con respecto a la población total.



INCIDENCIA: ¿Porqué la incidencia no es suficiente?

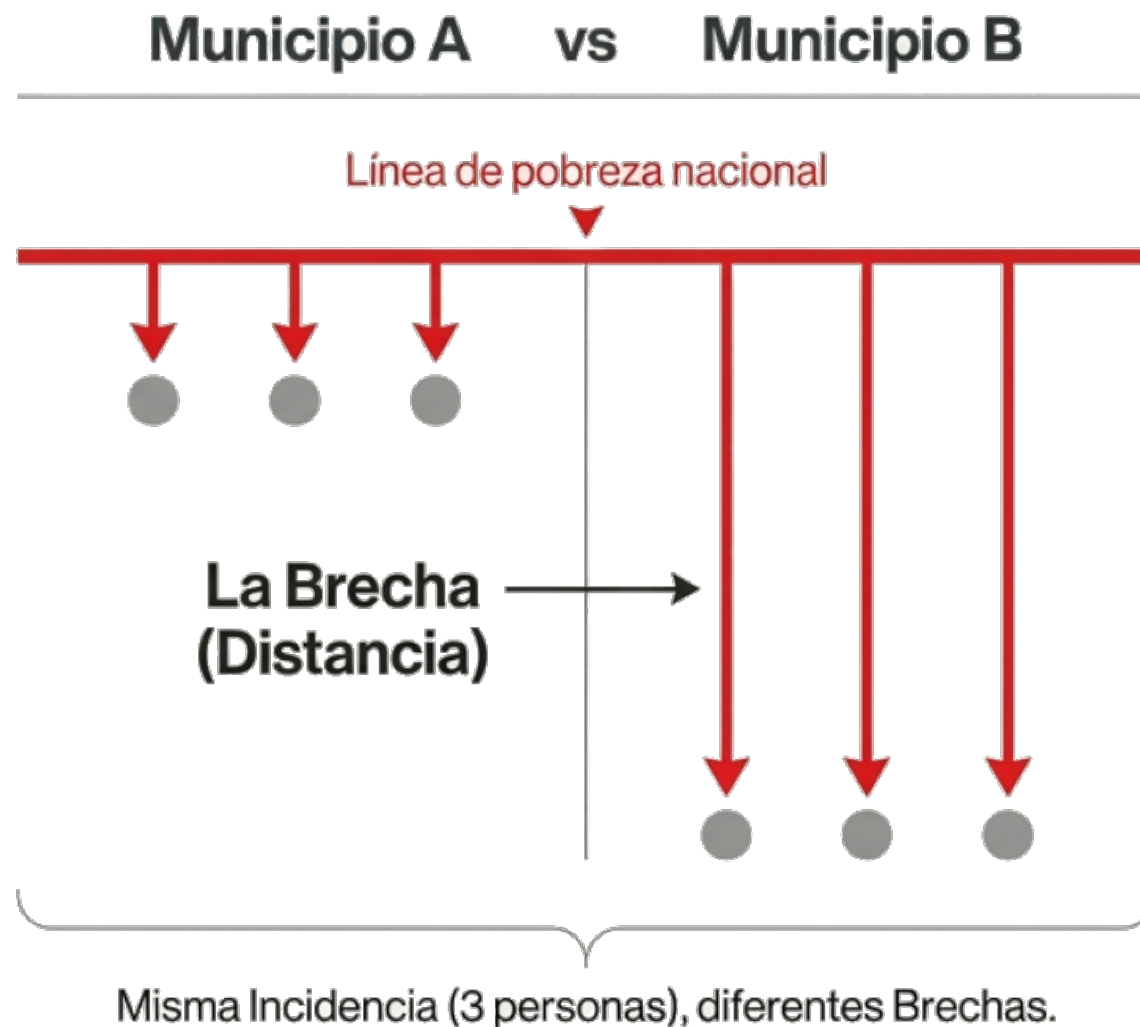


BRECHA: Midiendo la distancia hacia el bienestar



Brecha de la pobreza

Mide qué tan lejos se encuentra la población respecto al umbral de pobreza.

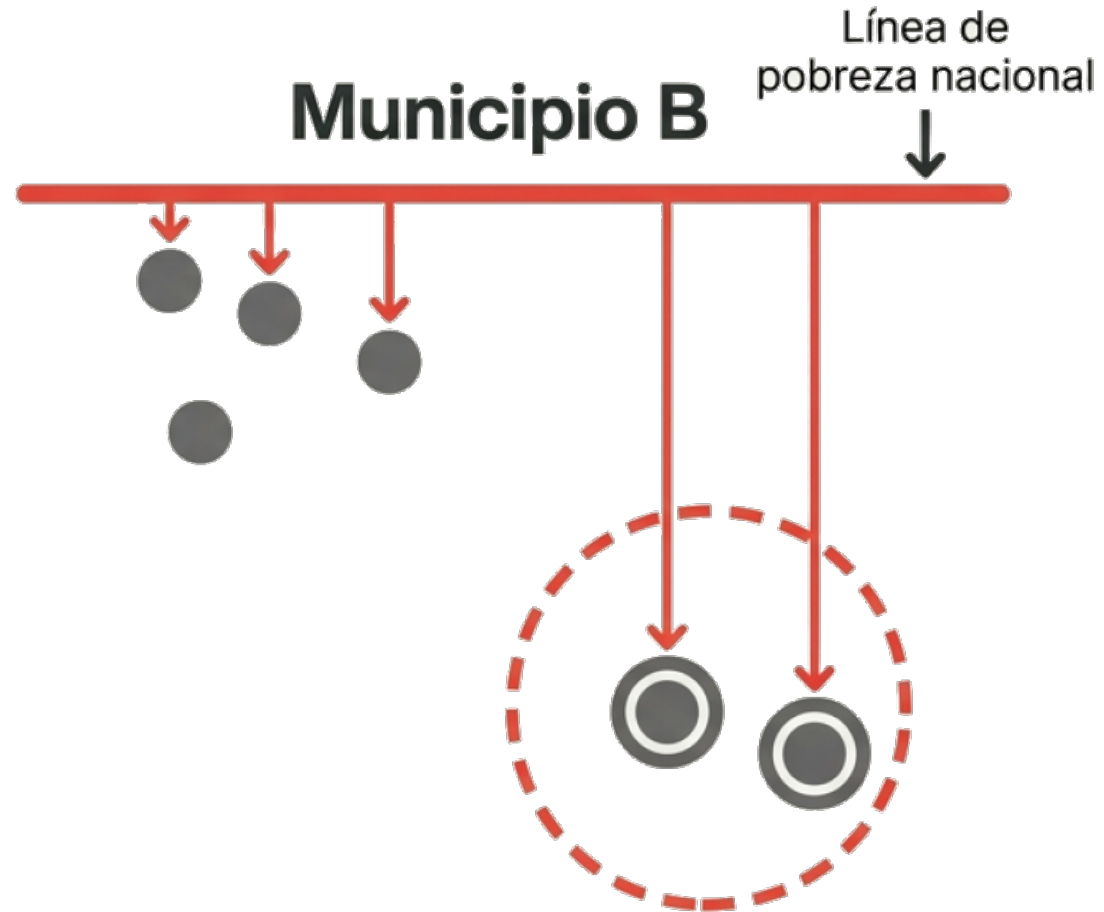


SEVERIDAD: Identificando a los más vulnerables entre los pobres



Severidad de la pobreza

Busca resaltar, entre los pobres, a aquellos que están aún más alejados de ese umbral.



RESUMEN: Tres lentes para un mismo problema



Incidencia



Pregunta: ¿Cuántos son?

Enfoque: Cantidad (conteo)

Brecha



Pregunta: ¿Qué tan pobres son?

Enfoque: Profundidad
(distancia promedio)

Severidad



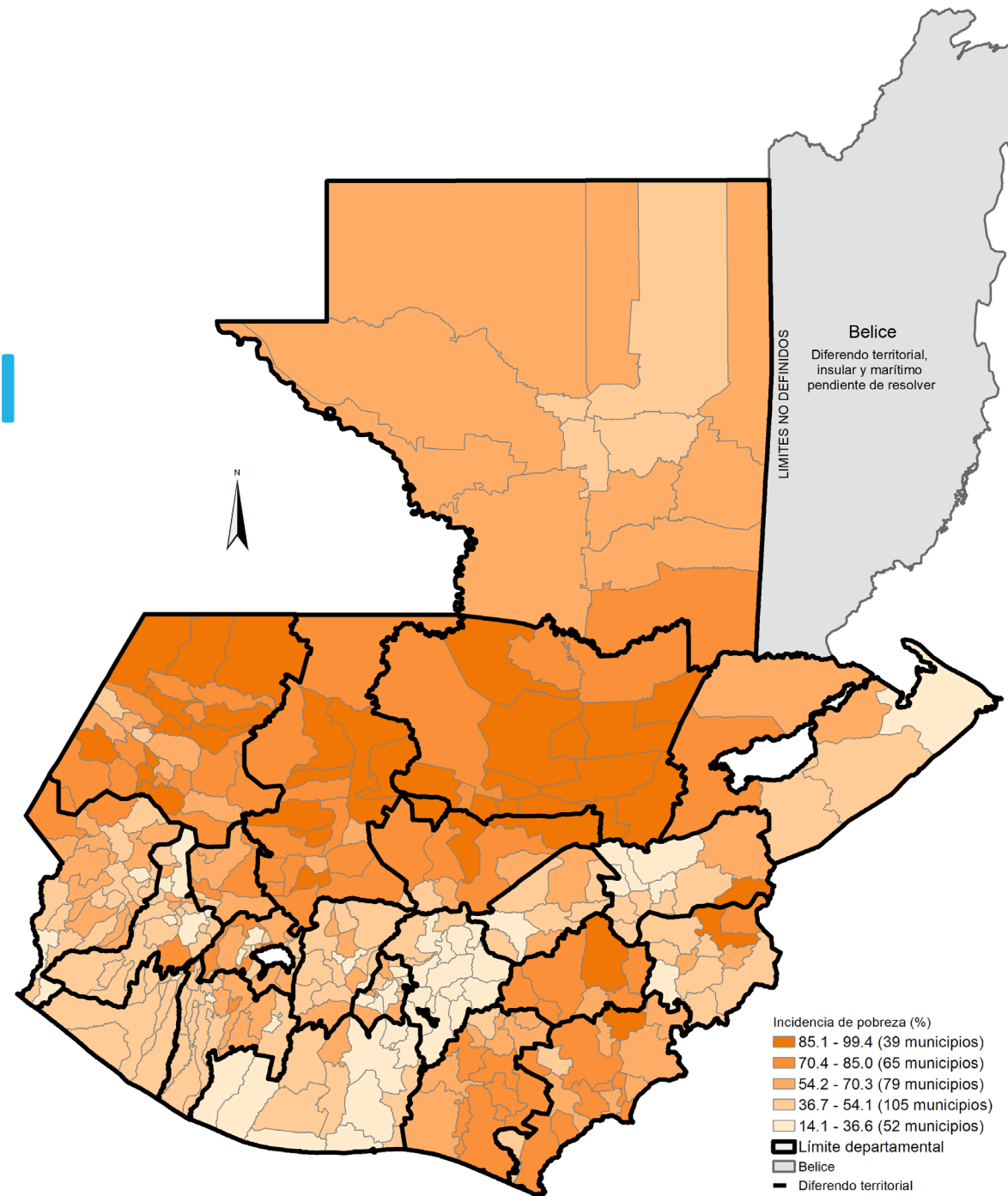
Pregunta: ¿Cuán intensa es la desigualdad entre ellos?

Enfoque: Intensidad
(prioridad a los más alejados)

RESULTADOS A NIVEL MUNICIPAL

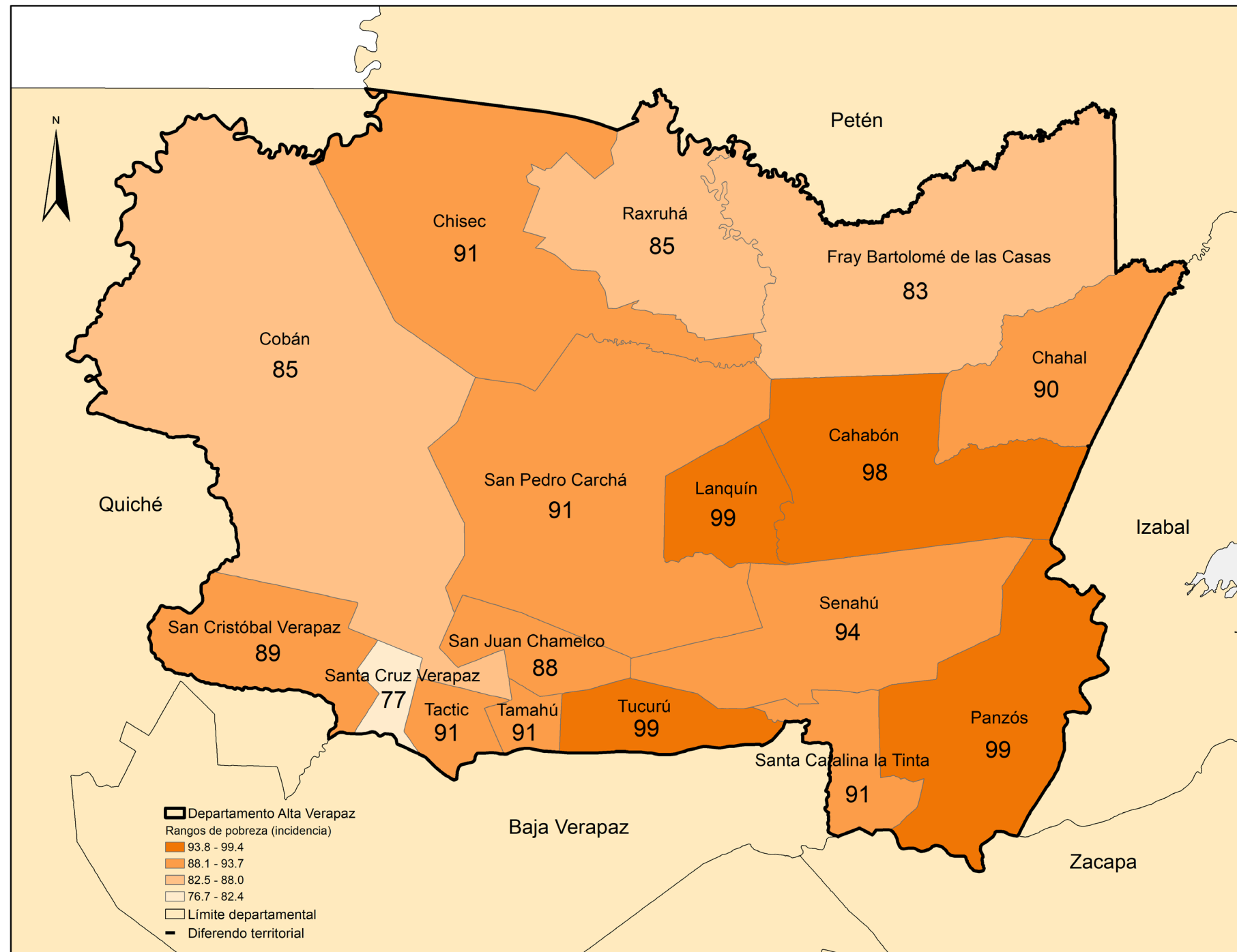


Incidencia de pobreza general a nivel municipal



Incidencia de pobreza general

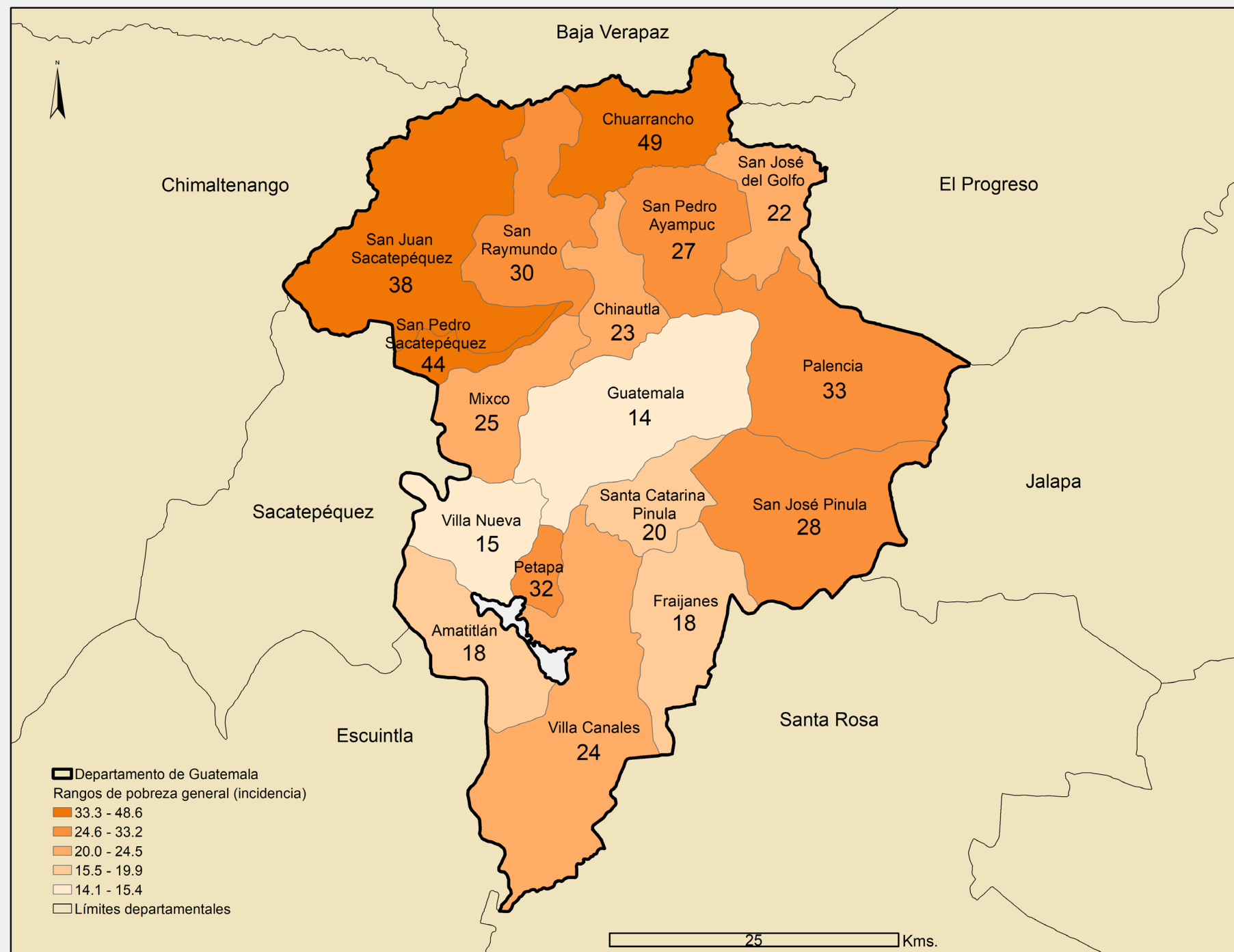
- Departamento de Alta Verapaz



Incidencia de pobreza general

-

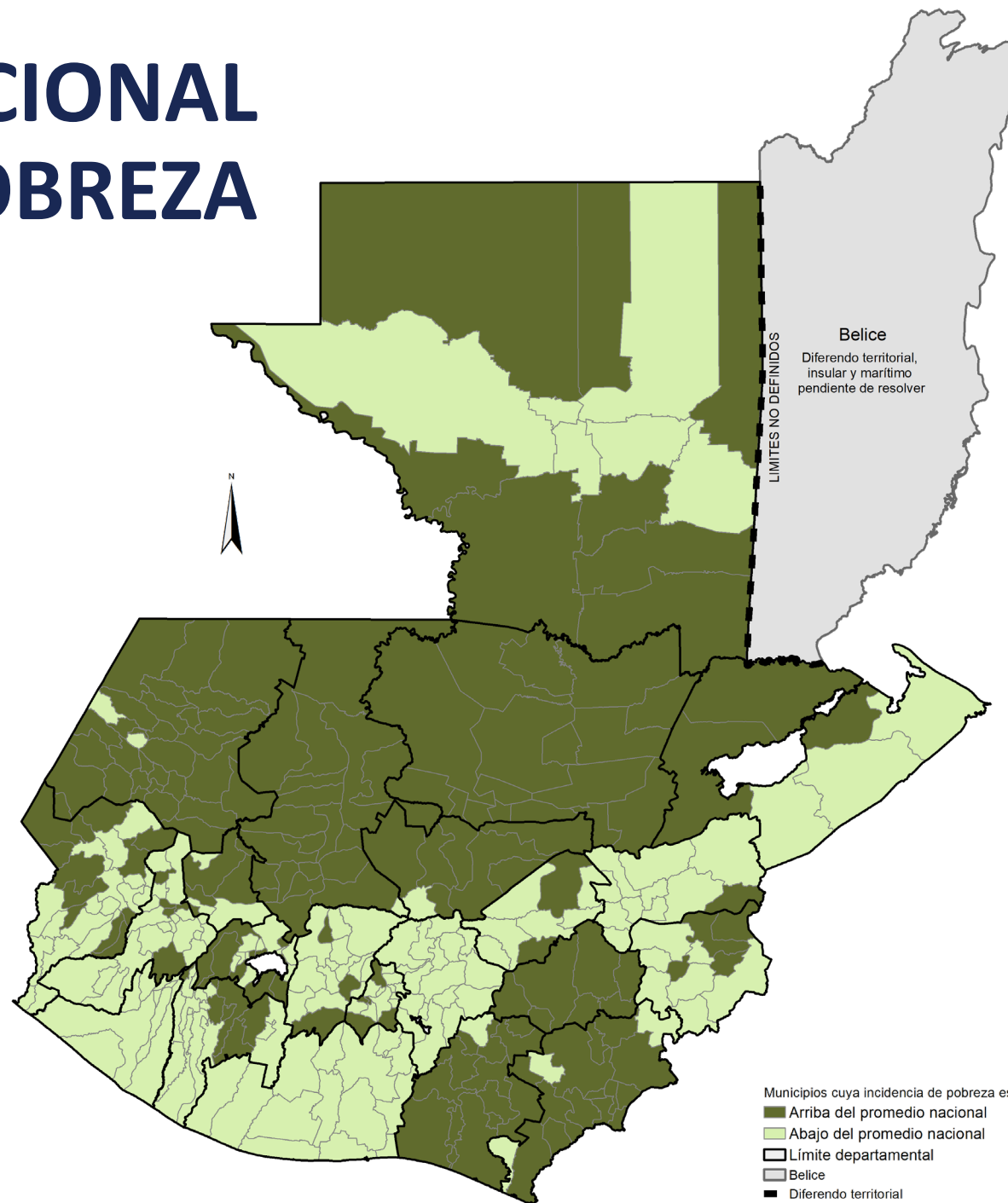
Departamento de Guatemala



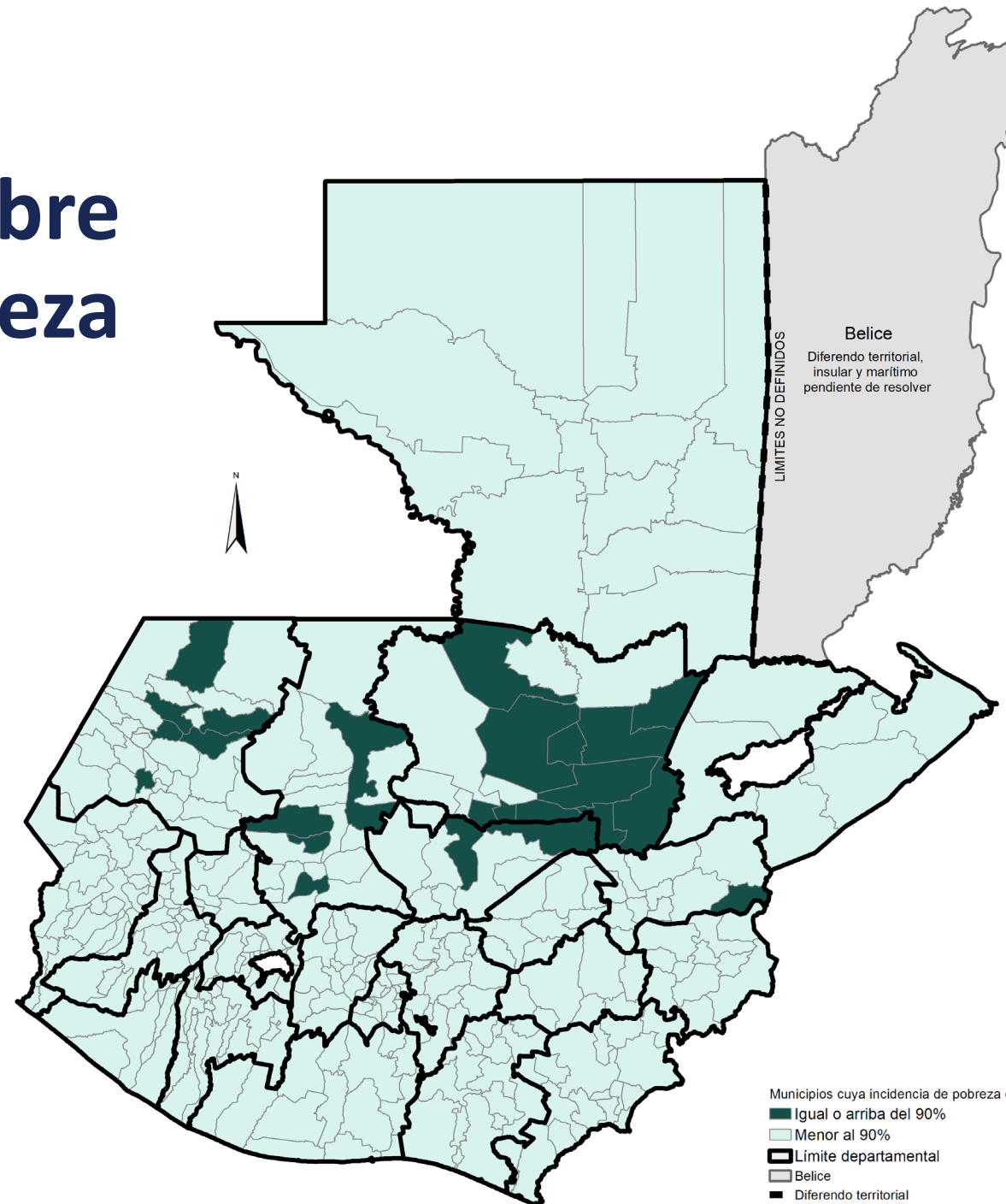
PANORAMA DE LA GENERAL NACIONAL POBREZA

172

Municipios se
encuentran por
encima del
promedio nacional.



ZONA CRÍTICA: 24 municipios sobre el 90% de pobreza general



Municipios con pobreza general

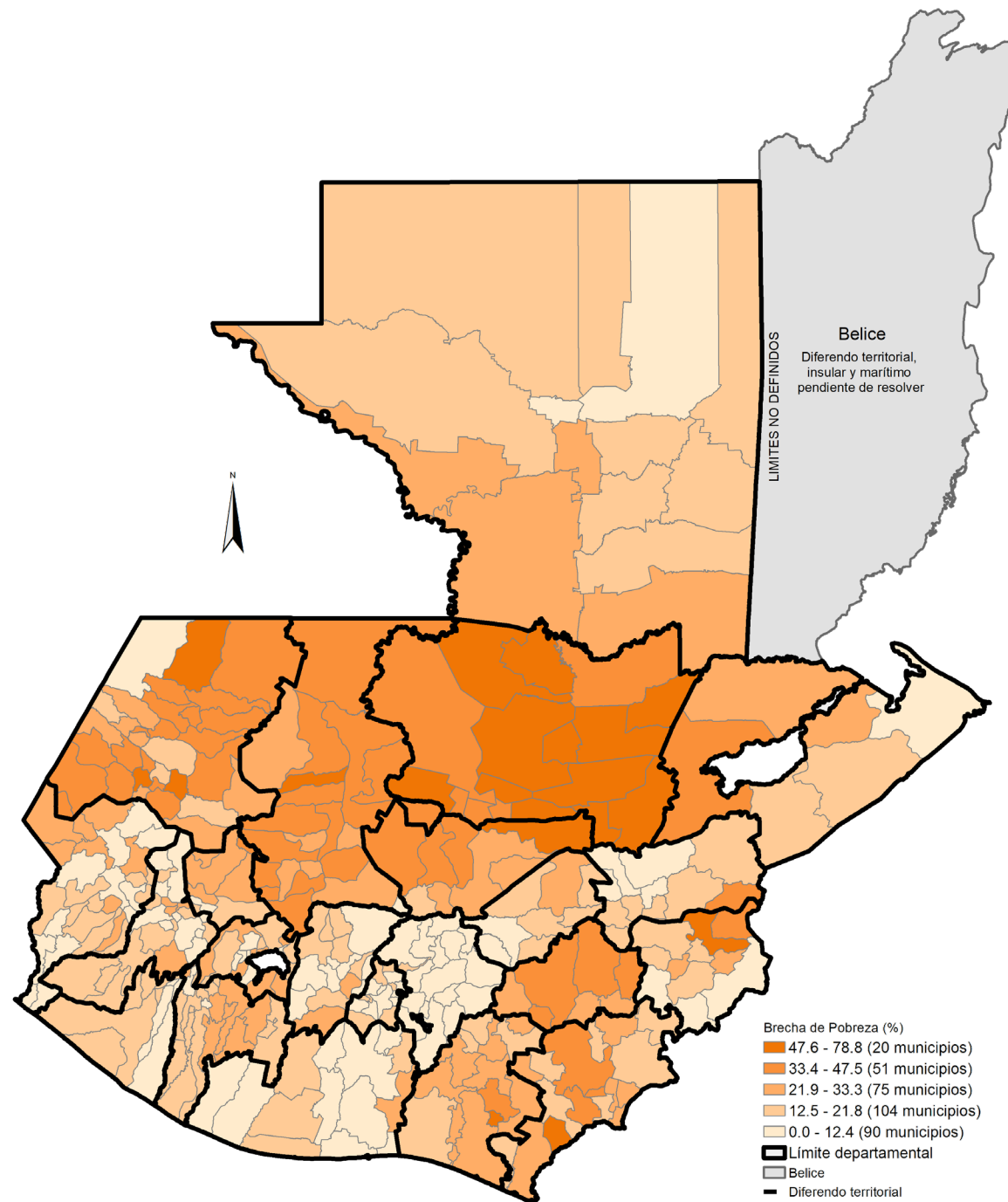
> 90%

1. Panzós: 99.4%
2. San Agustín Lanquín: 99.4%
3. Santiago Tukurú: 98.8%
4. Santa María Cahabón: 97.7%
5. Sacapulas: 95.5%

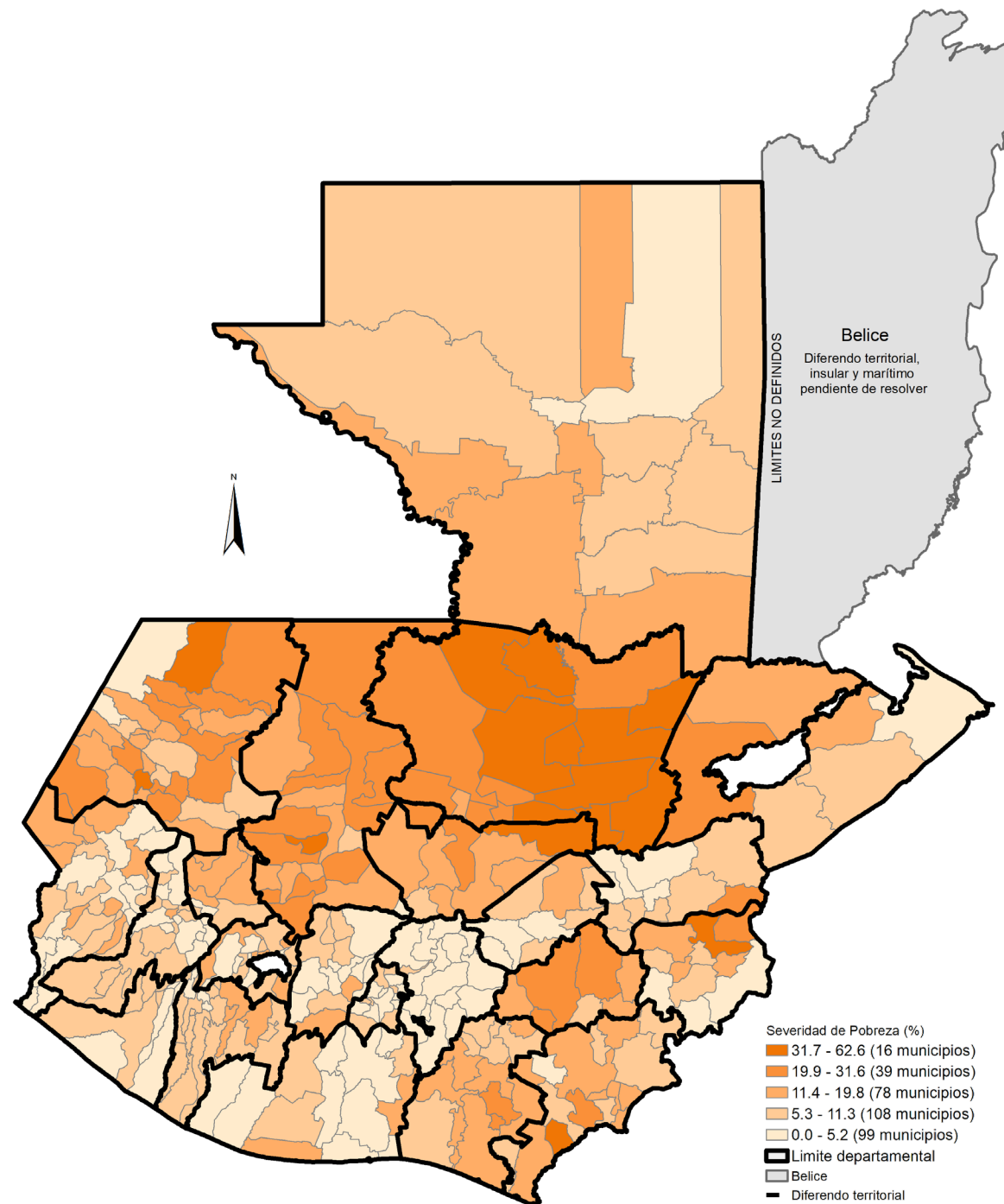
...

Total: 24 municipios

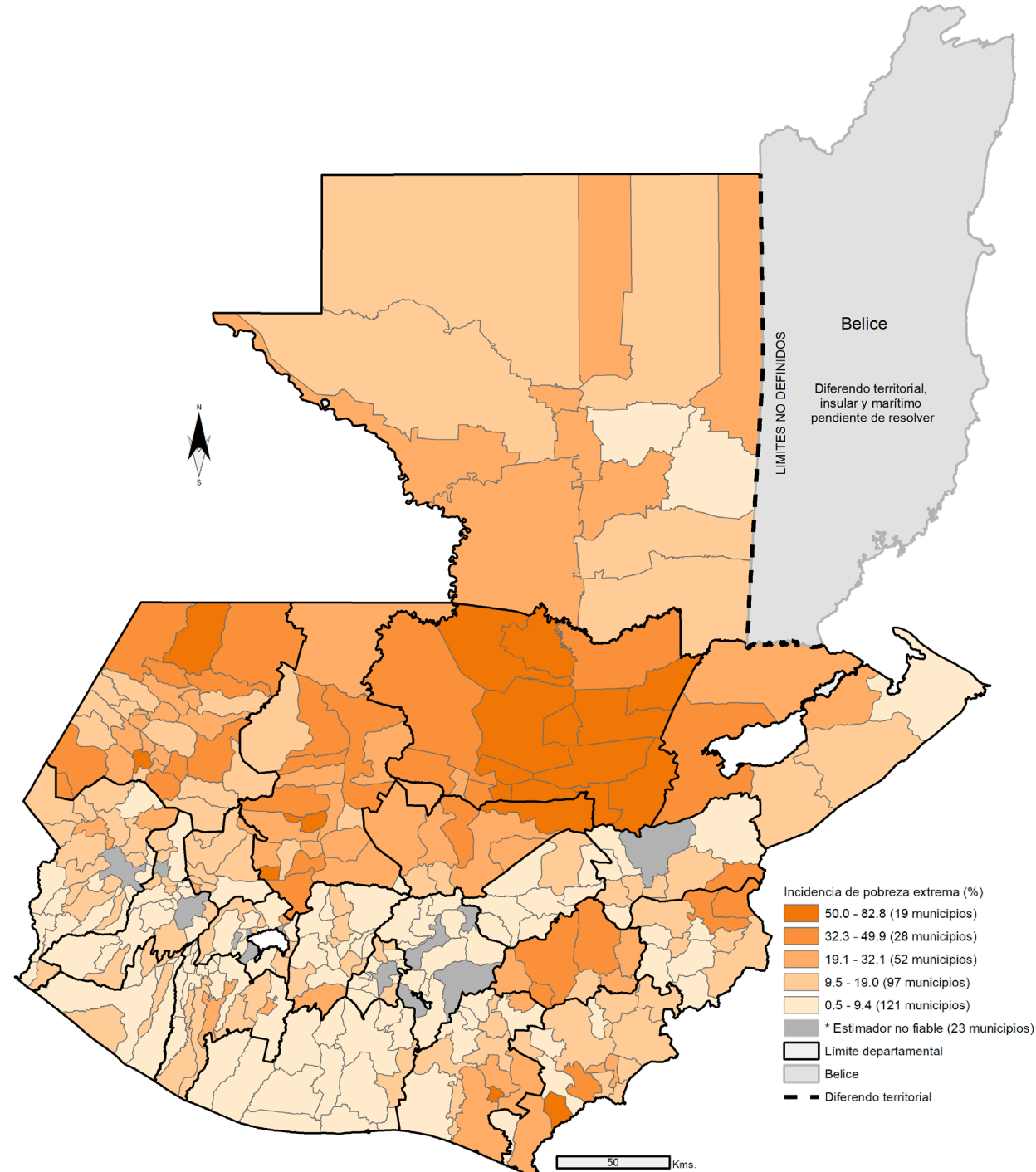
Brecha de pobreza general a nivel municipal (distancia al umbral)



Severidad de pobreza general a nivel municipal (desigualdad interna)



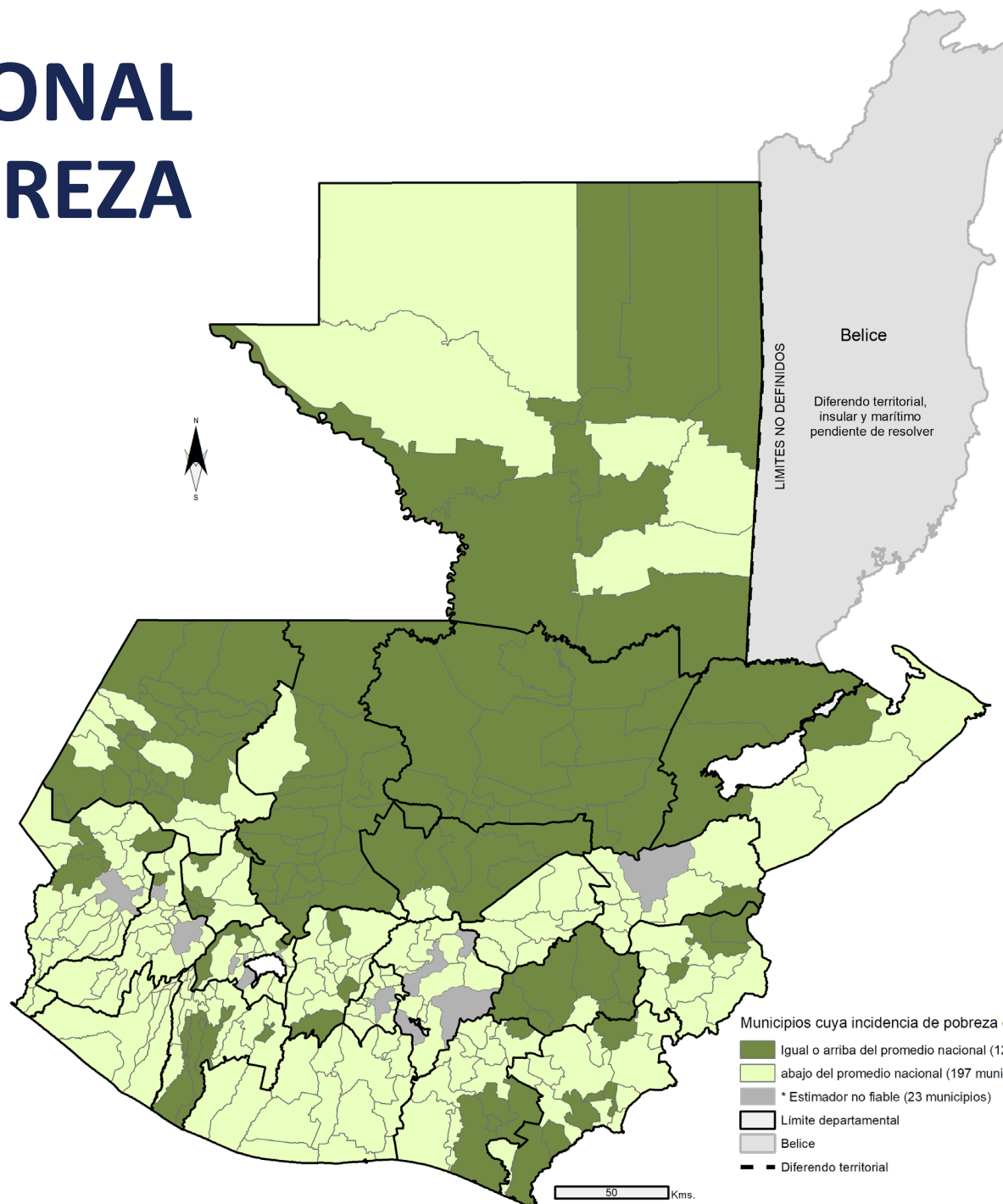
Incidencia de pobreza extrema a nivel municipal



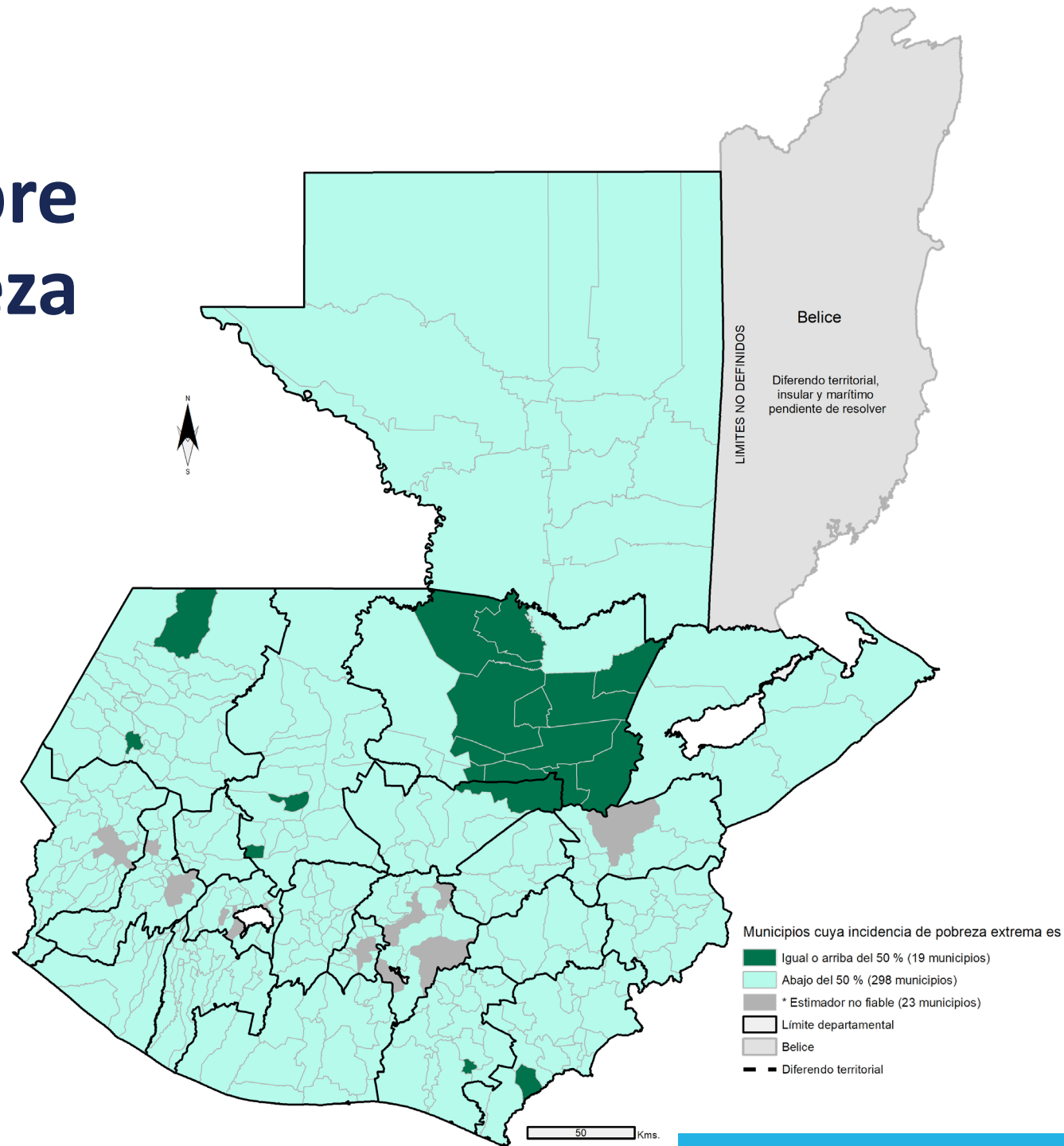
PANORAMA NACIONAL DE LA POBREZA EXTREMA

120

Municipios se
encuentran por
encima del
promedio nacional.



ZONA CRÍTICA: 19 municipios sobre el 50% de pobreza extrema



Municipios con pobreza extrema

> 50%

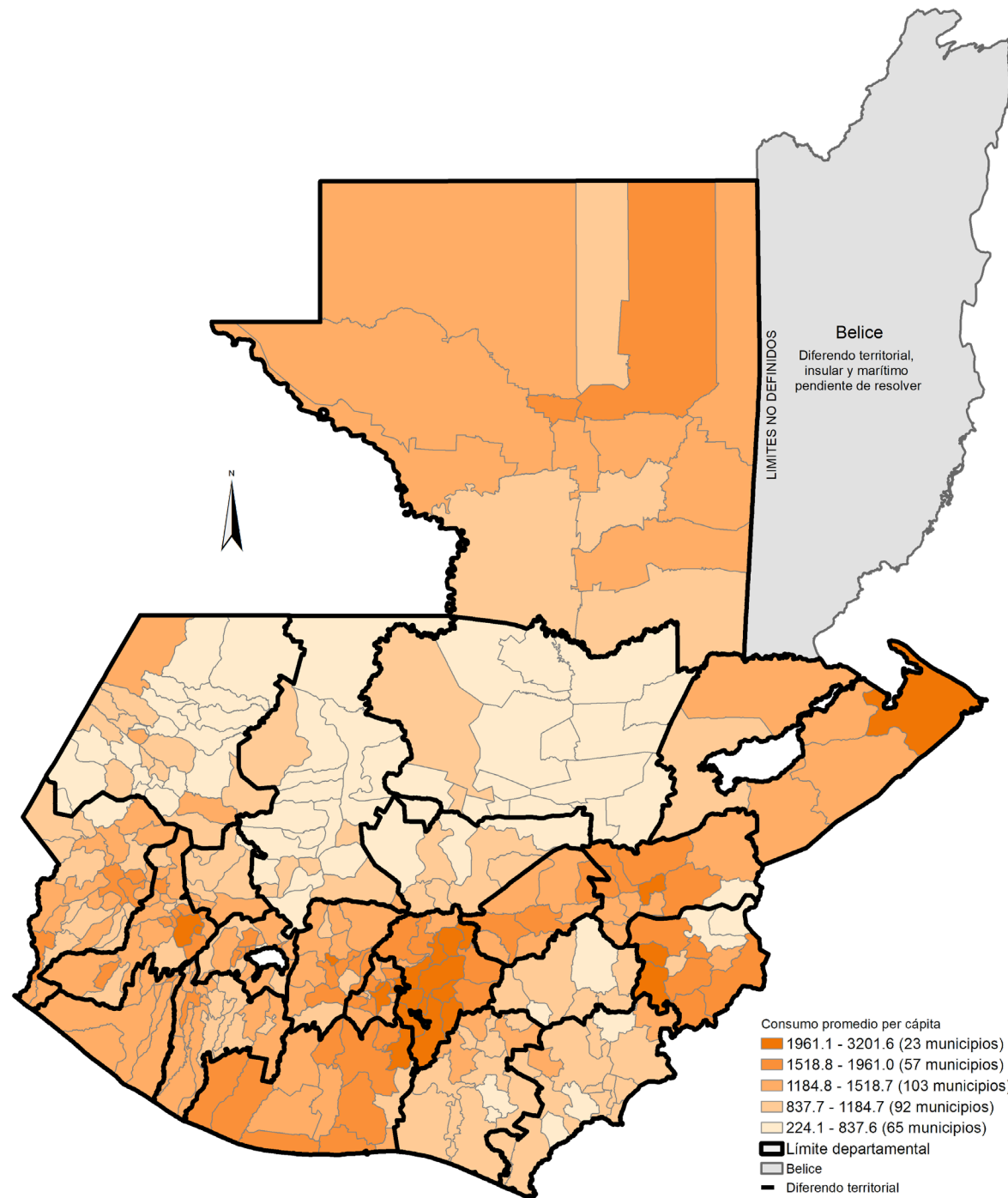
1. Panzós: 82.8%
2. San Bartolomé Jocotenango: 81.8%
3. Chahal: 76.3%
4. Conguaco: 68.1%
5. Senahú: 65.6%

...

Total: 19 municipios

Consumo promedio per cápita a nivel municipal

(capacidad de consumo)



USO ESTRATÉGICO DE LA HERRAMIENTA



FOCALIZACIÓN

Identificar con precisión dónde invertir los recursos públicos.



MONITOREO

Evaluar la efectividad de las acciones del Estado.



AGENDA 2030

Seguimiento puntual de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



TRANSPARENCIA

Distribución de recursos basada en criterios técnicos.

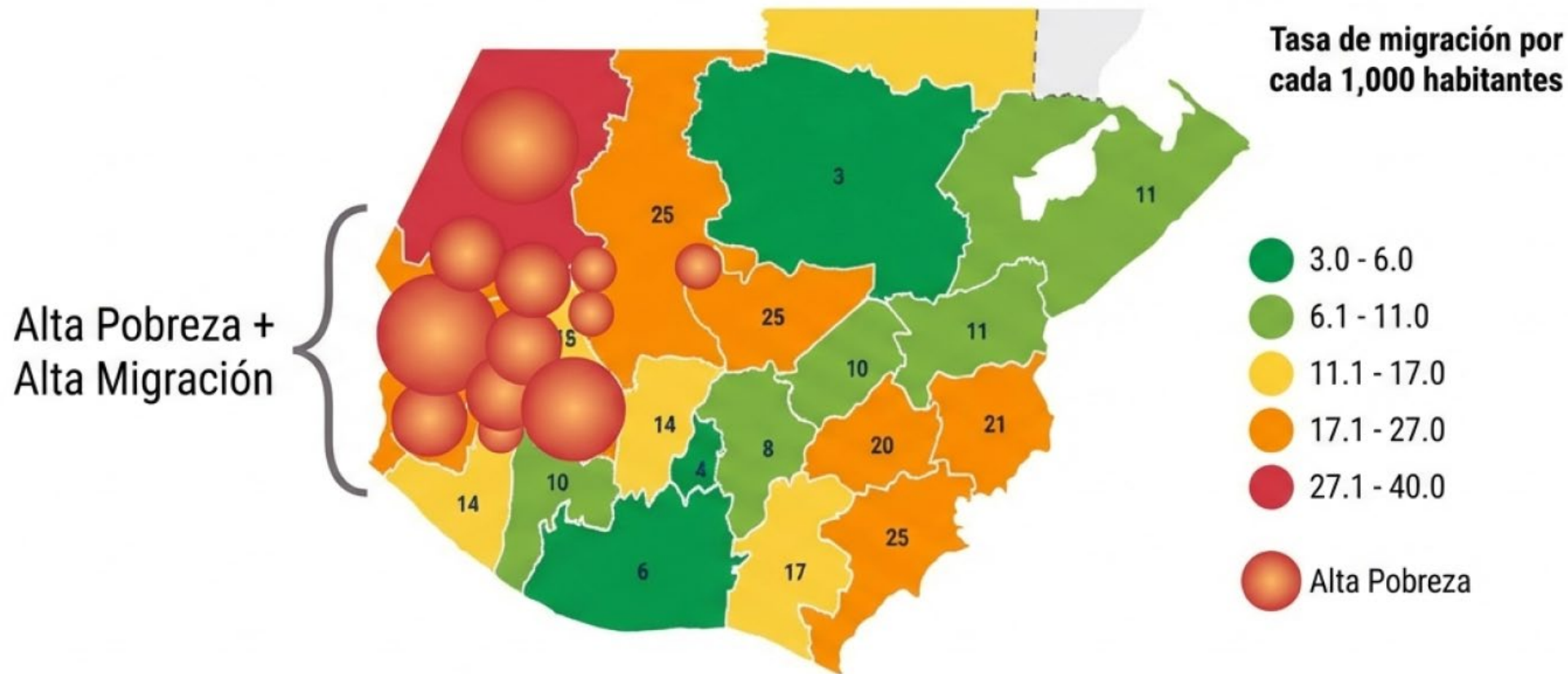


INVESTIGACIÓN

Insumo para academia y organismos internacionales.

USO ESTRATÉGICO DE LA HERRAMIENTA

Correlación: Pobreza y Migración

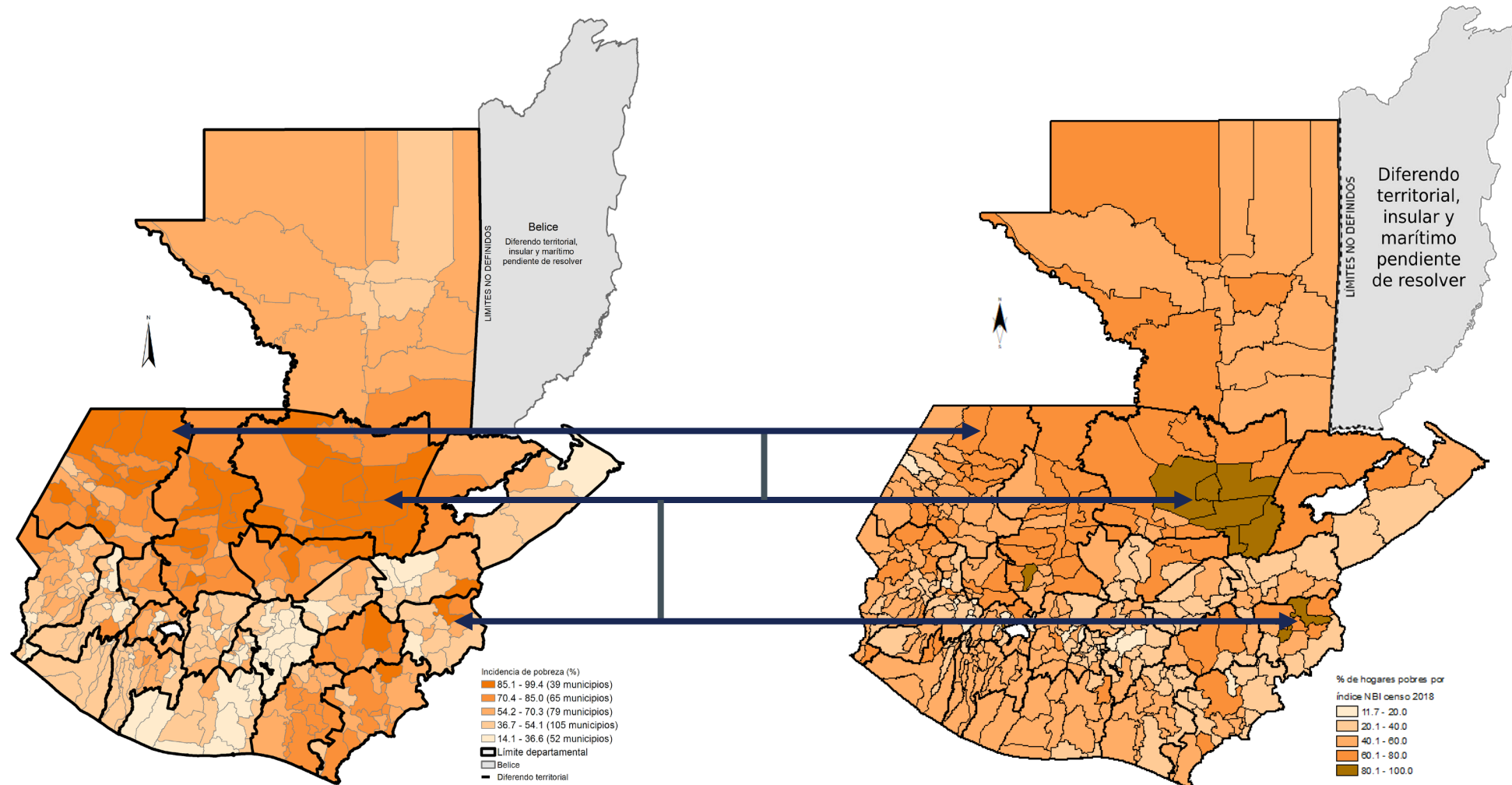


El mapa de pobreza permite identificar geográficamente, las zonas de mayor expulsión de migrantes retornados, revelando las causas estructurales del fenómeno.

USO ESTRATÉGICO DE LA HERRAMIENTA



Correlación: Pobreza y Condiciones de vida (NBI)



Fuente: Elaboración SEGEPLAN con datos del Censo 2018.

ACCESO A LA INFORMACIÓN



EQUIPO INTERINSTITUCIONAL



ACOMPañAMIENTO TÉCNICO



GOBIERNO



Secretaría de
**Planificación y Programación
de la Presidencia**



Ministerio de
Desarrollo Social



Ministerio de
Economía



ACADEMIA



**Universidad
Rafael Landívar**
Identidad Jesuita en Guatemala

ORGANISMOS INTERNACIONALES



INCAP
Instituto de Nutrición
de Centro América y Panamá



Secretaría de
**Planificación y
Programación de
la Presidencia**